**Хорошо там, где мы ЕСТЬ!**

**О том, как в рамках Съезда Совета в атмосфере свободного группового общения шел поиск оптимальных решений для повышения комфортности проживания в регионе**

1-2 марта состоялось одно из главных ежегодных мероприятий Совета муниципальных образований Томской области – Съезд Совета, который в тринадцатый раз собрал представителей всех муниципалитетов нашего региона – начиная от областного центра до самых малочисленных сельских поселений, представителей органов государственной власти, общественных организаций и ВУЗов.

Третий год подряд пленарную часть Съезда предваряют дискуссионные площадки, где есть возможность свободно общаться, делиться мнениями, рассуждать и спорить – все, чтобы вместе с коллегами найти пути решения наиболее актуальных вопросов.

В этот раз, по итогам опроса глав территорий, на обсуждение было вынесено пять тем, большинство из которых касаются повышения комфортности проживания населения. О чем непосредственно шел разговор, и какие сделаны выводы – далее в нашем обзоре.

**Секрет преображения**

Под руководством заместителя Губернатора Томской области по строительству и инфраструктуре Паршуто Евгения Валерьяновича участники Съезда Совета обсудили итоги реализации приоритетного федерального проекта по формированию комфортной городской среды.

— В 2017 году в рамках проекта на благоустройство всех районов и городов Томской области была направлена беспрецедентная сумма в 263 миллиона рублей.

В 2018-м будет уже 310 миллионов, и путем рейтингового голосования определятся общественные территории, которые нужно благоустроить в первую очередь.

Поэтому нам так важно услышать, как, учитывая опыт стартового этапа, максимально эффективно выстроить работу сегодня, — начал разговор Евгений Валерьянович.

По итогам рейтингового голосования, которое проходило 18 марта 2018 года, из 54 дизайн-проектов общественных территорий в 2018 году будет благоустроено 13: по четыре — в Томске и Северске, две — в Асине и по одной — в Стрежевом, Колпашеве, Кожевникове и Томском районе.

Первый опыт в данном направлении показал, что на сегодняшний день у нас недостаточно развита индустрия производства элементов благоустройства.

Учитывая, что над проектом работала практически вся страна, сразу создался дефицит малых архитектурных форм.

Также, по мнению глав территорий, недостаточно проработаны механизмы финансового участия представителей бизнеса в качестве дополнительного внебюджетного источника финансирования, а также участия студентов и студенческих строительных отрядов в разработке проектов благоустройства и их дальнейшей реализации.

Жаркое обсуждение разгорелось вокруг принципов распределения средств в 2018 году, поскольку результаты деятельности прошлого года стали здесь решающим критерием: лидеры получат больше, аутсайдеры — меньше.

По оценке областной администрации, в первую группу безоговорочно вошли Стрежевой, Северск, Александровский и Каргасокский районы.

Также в числе достойных примеров были названы проекты Томска и Колпашевского района.

Представителями муниципалитетов было предложено объединить усилия и синхронизировать приоритетные для села программы с «инициативным бюджетированием».

— Проекты «Комфортная среда» и «Инициативное бюджетирование» требуют непосредственного участия со стороны жителей, — прокомментировал данное предложение вице-губернатор по территориальному развитию Анатолий Михайлович Рожков, также принимавший участие в состоявшемся разговоре, — поэтому взаимодействие с населением останется приоритетом в работе.

**Красота и уют в складчину**

Первые итоги еще одного приоритетного проекта — «Инициативное бюджетирование» подводили участники дискуссионной площадки под председательством заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента финансов Томской области Александра Михайловича Феденева.

Несмотря на то, что этот проект реализуется в регионе впервые, он вызвал большой интерес у муниципалитетов. В рамках конкурсного отбора на рассмотрение в областной департамент финансов поступило 59 заявок от поселений 13 районов и населенных пунктов трех городских округов.

Абсолютным лидером по количеству заявок стал Томский район (12 заявок), по шесть заявок направили Молчановский и Зырянский районы; по пять заявок — Парабельский, Верхнекетский и Асиновский районы.

Общая стоимость представленных на конкурс проектов составила более 52 млн. рублей, заявленная сумма софинансирования из областного бюджета на их реализацию — около 40 млн. рублей, что более чем в полтора раза превышает предусмотренные в 2018 году в областном бюджете средства на их поддержку — 25 млн. рублей.

