



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

23.01.2018 № 93

Об изменениях законодательства
в сфере благоустройства территорий
муниципальных образований

Главам муниципальных образований
(Главам администраций) Томской области
Председателям представительных органов
муниципальных образований
Томской области

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 29 декабря 2017 года, за исключением отдельных его положений, были внесены существенные изменения в правовое регулирование порядка организации благоустройства территорий муниципальных образований.

Данный закон был разработан в соответствии с паспортом приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», а также поручением Президента Российской Федерации по развитию программ благоустройства городов и поселков, сохранения исторического облика и создания современной среды для жизни, озвученном в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года.

Указанным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон №7-ФЗ), а также в Градостроительный кодекс РФ.

1. В новой редакции изложены вопросы местного значения муниципальных образований в сфере благоустройства

К вопросам местного значения городских округов относится:

- утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов,

лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа (*пункт 25 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ*);

К вопросам местного значения городских поселений относится:

- утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения (*пункт 19 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ*);

К вопросам местного значения сельских поселений относится:

- утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами (*пункт 19 части 1 статьи 14, часть 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ*);

К вопросам местного значения муниципальных районов относится:

- организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов сельских поселений (*пункт 19 части 1 статьи 14, части 3,4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ*).

2. Законодательно установлен орган местного самоуправления, уполномоченный утверждать правила благоустройства.

Полномочие по утверждению правил благоустройства территории муниципального образования отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования (*пункт 11 части 10 статьи 35, часть 1 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ*).

3. Дано понятие правил благоустройства территории муниципального образования и определено их содержание, а также дан ряд новых определений в сфере благоустройства.

Даны следующие понятия:

- правила благоустройства территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных правовых актов субъектов РФ требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения (*часть 1 статьи 2, статья 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ*);

- благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования,

по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий (*пункт 36 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ*);

- прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта РФ (*пункт 37 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ; норма вступает в силу с 28.06.2018*);

- элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории (*пункт 38 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ*).

Благоустройство территорий отнесено к градостроительной деятельности. Теперь градостроительная деятельность определяется как деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий (*пункт 1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ*).

Частью 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что правила благоустройства могут регулировать следующие вопросы:

- содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;

- внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

- проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

- организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

- организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

- размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;

- размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;
- организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;
- уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;
- организации стоков ливневых вод;
- порядка проведения земляных работ;
- участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий (*положение вступает в силу с 28.06.2018*);
- определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта РФ (*положение вступает в силу с 28.06.2018*);
- праздничного оформления территории муниципального образования;
- порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;
- осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Кроме того, установлено, что законом субъекта РФ могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований (*часть 3 статьи 45.1 Федерального закона №131-ФЗ*).

4. Закреплена обязанность лица, ответственного за эксплуатацию здания, строения, сооружения принимать участие в содержании прилегающей территории.

Так, согласно части 5 статьи 55.25 Градостроительного кодекса РФ, вступающей в силу с 28.06.2018, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования. Исключение из этого правила сделано в отношении собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов.

5. Из Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» исключены нормы о благоустройстве территорий.

Благоустройство территории исключается из предмета регулирования статей 37, 38, 39, 44 данного Федерального закона.

Таким образом, законодателем установлено, что правоотношения в сфере благоустройства сегодня не подпадают под сферу действия законодательства об охране окружающей среды.

В то же время обращаем Ваше внимание, что с 29 декабря 2017 года исключены следующие обязанности по благоустройству территорий:

- при осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов (*пункт 3 статьи 37 Федерального закона №7-ФЗ*);
- при вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов (*пункт 2 статьи 38 Федерального закона №7-ФЗ*);
- для юридических и физических лиц, осуществляющих эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов (*пункт 2 статьи 39 Федерального закона №7-ФЗ*);
- при планировании и застройке городских и сельских поселений (*пункт 2 статьи 44 Федерального закона №7-ФЗ*).

6. Уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты в сфере благоустройства необходимо привести в соответствие с действующим законодательством

Согласно части 9 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта РФ осуществляется в установленный этими актами срок. В случае, если указанный срок в них не установлен, срок приведения устава в соответствие с федеральным законом, законом субъекта РФ определяется с учетом даты их вступления в силу, необходимости официального опубликования и обсуждения на публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний представительного органа муниципального образования, сроков государственной регистрации и официального опубликования такого муниципального правового акта и, как правило, не должен превышать шесть месяцев.

Исполнительный директор



Н.В. Лиманская