|  |  |
| --- | --- |
| **ПОЛНОМОЧИЯ ОМСУ** |  |
| **Постановление Губернатора Томской области от 25.04.2016 N 31 "О реализации Закона Томской области от 29 декабря 2015 года N 215-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на подготовку и проведение на территории Томской области Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году".**  **Начало действия документа 25.04.2016**  **Утверждены Порядок представления и форма отчета об осуществлении органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Томской области отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению на территории Томской области Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, а также форма отчета о расходовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий.**  Установлено, что отчет об осуществлении полномочий заполняется за отчетный период по всем предоставляемым помещениям по каждому муниципальному району (городскому округу), подписывается ответственным за его составление должностным лицом, утверждается главой муниципального образования и согласовывается с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики. Отчеты об осуществлении полномочий и о расходовании финансовых средств представляются в Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области ежемесячно, не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным, на бумажном носителе и в электронном виде. | |
| **Закон Томской области от 04.05.2016 N 43-ОЗ "О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области "О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области"**  **Начало действия документа 16.05.2016**  Согласно внесенным изменениям уточнено, что для проведения пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции, подача уведомления о проведении мероприятия не требуется. | |
| **Постановление Конституционного Суда РФ от 26.04.2016 N 13-П "По делу о проверке конституционности пункта 18 части 1 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой администрации муниципального образования "Нерюнгринский район"**  **Начало действия документа 29.04.2016**  **Для ликвидации несанкционированного складирования отходов, размещенных неустановленными лицами на лесных участках земель лесного фонда, органы местного самоуправления муниципальных районов должны обладать соответствующими государственными полномочиями.**  Конституционный Суд Российской Федерации указал, что содержание компетенции органов местного самоуправления в области обращения с отходами должно раскрываться с учетом специального отраслевого законодательного регулирования, включая закрепленные в Федеральном законе от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" принцип "загрязнитель платит" (статья 3) и обязанность юридических и физических лиц, которые осуществляют эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также наилучших доступных технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводить мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством (пункт 2 статьи 39).  Соответственно, содержание данной компетенции не может автоматически трактоваться как предопределяющее всю полноту ответственности муниципальных образований в соответствующей сфере деятельности, - оно предполагает возложение на органы местного самоуправления осуществления именно организационных мер, включая оказание регулирующего, распорядительного, контрольного и иного организационно-властного воздействия, направленного на создание необходимых условий для эффективной очистки территории муниципального образования от бытовых и промышленных отходов, притом что сами по себе такого рода меры не входят, по смыслу статьи 13 Федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", в нормативное содержание понятий "сбор отходов", "транспортирование отходов", "утилизация отходов", как они определены в статье 1 того же Федерального закона.  Исходя из этого и с учетом установленного законодательством порядка использования и охраны лесного фонда, в рамках которого на органы местного самоуправления возложены полномочия по предотвращению вредного воздействия (включая захламление) лишь на тех лесных участках, которые находятся в муниципальной собственности (часть 1 статьи 84 Лесного кодекса Российской Федерации), тогда как в отношении лесных участков в составе земель лесного фонда такого рода полномочия осуществляются уполномоченными органами государственной власти (статьи 81 - 83 Лесного кодекса Российской Федерации), Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что пункт 24 части 1 статьи 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по своему конституционно-правовому смыслу в системе правового регулирования не может рассматриваться как предполагающий возложение на органы местного самоуправления городских округов обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета несанкционированного складирования бытовых и промышленных отходов, размещенных неустановленными лицами на лесных участках в составе земель лесного фонда, расположенных на территории этих городских округов, без наделения органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями.  Конституционный Суд РФ признал пункт 18 части 1 статьи 14 и пункт 14 части 1 статьи 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не противоречащими Конституции РФ, поскольку содержащиеся в них положения не предполагали и не предполагают возложения на органы местного самоуправления муниципальных районов обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета несанкционированного складирования отходов, размещенных неустановленными лицами на лесных участках в составе земель лесного фонда, расположенных на территории этих муниципальных районов, если органы местного самоуправления таких муниципальных районов не были наделены соответствующими государственными полномочиями.  Кроме того, Конституционный Суд РФ постановил, что конституционно-правовой смысл [пункта 18 части 1 статьи 14](consultantplus://offline/ref=77E3F4B83B858B4EDFFFDC7186B67EE3FC3759CEA82E5EBB05476E219F16E45E195474B466S3u2E) и [пункта 14 части 1 статьи 15](consultantplus://offline/ref=77E3F4B83B858B4EDFFFDC7186B67EE3FC3759CEA82E5EBB05476E219F16E45E195474B466S3u3E) Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", выявленный в данном Постановлении, является общеобязательным и исключает любое иное их истолкование в правоприменительной практике. | |
