

## ОТЧЕТНЫЙ ДОКЛАД

ГРИГОРИЙ АНДРЕЕВИЧ ШАМИН,  
Председатель Совета муниципальных образований Томской области.

**Уважаемые Анатолий Михайлович, Оксана Витальевна! Уважаемые коллеги!**

В прошлом году мы впервые провели Съезд Совета муниципальных образований Томской области в новом формате и, тем самым, сделали очередной шаг в совершенствовании механизма взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления Томской области.

Делать масштабные выводы, конечно, еще рано. Но, по истечении года работы в таком формате, могу с уверенностью сказать, что направление мы выбрали верное.

Двухдневный регламент позволил нам более детально и широко обсудить актуальные вопросы развития территорий. Главы муниципалитетов, специалисты местных администраций всех уровней, представители общественности получили возможность рассмотреть с участием заместителей Губернатора Томской области, руководителями областных департаментов, а также между собой темы, которые находились на пике актуальности в то время.

Это - предстоящая масштабная кампания по ремонту дорог, проблемы по обеспечению устойчивой связью ряда территорий, вопросы стратегического развития муниципалитетов, механизмы обеспечения диалога между органами власти и обществом и ряд других.

Итоговым документом Съезда стал План совместных действий исполнительных органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления.

Этот документ вобрал в себя многие ключевые направления, которые было необходимо проработать в течение года, объединив усилия региональной и местной власти. Отдельные мероприятия Плана еще не были включены в программы и дорожные карты. По некоторым из них не было четкой концепции решения вопроса. Это касалось, например, поиска правовых механизмов комплексного проведения капитального ремонта многоквартирных домов, или определения способов активизации участия граждан в решении вопросов местного значения.

По сути, Совет муниципальных образований, муниципалитеты, органы государственной власти Томской области возложили на себя взаимную ответственность за совместный поиск оптимальных решений по тем направлениям, которые были включены в План совместных действий.

Подводя итоги этой работы, хочу с удовлетворением отметить, что многие пункты Плана выполнены. По некоторым направлениям сделаны первые шаги, наверное, самые трудные. Но, опираясь на эти первые результаты, можно уже более уверенно двигаться дальше.

Остановлюсь лишь на некоторых из них.

Из всего многообразия задач, которые решались в прошлом году в рамках Плана совместных действий, можно выделить две ключевые - дороги и концессии.

Мы все участвовали в кампании по ремонту местных дорог. И нет необходимости еще раз говорить о высокой значимости решения этого вопроса для развития каждого муниципалитета и Томской области в целом. Но что еще важно, на мой взгляд, - решение этой задачи стало общекорпоративной работой.

По ее завершению на заседании Президиума Совета совместно с Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области мы обсудили итоги, проанализировали возникшие сложности. Кроме того, на площадке Совета Департаментом транспорта проведена своеобразная «работа над ошибками» для специалистов местных администраций.

Главы муниципалитетов на заседании Президиума Совета высказались о необходимости продолжения этой программы. В этом году вновь в областном бюджете предусмотрены средства на ремонт местных дорог. И от имени Президиума Совета, хочу обратиться Анатолий Михайлович, через Вас, Оксана Витальевна, к Вам, с просьбой о том, чтобы этот региональный проект стал долгосрочным. Потому что первые шаги сделаны, и они дают очень хороший результат.

Результаты по второму направлению не настолько масштабны. Надо признать, что во многом муниципалитеты оказались не готовы к переходу на заключение концессионных соглашений в отношении объектов инженерной инфраструктуры.

Этот пробел активно восполнялся в прошлом году. В большинстве территорий были проведены подготовительные мероприятия – объекты тепло- и водоснабжения оформлялись в муниципальную собственность, корректировались программы модернизации коммунальной инфраструктуры.

По вопросам, связанным с заключением концессионных соглашений, мы в постоянном режиме сверяли позиции. В среднем раз в два месяца на площадке Совета муниципальных образований проводились обучающие мероприятия, в том числе два вебинара с участием федеральных экспертов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В настоящее время администрациями Парабельского и Шегарского районов, совместно с Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора готовятся проекты по передаче в концессию системы теплоснабжения Шегарского сельского поселения и газовой котельной в микрорайоне Нефтяник села Парабель.

Но основная проблема сегодня - отсутствие потенциального участника в конкурсах на право заключения договора концессии.

На территории Томской области семь из шестнадцати муниципальных районов относятся к районам с низкой плотностью населения, более чем в девяноста шести процентах населенных пунктов зарегистрировано менее пяти тысяч граждан. Предоставление коммунальных услуг в этих населенных пунктах носит исключительно социальный характер и не представляет экономического интереса для частных инвесторов.

Для нашего региона довольно жесткие требования федерального законодательства являются препятствием к широкому переходу на заключение концессионных соглашений. А если рассматривать в целом исполнение полномочий по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, то законодательство сегодня не позволяет выстраивать гибких систем управления в этой сфере с учетом региональных особенностей.

