ВОПРОСЫ ЛЕТА

Лето выдалось жарким и урожайным на вопросы, которые попали в поле зрения Совета муниципальных образований Томской области. Не только семинары, круглые столы, совещания и рабочие поездки наполняли график летних месяцев, но и кропотливая аналитическая работа, активное участие в которой принимали главы муниципальных образований и специалисты органов местного самоуправления.

ЗЕМЛЯ

Изменение Земельного кодекса РФ потребовало изменения законодательства регионального. Нормативная правовая база Томской области по этому вопросу формируется при непосредственном участии Совета муниципальных образований Томской области.

– 25 июля вступил в силу Закон Томской области от 09.07.2015 №100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области». Этим законом определены полномочия органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления в области земельных отношений, а также установлен порядок предоставления и изъятия земельных участков.

– Проект закона Томской области о порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно разработан на основе предложений муниципальных образований Томской области. Базой для законопроекта послужили наработки администрации города Томска.

С принятием этого закона Томской области станет возможным «узаконить» ранее возведенные гаражи и погреба, а также получить бесплатно в упрощенном порядке земельный участок для эксплуатации объектов недвижимости, полученных в счет имущественных паев при выходе из производственных сельскохозяйственных кооперативов или иных сельскохозяйственных коммерческих организаций.

– Еще один блок предложений муниципалитетов области был направлен в департамент государственной собственности Томской области и касался порядка установления размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с землями, государственная собственность на которые не разграничена. С данными предложениями можно ознакомиться на сайте Совета.

– Органы местного самоуправления приняли участие и в обсуждении проекта областного закона «О муниципальном земельном контроле», разработчиком которого выступила Прокуратура Томской области.

– Совместно с Департаментом государственной собственности Томской области был сформирован перечень проблемных вопросов, которые возникают при применении положений об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

В начале августа мы получили разъяснения Министерства экономического развития на вопросы муниципалитетов. Указанные разъяснения даны Минэкономразвития с учетом изменений в земельном законодательстве, внесенных Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. №499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Разъяснения направлены во все местные администрации региона и размещены на сайте Совета.

БЕЗНАДЗОРНЫЕ ЖИВОТНЫЕ

Проблема увеличения числа безнадзорных животных не один год остро стоит на территории каждого муниципального образования. Об этом неоднократно говорилось на совещаниях разного уровня, включая Съезд Совета.

Весной этого года вопросы регулирования численности безнадзорных животных обсуждались на заседании комиссии по МСУ Законодательной Думы Томской области, а в августе – на заседании комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности областного парламента.

Вновь говорили о недостаточности средств на реализацию соответствующих государственных полномочий, которыми наделены некоторые муниципалитеты области, об отсутствии пунктов передержки для собак, о необходимости корректировки нормативной базы, в том числе определяющей порядок и нормы содержания животных в жилых помещениях. Например, о том, что необходимо ограничивать количество животных, которые могут находиться в одной квартире.

Что же в итоге было предложено.

Администрации Томской области предложено совместно с органами местного самоуправления и УМВД РФ по Томской области разработать регламент взаимодействия Управления ветеринарии, органов местного самоуправления и подразделений полиции по привлечению к ответственности лиц, допустивших, в том числе, беспривязное содержание собак.

Органам местного самоуправления – принять меры по созданию площадок и определению мест для выгула и дрессировки собак.

Поддержаны предложения Управления ветеринарии Томской области о возможности использования средств субвенции, выделяемой из областного бюджета на приобретение оборудования и материалов для оснащения пунктов временного содержания безнадзорных животных. Сейчас этот вопрос прорабатывается на базе города Томска.

Кроме того, решено оценить возможность изменения нормативов средней стоимости услуг по осуществлению государственных полномочий по регулированию численности безнадзорных животных. Такое предложение было направлено в адрес Администрации Томской области и Совета муниципальных образований. В Совете эта работа уже начата.

СБОР И ВЫВОЗ ОТХОДОВ: что нового?

Федеральными законами от 29.12.2014 № 458-ФЗ и № 203-ФЗ от 29.06.2015 внесены изменения более чем в 20 законов, регулирующих отдельные вопросы обращения с отходами производства и потребления, которые можно назвать судьбоносными.

Например, законодательно закреплено понятие утилизации отходов. Теперь под понятием утилизации отходов необходимо понимать использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Термин «бытовые отходы» заменен понятием «твердые коммунальные отходы».

Перераспределены сферы ответственности между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Так с 1 января следующего года к полномочиям субъекта Российской Федерации относятся вопросы организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Об одном из направлений реализации данных полномочий на территории области читайте в материале на странице 30.

К вопросам местного значения поселений отнесено участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

К вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов отнесено участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов

Кроме того установлено, что деятельность в сфере обращения с отходами I-IV классов опасности на всех ее этапах подлежит лицензированию. С 1 января 2016 года сбор, транспортирование, обработка, утилизация отходов могут осуществляться предпринимателями и юридическими лицами только при наличии у них лицензии на данный вид деятельности.

В связи с этим, по запросу Совета, Управление Росприроднадзора по Томской области разъяснило, что бытовые отходы и мусор классифицируются как отходы из жилищ несортированные и деятельность по их сбору и транспортированию подлежит лицензированию.