|  | **Обращаем внимание!**  Конституционный Суд Российской Федерации ранее уже обращался к вопросам определения характера и объема полномочий и финансовых обязательств муниципальных образований в сфере обращения с отходами применительно к оценке возложения на органы местного самоуправления городских округов обязанности по ликвидации несанкционированного складирования бытовых и промышленных отходов на лесных участках в составе земель лесного фонда, расположенных на территории этих городских округов. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по этому вопросу, изложенны в Постановлении от 13 октября 2015 года N 26-П. |
| **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ** |  |
| **Федеральный закон от 01.05.2016 № 138-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**  **Начало действия документа 12.05.2016**  **Установлена административная ответственность за нарушение Правил организованной перевозки группы детей автобусами.**  Так, организованная перевозка группы детей автобусами, не соответствующими требованиям Правил организованной перевозки группы детей автобусами, либо водителем, не соответствующим требованиям указанных Правил, либо без договора фрахтования, если наличие такого документа предусмотрено данными Правилами, либо без программы маршрута, либо без списка детей, либо без списка назначенных сопровождающих, предусмотренных Правилами, повлечет наложение штрафа на водителя в размере 3-х тысяч рублей, на должностных лиц - 25 тысяч рублей, на юридических лиц - 100 тысяч рублей. Нарушение требований к перевозке детей в ночное время, установленных данными Правилами, повлечет наложение штрафа на водителя в размере 5 тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от 4-х до 6 месяцев, на должностных лиц - 50 тысяч рублей, на юридических лиц - 200 тысяч рублей. | |
| **Закон Томской области от 05.05.2016 N 54-ОЗ "О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях"**  **Начало действия документа 17.05.2016**  Предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности за нарушение порядка предоставления государственной (муниципальной) услуги, выразившееся в ее предоставлении при наличии оснований для отказа. | |
| **Бюджетные отношения** |  |
| **Постановление Правительства РФ от 06.05.2016 № 393 "Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".**  **Начало действия документа 18.05.2016**  **Определены общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.**  Согласно требованиям Порядок должен содержать:  - случаи признания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ;  - перечень документов, подтверждающих наличие соответствующих оснований (в числе таких документов  - судебный акт, в соответствии с которым администратор доходов бюджета утрачивает возможность взыскания задолженности, постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства);  - порядок действий комиссии по поступлению и выбытию активов, созданной администратором доходов бюджета на постоянной основе, в целях подготовки решений, а также сроки их подготовки.  Установлено, что само решение оформляется актом, содержащим установленную пунктом 6 «Общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» информацию. | |
|  | **Обращаем внимание!**  Правительством РФорганам местного самоуправления рекомендовано в 2-месячный срок со дня вступления в силу данного постановления, разработать и утвердить акты, содержащие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. |
| **Земельные отношения** |  |
| **Постановление Правительства РФ от 30.04.2016 № 385 "О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. N 1300"**  **Начало действия документа 13.05.2016**  **Уточнен перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.**  В указанный перечень включены:  - пункты охраны правопорядка и стационарные посты дорожно-патрульной службы, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;  - пункты весового контроля автомобилей, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;  - ограждающие устройства (ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, и декоративные ограждения (заборы), размещаемые на дворовых территориях многоквартирных жилых домов;  - нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях в прибрежных защитных полосах водных объектов (теневые навесы, аэрарии, солярии, кабинки для переодевания, душевые кабинки, временные павильоны и киоски, туалеты, питьевые фонтанчики и другое оборудование, в том числе для санитарной очистки территории, пункты проката инвентаря, медицинские пункты первой помощи, площадки или поляны для пикников, танцевальные, спортивные и детские игровые площадки и городки), для размещения которых не требуется разрешения на строительство;  - лодочные станции, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;  - объекты, предназначенные для обеспечения безопасности людей на водных объектах, сооружения водно-спасательных станций и постов в береговой и прибрежной защитных полосах водных объектов, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;  - пункты приема вторичного сырья, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;  - передвижные цирки, передвижные зоопарки и передвижные луна-парки;  - сезонные аттракционы;  - пункты проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, а также велопарковки;  - спортивные и детские площадки;  - площадки для дрессировки собак, площадки для выгула собак, а также голубятни;  - платежные терминалы для оплаты услуг и штрафов;  - общественные туалеты нестационарного типа;  - зарядные станции (терминалы) для электротранспорта. | |