Тем не менее участники обсуждения согласились с выводами, что главная задача инициативного бюджетирования — не получить деньги из областного бюджета, а реализовать реальные инициативы и насущные потребности граждан.

В этой связи показательно, на что, в случае победы в конкурсном отборе, готовы вложиться жители.

Из 59 заявок 14 предусматривают строительство и обустройство детских игровых площадок, еще 14 — строительство спортивных объектов, включая стадионы и хоккейные корты, 11 — обустройство мест массового отдыха (площади, скверы, парки), 6 — ремонт дорог и тротуаров, 5 — ремонт и благоустройство территорий муниципальных учреждений.

Единичные проекты ориентированы на установку памятников участникам Великой Отечественной войны, ограждение кладбищ, а также благоустройство объектов коммунальной инфраструктуры.

Подводя итоги, представители муниципалитетов единогласно поддержали дальнейшую реализацию проекта и предложили увеличить средства на эти цели в бюджете 2019 года.

­­­­­­­­­­­­­

**Через две недели после Съезда —14 марта 2018 года состоялось заседание конкурсной комиссии по отбору проектов в рамках реализации проекта «Инициативное бюджетирование». Победителями признаны 36 проектов общей стоимостью 33,3 млн. рублей с учетом регионального финансирования — 24,8 млн. рублей. Лидерами по числу проектов-победителей стали три района: Зырянский (6 проектов), Верхнекетский (5 проектов) и Молчановский (4 проекта)**

**Коммунальный комплекс**

«Развитие инфраструктуры ЖКХ также является необходимым условием повышения комфортности проживания населения региона» — эти слова красной нитью пролегли сквозь разговор, состоявшийся в ходе еще одной дискуссионной площадки Съезда.

Выступая с информацией о развитии отрасли, начальник областного Департамента ЖКХ и госжилнадзора Юрий Иванович Баев отметил, что сегодня для всех без исключения предприятий наиболее серьезной проблемой остается критический уровень износа инфраструктуры и связанный с этим рост аварийности на коммунальных объектах.

С 2014 года одним из основных инструментов решения проблем выступает госпрограмма «Развитие коммунальной инфраструктуры», которая в прошлом году дополнена новым направлением — проектом «Чистая вода Томской области».

На сегодняшний день по этой программе установлены 70 современных локальных водоочистных станций в 69 населенных пунктах области, более чем для 56 тысяч сельских жителей обеспечен доступ к воде питьевого качества.

Средства областного бюджета, выделенные на подготовку к отопительному периоду 2017-2018 годов — 50 миллионов рублей — позволили капитально отремонтировать 48 коммунальных объектов.

Однако масштаб и характер проблем требует кратного увеличения финансового обеспечения мероприятий по модернизации инфраструктуры: программного подхода к решению проблемы инфраструктуры ЖКХ, как показывает практика, недостаточно.

Многими муниципальными образованиями сегодня проведена или ведется работа по подготовке проектов концессионных соглашений. Но в качестве сдерживающего фактора для развития концессий выступает отсутсвие интереса у потенциальных инвесторов.

– Сети и объекты ЖКХ обслуживает 131 предприятие, их оборот колеблется от 300 тысяч до 1 миллиарда рублей. Компании с оборотом в 300 тысяч и штатом из трех человек не смогут качественно обеспечить тепло, надежность и безопасность системы, взять объекты в концессию. Поэтому теплоснабжением социальных объектов и жилого фонда должны заниматься эффективные и крупные предприятия, – высказал свою позицию вице-губернатор Евгений Валерьянович Паршуто.

По итогам состоявшегося обсуждения участники дискуссии согласились с предложением разработать систему мер, направленных на повышение эффективности управления коммунальным комплексом, в том числе взять курс на укрупнение коммунальных предприятий.

**Мнение**

Всякий раз, когда мне приходится выступать перед коллективами или вести депутатский прием, я очень часто говорю о том, что в мире вообще нет ни одной страны, где была бы такая молитва, что прочитай ее и жизнь изменится к лучшему. Но есть люди, которые способны изменить жизнь к лучшему. И я уверена, что все сидящие в этом зале из того, может быть небольшого, процента человечества, которые способны на это.

Сейчас я представляю Томскую область и Российскую Федерацию в Палате местных властей Международного Конгресса Совета Европы. Безусловно, само слово Конгресс заключает в себе глубокий смысл. В переводе на наш родной язык означает «собираться вместе».

