дайджест

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ: ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДО ИСПОЛНЕНИЯ

***18 июня в Совете муниципальных образований Томской области состоялся семинар на тему: «Исполнение контрактов: реализация условий, обеспечительных мер, мер ответственности», организованный совместно с департаментом государственного заказа Томской области.***

В семинаре приняли участие более 50 сотрудников органов местного самоуправления, в том числе более 30 – дистанционно.

Ведущие семинара: Михаил Владимирович Пономаренко – начальник департамента государственного заказа Томской области, Ирина Валерьевна Лоскутова – председатель комитета организационно-правовой работы департамента и Екатерина Вячеславовна Брункина – председатель комитета планирования и аналитической работы департамента.

Они ознакомили собравшихся с новыми правовыми актами, изданными на данную тему федеральными органами исполнительной власти за последнее время, рассказали о требованиях к содержанию государственных и муниципальных контрактов, условиях их заключения и расторжения, реализации условий и проблемах применения ответственности за неисполнение.

Участники семинара детально рассмотрели все виды требований к контрактам: общие требования, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, и частные – предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также другими федеральными законами.

Особый акцент был сделан на предупреждении, еще при планировании закупок, возможных проблем, которые могут возникнуть на стадии исполнением контрактов.

Среди вопросов, которые интересовали представителей муниципалитетов: разграничение этапов (стадий) закупок, составление планов-графиков закупок, проблемы определения начальной (максимальной) цены контракта, одностороннее расторжение контракта в случае невозможности его исполнения, применение обеспечительных мер при неисполнении контрактов.

Также были озвучены проблемы применения законодательства в случае отсутствия заявок поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на участие в конкурсе.

Подводя итоги семинара, начальник департамента государственного заказа Томской области Михаил Владимирович Пономаренко отметил, что тема составления планов-графиков закупок вызвала наибольшее количество вопросов и, по желанию представителей муниципалитетов, будет вынесена на отдельный семинар, который состоится в ближайшее время на площадке Совета.

ПРАКТИКА – ДЕЛО ОСОБОЕ

***Ряд мероприятий по вопросам реализации земельного законодательства Российской Федерации, проходивших в Совете с июня по август, был инициирован сельскими поселениями Томской области.***

Мало кто не знает, что в прошлом году в России стартовала крупная земельная реформа. Начало ее было положено принятием Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С 1 марта 2015 года, согласно нововведениям, полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляются органами местного самоуправления поселений.

Всем новеллам земельного законодательства был посвящен цикл семинаров, который проходил в Совете в конце прошлого года. Но сегодня, когда поселения приступили к практической реализации поставленных перед ними задач, вопросы буквально «посыпались». Как непосредственно на местах организовать работу? Как применять те или иные нормы закона? Каковы процедуры оформления документов?

В рамках «круглого стола», проходившего в конце июня, специалисты-земельщики Томского и Первомайского районов постарались ответить на некоторые из них, представив собственный опыт работы.

– *Собравшаяся аудитория подготовлена по-разному, у всех участников разный опыт в вопросах распоряжения землей,* – открыла мероприятие исполнительный директор Совета Лиманская Наталья Викторовна, – *поэтому формат «круглого стола» заявлен не случайно. Нужно просто поговорить, задать, без стеснения, друг другу вопросы. Вполне вероятно, что они уже возникали в практике работы других территорий и сегодня мы получим на них ответы.*

На какие-то вопросы ответы были даны, на какие-то нет. Поэтому решено было встречаться! И уже в первых числах июля был организован семинар для «начинающих».

Провести его любезно согласились представители Томского района: Старкова Ольга Юрьевна, заместитель председателя комитета по земельным ресурсам Администрации Томского района и Титов Роман Геннадьевич, председатель Совета Калтайского сельского поселения Томского района. Они подробно и обстоятельно рассказали об особенностях предоставления земельных участков гражданам для ИЖС и ведения ЛПХ.

Следующее подобное занятие планируется посвятить вопросу организации аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды.

для будущих управленцев

***В первой декаде июля в Совете прошел семинар для студентов Международного факультета управления Томского государтственного университета на тему «Совет муниципальных образований как эффективная форма межмуниципального сотрудничества».***

Студентам в рамках ознакомительной практики было подробно рассказано об основных направлениях деятельности Совета муниципальных образований Томской области.

Вместе с этим молодые люди повторили основы административного деления, и уже наверняка запомнили количество сел, городов, районов в регионе, оценили масштабы будущего поля действий.

Прошло обсуждение текущих задач по развитию местного самоуправления в Томской области. Очень важно, что кроме профессиональных вопросов были затронуты принципы взаимодействия власти и населения.

В завершении беседы студентам был показан отчетный фильм о деятельности Совета за 2014 год. Красочно, динамично, а главное доступно. Доступность – залог понимания и качественного сотрудничества органов власти с гражданами, такая мысль прозвучала на семинаре и стала основным советом для будущих управленцев.