| **Закон Томской области от 05.05.2016 № 57-ОЗ "О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области "О порядке бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством"**  **Начало действия документа 17.05.2016**  Согласно действовавшему правилу гражданин был обязан предоставлять технический паспорт объекта недвижимости, в котором находятся гаражные боксы и (или) погребные ячейки, расположенного на испрашиваемом земельном участке, по состоянию не ранее чем за 90 дней до даты подачи заявления.  Внесенными изменениями указание на 90-дневный срок исключено. | |
| **ОТЧУЖДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА** |  |
| **Закон Томской области от 05.05.2016 N 51-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Томской области или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в Томской области"**  **Начало действия документа 06.05.2016**  Установлен срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, равный 5 годам. Ранее этот срок определялся по выбору субъекта малого и среднего предпринимательства и составлял не менее трех и не более пяти лет. | |
| **КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА** |  |
| **Распоряжение Правительства РФ от 13.05.2016 N 890-р «О внесении изменений в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утв. распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р».**  **Начало действия документа 13.05.2016**  **Уточнен перечень отдельных строительных работ, в случае закупок которых заказчику не требуется проведение аукциона в электронной форме.**  Установлено, что при закупках зданий и работ по возведению зданий, сооружений и строительных работ в области гражданского строительства, а также работ строительных специализированных (кроме буровых и разведочных буровых работ) обязательно проведение аукциона в электронной форме (электронного аукциона), за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения (ранее - за исключением работ этой группировки, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при закупках для госнужд превышает 150 млн. рублей, а для муниципальных нужд - 50 млн. рублей). | |
| **Приказ Минпромторга России от 20.02.2016 N 467 "Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд и информационной карты типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники для обеспечения государственных и муниципальных нужд".**  **Начало действия документа 15.05.2016**  **Минпромторгом утверждены три типовых контракта для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**  Приказ Минпромторга, содержит форму типового контракта на оказание услуг по диагностике, техобслуживанию и ремонту транспортных средств. Форма применяется независимо от размера начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК).  Утверждены и другие типовые контракты, например на поставку продукции радиоэлектронной и судостроительной промышленности, авиатехники, на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности. Последний типовой контракт тоже можно использовать при любом размере НМЦК (в том числе при закупках у единственного поставщика). | |
| **НОТАРИАТ** |  |
| **"Методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них" (утв. Решением Правления ФНП от 25.04.2016, протокол N 04/16)**  **Утверждены методические рекомендации по свидетельствованию нотариусами копий документов и выписок из них.**  Нотариальное действие представляет собой свидетельствование верности копии документа с представленным нотариусу его оригиналом. Для свидетельствования верности копии нотариусу может быть представлен документ любого содержания, назначения, независимо от его юридической и практической значимости, за исключением случаев, установленных законом (в частности, не допускается свидетельствование верности копии документа, содержащего государственную тайну, имеющего гриф на недопустимость его копирования, а также грифы "Секретно" и "Совершенно секретно". Нотариус не вправе свидетельствовать верность копий документов, имеющих существенные недостатки, также верность копий документов, имеющих исправления, в том числе оговоренные, в которых они недопустимы. Нотариальное свидетельствование верности копий электронных документов, видео-, кино- и фонодокументов законодательством не предусмотрено.  Обязанности нотариуса по проверке документа, представленного для свидетельствования верности его копии, ограничивается проверкой наличия в нем информации и реквизитов, позволяющих идентифицировать его автора. В случае невозможности идентифицировать автора документа нотариус отказывает в свидетельствовании верности копии документа. Если свидетельствуются верность копии оригинала или выписки из оригинала документа, состоящих из нескольких листов, часть которых представляет собой копию иного документа, об этом делается отметка в удостоверительной надписи. | |
|  | **Обращаем внимание!**  Свидетельствование верности копий документов, составленных за границей с участием должностных лиц компетентных органов других государств или от них исходящие, принимаются при условии легализации. Без легализации такие документы принимаются в тех случаях, когда это предусмотрено законодательством РФ и международными договорами РФ. |
|  |  |
| **ПЕРЕВОЗКА ПАССАЖИРОВ** |  |
| **Закон Томской области от 05.05.2016 N 56-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области"**  **Начало действия документа 17.05.2016**  **Установлены случаи прекращения действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.**  Установлено, что действие разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области прекращается в случае:  1) подачи юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим разрешение, заявления о прекращении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, либо о прекращении действия разрешения;  2) получения сведений о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, о прекращении деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Уполномоченный орган принимает решение о прекращении действия разрешения в течение десяти рабочих дней со дня получения указанного выше заявления или сведений. Действие разрешения прекращается со дня принятия уполномоченным органом решения о прекращении действия разрешения. | |