



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск, пр. Кирова, 58
Тел.: (3822) 54-52-70, 54-52-71
Тел./факс: (3822) 54-53-34

www.smo-tomsk.ru
E-mail: smoto@tomsk.gov.ru

04.10.2016г. № 1001

Главам муниципальных образований (Главам администраций) Томской области

Председателям представительных органов муниципальных образований Томской области

Уважаемые коллеги!

В Совет муниципальных образований Томской области поступило обращение Думы города Томска о рассмотрении проекта законодательной инициативы по внесению изменений в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанным законопроектом предлагается ужесточить штрафные санкции за превышение допустимой продолжительности перерывов подачи горячей воды населению ресурсоснабжающими организациями и исполнителями коммунальных услуг (*законопроект и пояснительная записка прилагаются*).

В целях выявления общего мнения муниципальных образований по данному вопросу и принятия решения относительно целесообразности подготовки предложений по корректировке действующего законодательства, просим Вас ответить на следующие вопросы:

1. Является ли обозначенная тема актуальной для Вашего муниципального образования?
2. Если тема актуальна, приведите конкретные примеры из практики и статистическую информацию, которые, на Ваш взгляд, характеризуют проблему и могут служить обоснованием необходимости корректировки действующего законодательства.
3. Поддерживаете ли Вы предложения, изложенные в письме?
4. Имеются ли у Вас дополнительные (иные) предложения по урегулированию данного вопроса?

Ваши ответы, по возможности, просим направить до **18 октября 2016** года в Исполнительную дирекцию Совета по факсу 54-53-34 либо электронной почтой: smoto@tomsk.gov.ru.

Приложение: в 1 экз. на 3 л.

Исполнительный директор

Н.В. Лиманская

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 7.23 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Внести в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 37, 40, 45; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3433, 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7641, 7643; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3478; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4035, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 6995, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7541, 7545, 7549, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2281; № 24, ст. 3367; № 29 (часть I), ст. 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2509, 2514; № 23, ст. 3285; № 28, ст. 4558) изменение, изложив абзац второй в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста двадцати пяти до двухсот пятидесяти тысяч рублей.»

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 7.23
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

В последние годы во многих регионах складывается негативная тенденция увеличения количества случаев превышения ресурсоснабжающими организациями и исполнителями коммунальных услуг установленных действующим законодательством предельных сроков допустимой продолжительности перерывов подачи горячей воды населению.

Действующая редакция статьи 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает за подобные правонарушения административную ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Указанный размер административного штрафа явно несоразмерен общественной вредности совершаемого деяния и не выполняет функцию стимулирования правомерного поведения ресурсоснабжающих и жилищных организаций и их должностных лиц.

В этой связи на сегодняшний день существует потребность в повышении эффективности механизмов воздействия на лиц, допустивших нарушения нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами (предусмотренного Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства РФ РФ от 06.05.2011 № 354, СанПиН 2.1.4. 2496 - 09 «Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения»), путем усиления штрафных санкций.

Среди наиболее распространенных причин совершаемых ресурсоснабжающими и жилищными организациями и их должностными лицами нарушений сроков допустимой продолжительности перерывов подачи горячей воды населению называются недостаток финансовых средств у соответствующих организаций, значительные объемы ремонтных работ, недостаток необходимой техники, неурегулированность расчетных обязательств между потребителями, исполнителями коммунальных услуг и ресурсоснабжающими организациями. Вместе с тем, указанные причины невозможно признать уважительными, поскольку наличие указанных факторов свидетельствует либо о невыполнении ответственными лицами своих обязанностей по профилактике возможных аварийных ситуаций и заблаговременной подготовке к их устранению, либо в ряде случаев о прямом и умышленном нарушении действующего законодательства (использование недопустимых методов урегулирования гражданско-правового спора).

Предлагаемые альтернативные варианты решения проблемы помимо привлечения виновных лиц к административной ответственности (предписания надзорных органов, понуждения к правомерному поведению в судебном порядке, перерасчет платы за коммунальные услуги) не являются достаточно эффективными, не подменяют меры административного принуждения, направлены на устранение последствий нарушения прав потребителей и не стимулируют ответственных лиц к соблюдению законодательства.

Представленным законопроектом предлагается установить размеры штрафов за нарушения нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами в следующих пределах:

на должностных лиц – в размере от десяти до двадцати пяти тысяч рублей;

на юридических лиц – от ста двадцати пяти до двухсот пятидесяти тысяч рублей.».

Предлагаемый законопроект направлен на повышение дисциплины ответственных организаций и должностных лиц при обеспечении нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами. Рисков и неблагоприятных последствий принятия законопроекта на сегодняшний день не усматривается.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 7.23 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР, ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 7.23 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.