В Конгресс входит 47 стран. Спектр проблем очень разный. Очень разные люди. Мы все говорим на разных языках, у нас разная культура, разное вероисповедание.Но у нас есть нечто общее. Это желание сделать нашу планету более оборудованной для проживания, более благополучной. Я уже боюсь сказать слово «счастливой», хотя очень надеюсь.

*Из выступления Ромашовой Тамары Анатольевны, директора Уртамской школы-интерната о рассмотрении Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы вопросов развития сельских территорий*

**Сотни новоселий**

Созвучной с темой комфортного проживания стала дискуссионная площадка, модератором которой выступил заместитель Губернатора Томской области по социальной политике Иван Анатольевич Деев. Здесь речь шла об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Как отметили ведущие мероприятия, на сегодняшний день проделана и продолжает вестись большая работа в части обеспечения жильем детей-сирот: в 2017 году новоселами стали 366 человек, на эти цели было предусмотрено финансирование в сумме 388,7 млн. рублей; в 2018 году должны быть обеспечены как минимум 154 человека – региональным бюджетом запланировано более 200 млн рублей. На 1 января 2019 года прогнозное число детей-сирот, которых необходимо обеспечить жильем, составит порядка 480 человек.

Стоит сказать, что наиболее оживленная дискуссия состоялась по поводу качества предоставляемого жилья. Все присутствующие сошлись во мнении, что контроль должен начинаться уже с первого дня строительства — даже не с фундамента, а с котлована. Обязательно необходимо создание межведомственных комиссий по приемке жилых помещений и должна вестись фото- и видео-фиксация состояния готового жилья. В целях исключения случаев покупки некачественного жилья, участниками встречи предложено проработать вопрос о подготовке типового технического задания.

Кроме того, по итогам состоявшегося разговора принято решение обсудить правотворческие инициативы, в том числе относительно сокращения пятилетнего срока действия договора найма специализированного жилого помещения и пересмотра существующих процессуальных сроков исполнения решений суда об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот.

В настоящее время в большинстве муниципалитетов Томской области истекает 5-летний срок действия ранее заключенных договоров найма специализированных жилых помещений, и органам местного самоуправления предстоит принимать решения относительно перевода жилья из спецфонда в фонд социального найма и возможности дальнейшей его приватизации.

Коллеги из Кожевниковского района, будучи пионерами в данном процессе, разработали необходимые образцы документов и готовы ими поделиться – их копии можно получить по запросу в Исполнительной дирекции Совета.

**Пути рационального лесопользования**

Открывая площадку по вопросам рационального лесопользования, руководитель областного департамента лесного хозяйства Михаил Владимирович Малькевич отметил, что все сферы регионального лесного хозяйства показывают положительную динамику развития.

В прошлом году доходы бюджета от использования леса составили 717 млн. рублей, план перевыполнен более чем на 100 млн. рублей.

При этом наш регион остается одним из немногих в России, где практически вся древесина перерабатывается «на месте»: индекс промышленного производства в ЛПК по итогам 2017 года составил 109,7 %, выросло производство основных видов продукции деревообработки — ДСП, МДФ и пиломатериалов.

Кроме того, на 65% снизился объем незаконных рубок. Это стало возможным, в том числе, благодаря введению института общественных инспекторов – за полтора года с момента создания в его состав включено 113 человек, прошедших тщательный отбор.

— Также в прошлом году нам удалось остановить пандемию сибирского шелкопряда. Впервые в истории на эти мероприятия были выделены средства из федерального бюджета: главе региона Сергею Жвачкину удалось доказать всю остроту проблемы. По оценкам специалистов, без проведения обработки лесов к концу 2017-го площадь очага поражения могла вырасти с 500 тысяч до 4-5 миллионов гектаров, — отметил Михаил Владимирович.

Однако много вопросов и предложений прозвучало относительно корректировки областного закона, регламентирующего порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

В их числе предложения по уменьшению объемов выделения дровяной древесины и сокращению сроков заключения договоров купли-продажи для ремонта строений.

Также есть вопросы по предоставлению отчетности о реализации заготовленной древесины, относительно контроля за состоянием делян после рубок. По итогам обсуждения принято решение создать рабочую группу с участием представителей муниципалитетов для доработки закона.

