



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

28.09.2016 № 985

Главам (главам администраций)
муниципальных образований
Томской области

Уважаемые коллеги!

В целях подготовки методических рекомендаций для органов местного самоуправления по совершенствованию контрактной системы, а также во исполнение решений Президиума Совета муниципальных образований Томской области от 21.06.2016 №№ 63, 64, прошу Вас представить информацию о проблемах, которые возникали в Вашей деятельности в связи с реализацией Плана мероприятий по совершенствованию контрактной системы на территории муниципальных образований Томской области, утвержденного Губернатором Томской области 30.12.2015 № СЖ-07-2475.

Особо прошу отметить те сложности, которые Вы видите при централизации муниципальных закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:

- по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех муниципальных заказчиков Вашего муниципального образования;
- по передаче полномочий поселений по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на уровень муниципального района.

Прошу Вас также изложить свои предложения по организационным мерам, которые могли бы способствовать совершенствованию общей системы закупок на территории Томской области, в том числе уменьшению рисков привлечения к ответственности муниципальных заказчиков за нарушение законодательства о контрактной системе.

Информацию прошу направить в Исполнительную дирекцию Совета муниципальных образований Томской области по адресу: smoto@tomsk.gov.ru или по факсу 8 (3822) 54-53-34, по возможности, до 11 октября т.г.

Приложение: в 1 экз. на 8 л.

Исполнительный директор Совета

Н.В. Лиманская

УТВЕРЖДАЮ
Губернатор Томской области

План мероприятий

30.12.2015

СЖ-07-2475

по совершенствованию контрактной системы на территории муниципальных образований Томской области

В настоящее время экономика нашей страны напрямую связана с контрактной системой, через которую Россия ежегодно направляет более 10 трлн. руб. на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Томская область также вносит свой вклад в развитие экономики страны и своего региона. Ежегодная сумма закупок составляет в среднем 10 млрд. руб. Именно поэтому в современных условиях актуальное значение приобретает вопрос контроля за эффективностью расходовании бюджетных средств и достижения поставленных целей закупок. Стратегия развития бюджетной системы направлена на поиск решений, которые оптимизируют и сэкономят бюджетные траты. Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2016 год указал, что следует существенно ужесточить контроль за движением государственных средств.

За девять месяцев текущего года муниципальными контрольными органами проведено всего 75 проверок муниципальных заказчиков, из них на плановой основе только 54. Таким образом, плановым контролем охвачено лишь 7% муниципальных заказчиков. Не проведено ни одной проверки в 6 муниципальных образованиях Томской области. В 9 муниципальных образованиях Томской области проводится только один из видов контроля в сфере закупок.

Всего муниципальными заказчиками за 9 месяцев 2015 года заключено 5 586 контрактов на сумму 4,3 млрд. руб. При этом экономика составила всего 369 млн. руб. или 8,5 %.

Таким образом, показатели закупочной и контрольной деятельности в Томской области на муниципальном уровне говорят о необходимости повышения ее эффективности.

Говоря про эффективность, нельзя ограничиваться исключительно подсчетом сэкономленных средств. Количественный показатель в процессе совершенствования закупочной деятельности должен стабилизироваться и перерасти в качественные показатели. Эффективность государственных и муниципальных закупок – это комплексное понятие. В оценке эффективности размещения государственных и муниципальных заказов можно применять следующий критерий – соответствие спроса потребителям (естественно, учитывая разумность и обоснованность таких запросов), оценка условий закупки, оценка соблюдения основных принципов закупок, выбора надежного и квалифицированного поставщика, а также достижение в процессе закупок других социальных, экономических, экологических целей.

Среди показателей эффективности закупок можно назвать:

- качество документации закупочных процедур, включая правильность описания объекта закупки;
- соблюдение принципов контрактной системы;
- уровень конкуренции (среднее количество участников);
- степень поддержки субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- качество приобретенных товаров, услуг или работ;
- стоимость проведенных закупок;
- сроки и условия поставки товаров, оказания услуг или проведения работ, включая гарантийные обязательства;
- надежность поставщика (подрядчика, исполнителя);
- уровень удовлетворенности заказчика закупленными товарами, услугами, работами;
- экономия бюджетных средств.

Сроки реализации: 2016 год.