программный бюджет

***18 августа состоялся семинар на тему «Программный бюджет». Диалог вела заместитель председателя бюджетного комитета Департамента финансов Томской области Анастасия Михайловна Дедова.***

Участники встречи – специалисты муниципалитетов, курирующие вопросы в сфере бюджетных отношений – по пунктам разобрали специфику «программного» бюджета, проанализировали его основные особенности и отличия от традиционного бюджетирования.

Также была рассмотрена законодательная база Российской Федерации и Томской области по формированию бюджетов согласно программно-целевому принципу на основе государственных (муниципальных) программ.

– *Главная специфика «программного» бюджетирования в том, что бюджеты формируются на основе государственных и муниципальных программ, с учетом социально значимых результатов экономического развития, измеряемых специальными показателями,* – прокомментировала Анастасия Михайловна.

Более того, она сделала акцент на том, что еще в 2013 году, определяя необходимость перехода бюджетов всех уровней на программный принцип, Президент Российской Федерации обозначил это как закрепление персональной ответственности каждого управленца за достижение конечного результата.

Планирование бюджета на основании государственных (муниципальных) программ осуществляется не от расходов, а от целей и задач. Программный бюджет формируется «сверху-вниз», нужды отдельных территорий и регионов определяются с учетом целей и задач развития макрорегионов и федерации в целом, вводится программная классификация. Процедура рассмотрения бюджетов всех уровней осуществляется с учетом планируемых результатов.

Если федеральный бюджет на 2014-2016 годы уже переведен на программно-целевой принцип, то субъектов федерации это изменение коснется при принятии бюджетов на период 2016-2018 годы.

Как в этот же период поступать муниципальным образованиям, решение принимается на уровне области. Субъектам федерации предоставлено право выбора: сохранить для своих муниципалитетов «традиционный» бюджет или перевести на «программный». В Томской области пока решено в 2016 году не обязывать муниципалитеты переходить на новые принципы бюджетирования.

В заключении добавим, что по просьбе участников на семинаре также были рассмотрены вопросы о создании и применении государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», об использовании «бюджетной росписи», о применении региональных государственных и муниципальных программ, о подготовке ДРОНДов – докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования.

Слайды, видео- и аудиоматериалы семинара, при необходимости, можно получить в Исполнительной дирекции Совета.

КАСАТЕЛЬНО ДЕТЕЙ-СИРОТ

***Уже полюбившийся многим «День консультаций» Совет муниципальных образований провел 19 августа.***

С вопросами и ситуациями из практики муниципалов разбирались представители Департамента по вопросам семьи и детей Томской области: Николай Владимирович Пирожков – председатель комитета правового обеспечения, организационно-кадровой работы и государственного заказа, Елена Анатольевна Макиенко – заместитель председателя комитета по работе с семьей и детьми и Юлия Юрьевна Семерякова – председатель комитета по экономике, финансам, бухгалтерскому учету и отчетности.

Для тех представителей районов и городов, кто не имел возможности приехать в областной центр, уже традиционно, было организовано дистанционное участие – через сеть «Интернет».

Участников в наибольшей мере интересовали вопросы применения законодательства об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Одна из наболевших проблем – недостаточный общий объём субвенций, выделяемых из областного бюджета для финансового обеспечения переданных государственных полномочий, не соответствующий общему числу нуждающихся в жилых помещениях детей-сирот.

По-прежнему неурегулированным остаётся вопрос проведения систематических проверок жилых помещений, предоставленных детям-сиротам по договорам специализированного найма в течение срока действия договора. Специалисты в сфере опеки и попечительства жаловались на невозможность принятия объективного решения о заключении договора на новый пятилетний срок при проведении единственной проверки, проводимой за три месяца до окончания срока действия договора.

Неоднократно поднимались вопросы, связанные с порядком постановки и снятия с учета лиц, меняющих место жительство, как в пределах Томской области, так и между регионами России.

Отдельные вопросы потребовали дополнительной проработки. Они были рассмотрены экспертами областного департамента и подробные письменные ответы направлены в соответствующие муниципальные образования через Совет.

и снова Жкх

***Обзор последних изменений жилищного законодательства Российской Федерации, в том числе и по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах был представлен муниципалам в ходе предпоследнего августовского семинара.***

В качестве приглашенных экспертов выступили заместитель начальника департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Александр Александрович Михайлов и генеральный директор Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Томской области Сергей Владимирович Световец.

Одним из важнейших изменений в жилищном законодательстве, вступивших в силу летом 2015 года, можно назвать изменение порядка проведения общих собраний собственников многоквартирных домов.

Прежде существовало две формы проведения таких собраний: очная и заочная, причем заочное собрание могло быть проведено только в случае, если собрание в очной форме не состоялось.

Теперь добавилась еще одна форма голосования – очно-заочная, и все три теперь определены как равноправные. Любая из них может быть выбрана инициаторами без каких-либо предварительных процедур.

Следующее изменение законодательства также призвано облегчить организацию общих собраний собственников многоквартирных домов. Собственникам, обладающим не менее 10% голосов, а также управляющим компаниям предоставлено право быть их инициаторами.

