пассажирские перевозки

по-новому

В июле этого года вступил в силу новый федеральный закон, который касается организации пассажирских перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

В его поле зрения попадает установление, изменение и отмена маршрутов, допуск к перевозкам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также контроль за работой пассажирского транспорта.

Нововведениям был посвящен семинар, проходивший в Совете в начале декабря, и мы кратко постараемся пересказать суть состоявшегося разговора.

Что говорит закон?

Законом предусмотрены два вида регулярных перевозок: по регулируемым и по нерегулируемым тарифам. В первом случае тарифы устанавливают органы местного самоуправления, и перевозчик обязан предоставлять пассажирам все имеющиеся льготы на проезд. Во втором случае стоимость проезда устанавливает сам перевозчик.

Муниципальные маршруты регулярных перевозок в любом случае устанавливают уполномоченные органы местного самоуправления.

Если дело касается перевозок по регулируемым тарифам, орган местного самоуправления обязан заключить муниципальный контракт в порядке, установленном законом о закупках, с учетом положений закона «Об организации регулярных перевозок…».

Предмет муниципального контракта – выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которыми заключен муниципальный контракт, работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными муниципальным заказчиком.

Право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему муниципальному маршруту и картами маршрута.

Эти документы выдаются органами местного самоуправления, установившими данные маршруты, по результатам открытого конкурса. Предмет конкурса – право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Что нужно успеть?

Федеральный закон № 220-ФЗ, как и любой другой закон такого уровня, требует от органов власти на местах проведения ряда подготовительных мер и принятия необходимых подзаконных актов.

До 11 января 2016 года органы местного самоуправления, к компетенции которых отнесено ведение реестров маршрутов регулярных перевозок, должны сделать следующее.

Во-первых, организовать проверку сведений о маршрутах, по результатам которой принимают решение об их включении в соответствующие реестры. Во-вторых, разместить сведения о маршрутах, включенных в реестр, на своих официальных сайтах.

Согласно Федеральному закону № 220-ФЗ, как только информация о маршрутах появляется на сайтах органов местного самоуправления, маршрут считается открытым (!)

До 14 апреля 2016 года уполномоченный орган местного самоуправления обязан выдать перевозчикам, которые работают по маршрутам регулярных перевозок, но не получают финансовой поддержки из бюджета, карты данных маршрутов.

В связи с этим до 11 января 2016 года органам местного самоуправления необходимо привести свою нормативно-правовую базу в соответствие с данным Федеральным законом. В частности, подготовить и принять три нормативно-правовых акта:

• Порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок. Этот документ устанавливает перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых отнесена к компетенции соответствующих органов местного самоуправления.

• Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок. В том числе основания для отказа выполнении этих действий.

• Порядок проведения открытого конкурса для перевозчиков на получение свидетельства об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам. В том числе шкалу критериев оценки и сопоставления заявок.

МИНТРАНС УТВЕРДИЛ

10 ноября Министерством транспорта Российской Федерации было подписано три нормативно-правовых акта. Их государственная регистрация в Минюсте России состоялась 8 декабря.

Приказами №331 и №332 утверждены формы бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и бланка карты маршрута регулярных перевозок. Также установлены порядки их заполнения.

Согласно положениям нового закона, для установления нового межрегионального маршрута регулярных перевозок, а также для изменения существующего маршрута лицо, планирующее осуществлять по такому маршруту перевозки, должно будет обращаться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти с соответствующим письменным заявлением. Форма такого заявления утверждена приказом Минтранса РФ № 333 от 10.11.2015 года.

БОЛЬШОЙ ВОПРОС

На сегодняшний день, пожалуй, одним из самых актуальных вопросов в сфере пассажирских перевозок эксперты называют отсутствие ясного и понятного алгоритма формирования цены контракта, в том числе с учетом льготного проезда по маршрутам с регулируемыми тарифами.

По этому поводу разные областные департаменты – Департамент тарифного регулировании, Департамент финансов – высказывают неодинаковые позиции, и единого знаменателя пока нет.

Есть надежда, что очень скоро появится соответствующий приказ Минтранса РФ, в котором будет установлен единый порядок определения начальной (максимальной) цены контракта.

Проект постановления, которым Минтранс наделяется полномочиями по установлению такого порядка, на сегодняшний день согласован в Минэкономразвития РФ, Минфине РФ и Минюсте РФ.

В помощь юристу

Перечень основных НПА, регулирующих организацию пассажирских перевозок на региональном уровне:

1. Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области».

2. Постановление Администрации Томской области от 22.09.2009 N 152а «О Порядке формирования маршрутной сети на территории Томской области».

3. Распоряжение Администрации Томской области от 02.02.2012 N 84-ра «Об утверждении Порядка ведения реестра регулярных маршрутов Томской области».

4. Постановление Администрации Томской области от 15.06.2011 N 178а «Об утверждении Положения о конкурсе на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Томской области».

5. Распоряжение Администрации Томской области от 08.02.2012 N 115-ра «Об утверждении Порядка заполнения паспорта регулярного автобусного маршрута Томской области».

6. Постановление Администрации Томской области от 27.02.2015 N 71а «О реализации Закона Томской области от 30 декабря 2014 года N 199-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, по оплате проезда на общественном транспорте».

7. Постановление Администрации Томской области от 11.02.2013 N 45а «О тарифах на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на территории Томской области».

8. Приказ Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 13.02.2013 №02 «О комиссии по формированию маршрутной сети на территории Томской области».