Цели:

1. Содействие в усилении и повышении эффективности деятельности муниципальных контрольных органов.
2. Содействие в повышении эффективности и результативности осуществления муниципальных закупок.
3. Обеспечение гласности и прозрачности осуществления муниципальных закупок.
4. Оказание практической помощи и реализация государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Задачи:

1. Создание и совершенствование контрольной деятельности в муниципальных образованиях Томской области.
2. Обеспечение добросовестной конкуренции при проведении закупок.
3. Оптимизация системы закупок муниципальных образований Томской области путем централизации закупочных процедур, а также использования практики применения процедур совместных закупок.
4. Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.
5. Обеспечение процесса закупок методическим сопровождением и нормативно-правовой базой в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки	Ответственные исполнители
Реализации контрольных полномочий			
1.	Провести инвентаризацию и принять все правовые акты, предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), принятие которых является обязанностью муниципального образования	Январь 2016 года	Главы муниципальных образований Томской области
2.	Создать контрольные органы, в чьи полномочия входит осуществление контроля, предусмотренного статьей 99 Закона о контрактной системе, в том числе органы, уполномоченные на осуществление контроля, и органы внутреннего муниципального финансового контроля	Январь 2016 года	Главы муниципальных образований Томской области
3.	Сформировать и разместить на общероссийском официальном сайте www.zakupki.gov.ru планы проверок по вопросам, предусмотренным частями 3, 8 статьи 99 Закона о контрактной системе на 2016 год, приступить к их проведению. При формировании планов исходить из комплексного подхода к проведению проверок	Январь 2016 года	Главы муниципальных образований Томской области
4.	Обеспечить охват плановыми проверками не менее 15% заказчиков муниципальных образований Томской области	В течение 2016 года	Главы муниципальных образований

			Томской области
5.	Провести работу с контрольно-счетными органами по проведению совместных контрольных мероприятий в отношении заказчиков муниципальных образований Томской области	Январь 2016 года	Главы Муниципальных образований Томской области
6.	В случае выявления муниципальными органами контроля нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, направлять материалы проверок в орган, уполномоченный на рассмотрение таких материалов (Администрация Томской области, Управление федеральной антимонопольной службы по Томской области)	В течение 10 дней с момента составления акта	Главы Муниципальных образований Томской области
7.	Приступить к реализации функций ведомственного контроля, предусмотренного статьей 100 Закона о контрактной системе, в порядке, установленном администрацией муниципального образования Томской области	Январь 2016 года	Главы Муниципальных образований Томской области
Закупочная деятельность			
8.	Рассмотреть целесообразность централизации муниципальных закупок в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, в том числе посредством передачи полномочий сельских поселений на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на уровень муниципального района Томской области	Январь 2016 года	Главы Муниципальных образований Томской области
9.	На основе анализа потребностей заказчиков рассматривать возможность проведения совместных закупок	Постоянно	Главы Муниципальных образований Томской области

10.	Обеспечить повышение квалификации сотрудников контрольных органов и контрактных служб (контрактных управляющих) в соответствии с потребностями муниципального образования Томской области	Главы муниципальных образований Томской области
11.	Провести оценку на предмет возможности и целесообразности применения информационной системы для целей автоматизации процедур закупок в муниципальных образованиях Томской области	Пономаренко М.В., главы муниципальных образований Томской области
12.	Осуществлять методическую поддержку муниципальных заказчиков Томской области по вопросам применения Закона о контрактной системе	Пономаренко М.В.
13.	Организовать заключение соглашений по передаче полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с муниципальным уровнем на региональный уровень при заключении контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 10 млн. руб.	Пономаренко М.В., главы муниципальных образований Томской области, кроме г. Томска, ЗАТО Северск, г. Стрежевого



А С С О Ц И А Ц И Я
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

ПРЕЗИДИУМ

РЕШЕНИЕ

21 июня 2016 года

№ 63

г. Томск

Об основных организационных вопросах реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Заслушав информацию начальника отдела контроля в сфере закупок контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области Гонгиной Г.В. об основных организационных вопросах реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в целях реализации Плана мероприятий по совершенствованию контрактной системы на территории муниципальных образований Томской области, руководствуясь частью 9.2. устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»,

ПРЕЗИДИУМ РЕШИЛ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Исполнительной дирекции Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» совместно с отделом контроля в сфере закупок контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области подготовить рекомендации органам местного самоуправления по реализации Плана мероприятий по совершенствованию контрактной системы на территории муниципальных образований Томской области.

Председатель Совета

Г.А. Шамин



А С С О Ц И А Ц И Я
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

ПРЕЗИДИУМ

РЕШЕНИЕ

21 июня 2016 года

№ 64

г. Томск

О централизации закупочной деятельности в муниципальных образованиях Томской области

Заслушав информацию начальника Департамента государственного заказа Томской области Пономаренко М.В. о централизации закупочной деятельности в муниципальных образованиях Томской области, в целях реализации Плана мероприятий по совершенствованию контрактной системы на территории муниципальных образований Томской области, руководствуясь частью 9.2. устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»,

ПРЕЗИДИУМ РЕШИЛ:

1. Поручить исполнительной дирекции Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» проработать вопрос о централизации закупочной деятельности в муниципальных образованиях Томской области.

Председатель Совета

Г.А. Шамин