**ОТ ИМЕНИ РЕГИОНА**

Во второй день Съезда – в ходе пленарного заседания от имени главы региона делегатов и гостей Съезда приветствовал заместитель Губернатора Томской области по территориальному развитию Анатолий Михайлович Рожков. В своем докладе он остановился на тех задачах, которые накануне – 1 марта были поставлены в Послании Президента РФ к Федеральному собранию, и которые ставятся перед муниципалами главой региона.

Так, в числе главных приоритетов уже третий год подряд остаются дороги. За два года в этой сфере совершен большой рывок — качественно изменилось состояние 358 километров городских и сельских дорог, отремонтировано 639 участков. И в 2018 году, несмотря на все экономические проблемы, расходы на ремонт дорог значительно увеличены. Например, агломерация Томск-Северск-Томский район получит 730 миллионов рублей из федерального бюджета, что на 105 миллионов больше, чем в прошлом году.

Еще 300 миллионов рублей от федерации поступит на продолжение строительства транспортной развязки в районе площади Южной в Томске.

Соответствующее финансирование будет также из регионального бюджета. При этом, по словам спикера, к дорожным проектам нужно привлекать и местный бизнес. Необходимо сделать упор на оборудовании тротуаров, асфальтировании подъездов к объектам инфраструктуры и жилым домам, как в городах, так и в селах.

Не менее значимая тема – газификация региона. Вице-губернатор напомнил, что 1 марта Губернатор Томской области и руководитель ПАО «Газпром» подписали новое соглашение о газификации региона до 2020 года, согласно которого объем инвестиций в строительство газопроводов и распределительных станций в 2018 году увеличен в 2,3 раза.

– Проектирование объектов автономной газификации Бакчарского, Чаинского, Шегарского, Кожевниковского и Тегульдетского районов завершено, приступить к строительно-монтажным работам Газпром планирует в этом году, – отметил Анатолий Михайлович. – Строительство газопровода Томск – Асино, которое началось прошлой осенью – это исторический проект, ведь в Асиновском, Первомайском и Зырянском районах газа никогда не было.

Заместитель председателя Законодательной Думы Томской области Александр Брониславович Куприянец, обращаясь от имени своих коллег – председателя и депутатов Законодательной Думы Томской области, особо остановился на сложившейся системе взаимодействия Совета муниципальных образований с региональной властью.

— Съезд Совета муниципальных образований проходит уже в 13-й раз. За эти годы Совет стал настоящей экспертной площадкой. Профессионалы, работающие на местах, в районах области, всегда знают, как та или иная инициатива повлияет на качество жизни людей. И поэтому для принятия региональным парламентом законодательного акта, заключения Совета муниципальных образований учитываются обязательно — сказал Александр Брониславович.

**ЗАВЕРШАЯ ПЯТИЛЕТКУ**

Председатель Совета Григорий Андреевич Шамин, выступая с отчетным докладом о деятельности Совета, подвел основные итоги работы за пять лет, поскольку завершился пятилетний срок полномочий Президиума Совета третьего созыва.

Он отметил, что работа Совета муниципальных образований в этот период проходила на фоне важных изменений в системе местного самоуправления и приходилось методично адаптировать работу под новые требования времени.

Начиная с 2014 года, поэтапно вступали в действие ряд законов, которые скорректировали принципы местного самоуправления по территориальному устройству, формированию органов местного самоуправления, определению компетенции сельских поселений.

Значительно изменились Градостроительный и Земельный кодексы, законодательство о закупках, противодействии коррупции и административных правонарушениях.

В эти годы в практику муниципального управления быстрыми темпами внедрялись механизмы электронного правительства и электронной демократии.

— Совет является дискуссионной площадкой по вопросам местного самоуправления, — подчеркнул Григорий Андреевич. — Это подтверждается количеством вопросов, которые нами обсуждались в течение этих пяти лет.

Главы и специалисты местных администраций, недавно вступившие в должность, уже успели ощутить обилие тем, по которым Совет проводит мониторинги правоприменения и оценивает необходимость продвижения муниципальных инициатив.

Для организации планомерной проработки наиболее важных инициатив муниципалитетов мы, совместно с Администрацией Томской области, пришли к необходимости их закрепления в специальном документе – Плане совместных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления Томской области.

В него включаются вопросы, которые, возможно еще не имеют решения, но по которым требуется объединение усилий. Формируя План, мы берем на себя взаимные обязательства по поиску оптимальных решений.