Совет дома теперь может принимать решение о проведении текущего ремонта общего имущества. Таким правом, в соответствии с принятыми изменениями законодательства, он должен быть наделен общим собранием собственников.

Еще одно новое правило – с 1 июля 2016 года протоколы общего собрания передаются в орган государственного жилищного надзора и подлежат размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ).

Другой блок изменений связан с оплатой за жилищно-коммунальные услуги. По сути, изменена ее структура, и сегодня она включает в себя три составляющие: а) плату за услуги и работы по управлению домом; б) плату за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме; в) плату за холодную, горячую воду, электро- и теплоэнергию, потребляемую при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также отведение сточных вод.

Также с 1 апреля 2016 года категория ОДН (общедомовые нужды) будет включаться в структуру платы за содержание жилья и гражданам не придется платить за нее отдельной строкой расходов.

Кроме того, законодателем установлена дополнительная ответственность за некачественное предоставление жилищно-коммунальных услуг посредством введения нового института – штрафных санкций в пользу потребителей за нарушение непрерывности либо качества коммунальных услуг.

Руководитель Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов рассказал о необходимости реструктуризировать содержание региональной программы капитального ремонта, в разработке которой принимали участие и органы местного самоуправления Томской области.

Теперь при установлении краткосрочных – не более трех лет – планов реализации программы должны быть указаны виды и сроки ремонтов, которые могут меняться не иначе как по решению собственников.

Чтобы лишний раз не согласовывать изменения с собственниками, необходимо уже сейчас все пересмотреть и уточнить. Региональный фонд большие надежды в данном вопросе возлагает на органы местного самоуправления.

– *Благодаря совместным усилиям, будет соблюден и установленный для этого срок – 1 января 2017 года,* – отметил Сергей Владимирович.

О КоАП И НЕ ТОЛЬКО

***О реализации законодательства об административных правонарушениях шел разговор в ходе заключительного мероприятия этого лета.***

За круглым столом собрались председатели и секретари административных комиссий, должностные лица, уполномоченные на составление протоколов об административных правонарушениях, а также представители прокуратуры Томской области: старший помощник прокурора Анастасия Сергеевна Антонова и прокурор отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан Мария Сергеевна Серова.

В качестве основных спикеров выступили представители Томска: председатель административной комиссии города Владимир Парфенович Кирьянов и секретарь административной комиссии Кировского района Любовь Николаевна Ефимова.

В ходе обсуждения были подробно рассмотрены отдельные составы административных правонарушений. Было отмечено, что в связи с исключением из КоАП Томской области статьи, устанавливающей ответственность за нарушение правил благоустройства необходимо дополнить региональный кодекс новыми составами. Участниками круглого стола принято решение совместно поработать над соответствующей законодательной инициативой.

Однако более подробно нам бы хотелось остановиться на одном из актуальнейших на сегодня вопросов – организации деятельности должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Сегодня правовой статус этих лиц не определен. Но при этом лицо, составляющее протокол – это то ключевое звено, от работы которого зависит эффективность всей системы. Пожалуй, наиболее полно и многогранно эту проблему озвучил Владимир Парфенович Кирьянов:

– *Это очень тяжелая, а зачастую и опасная работа, которая легла на плечи и без того загруженных муниципальных служащих. А мы им говорим: ходи, находи время, выявляй, давай протоколы и обязательно предоставляй качественные материалы. Но процент отмены по таким делам велик!*

*Приходит сотрудник полиции – он обучен тому, какие доказательства необходимо собрать, например, по статье 3.19 за нарушение тишины. Сегодня полиция не составляет протоколы по томскому Кодексу, а направляет материалы в администрации. А дальше протокол по этим материалам составляет девчушка, несет нарушителю для ознакомления. И что? В лучшем случае – не открывают дверь. Бывает и ненормативная лексика.*

*Большая проблема – привлечение к административной ответственности юридических лиц. Штрафы сегодня большие и многие дела такой категории обжалуются. Конечно, городская комиссия уже наработала судебную практику. Но должностному лицу без юридической подготовки практически нереально грамотно составить протокол и собрать доказательства так, чтобы дело «устояло» в суде.*

*Мы их начинаем учить – сталкиваемся с другой проблемой. Эта категория служащих не держится за свои рабочие места из-за низкой зарплаты и высокой нагрузки. У нас постоянно меняется состав уполномоченных лиц. Мы применяем и административные рычаги, но оснований привлечь к ответственности человека за то, что он мало составил протоколов, нет.*

*Уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления не стали субъектами профилактики правонарушений. Главный принцип неотвратимости административного наказания выпал из административной практики.*

Комментарии, как нам представляется, излишни.

Ждем в Исполнительной дирекции любые предложения о том, какие необходимы правовые механизмы, чтобы должностное лицо местного самоуправления, уполномоченное на составление протоколов об административных правонарушениях, получило соответствующий статус, гарантии и защиту.