Советом муниципальных образований совместно с Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора и Департаментом тарифного регулирования были сформулированы законодательные предложения, которые направлены в ряд комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства России.

Ответы, полученные нами, позволяют надеяться на изменение ситуации в данной сфере.

Большой блок вопросов в Плате совместных действий 2016 года касался поиска механизмов повышения доходной базы местных бюджетов.

Взаимосогласованные предложения Совета муниципальных образований, Департамента экономики и Департамента финансов по внесению изменений в Бюджетный кодекс в части неналоговых доходов местных бюджетов были направлены в Общероссийской Конгресс муниципальных образований.

Органами местного самоуправления, в свою очередь, в течение года оценивались перспективы введения самообложения. Обсуждались также возможные способы софинансирования расходов на решение вопросов местного значения с участием средств граждан, в том числе в рамках деятельности территориального общественного самоуправления. Отмечу, что на совещании у заместителя Губернатора по финансам сделан первый шаг, когда стартовала работа по инициативному бюджетированию. Как раз это хорошо ложится на процессы, которые идут в некоторых поселениях, связанные с принятием решений на референдумах по самообложению граждан.

Важный шаг был сделан органами местного самоуправления поселений – начата системная работа по оформлению в муниципальную собственность невостребованных земельных долей. К окончанию прошлого года было выявлено более 12-ти тысяч таких земельных долей, более шестисот из которых перешли в муниципальную собственность.

Мы все понимаем, что проведение этой работы необходимо сегодня. Это позволит не только создать основу для расширения доходной базы местных бюджетов, но и сформирует ключевой ресурс для привлечения инвестиций в сельское хозяйство, позволит включить земли сельхозназначения в хозяйственный оборот.

Хорошую динамику в этом направлении продемонстрировали Томский, Бакчарский и Кожевниковский районы.

Многие муниципалитеты не завершили эту работу в прошлом году, в том числе в связи с длительностью сроков проведения необходимых процедур, которые составляют от семи до

девяти месяцев. Но, полагаю, что те органы местного самоуправления, кто уже начал работу по выявлению невостребованных земельных долей, смогут завершить ее в текущем году.

Сегодняшний, 12-й Съезд Совета муниципальных образований Томской области, мы вновь проводим в формате открытого форума. Вчера на дискуссионных площадках обсуждались актуальные вопросы инвестиционной привлекательности территорий, эффективного природопользования, развития инженерной инфраструктуры. На основе предложений, поступавших в ходе подготовки Съезда, сформирован План совместных действий исполнительных органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления на 2017 год. В него вошли актуальные направления сегодняшнего дня – реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и регионального проекта по обеспечению населения чистой питьевой водой, профилактика социального сиротства и социальная защита граждан с ограниченными возможностями здоровья, вопросы обращения с отходами и реализация программ профессионального развития муниципальной службы. Итоги этой работы мы совместно подведем на следующем Съезде Совета муниципальных образований Томской области.

Уважаемые коллеги!

Одним из значимых направлений в работе Совета муниципальных образований Томской области остается участие в законотворческом процессе как на региональном, так и на федеральном уровне.

В годовом отчете Совета Вы можете увидеть, как начали смещаться акценты участия муниципалитетов нашего региона при оценке законопроектов - все большую долю составляет проведение экспертизы проектов федеральных законов. В прошлом году их было более половины.

Активнее мы стали направлять предложения в комитеты Государственной Думы Российской Федерации и профильные министерства.

На федеральном уровне, безусловно, сложнее продвигать свои инициативы. При принятии окончательных решений учитываются интересы и мнение не только Томской области, но и других субъектов Российской Федерации.

Тем не менее, я убежден, что необходимо транслировать свою позицию по тем или иным вопросам муниципального управления, используя любые возможности, в том числе площадку Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

В 2016 году в Конгрессе произошли структурные преобразования. Сформирован Экспертный совет, создана система Палат и Комитетов.

В качестве рабочих органов Конгресса сформировано шесть Палат по типам муниципальных образований для обсуждения вопросов муниципального управления, характерных для каждого отдельного вида муниципалитета. Комитеты Общероссийского Конгресса созданы как

консультативные органы по различным направлениям деятельности муниципальных образований и отраслям муниципального хозяйства.

В состав Палат и практически всех комитетов Конгресса включены представители муниципального сообщества Томской области. Тем самым усилилось присутствие Томской области на федеральном уровне в рамках общенациональной муниципальной ассоциации.

В Палате городов – центров субъектов Российской Федерации Томскую область представляет мэр города Томска Кляйн Иван Григорьевич.

В состав Палаты городских округов включена Соловьева Нелли Александровна, мэр городского округа Кедровый.

В Палату муниципальных районов - Столяров Владимир Николаевич, глава Чаинского района.

В Палату городских поселений - Данильчук Николай Александрович, глава Асиновского городского поселения.

В Палату сельских поселений - Либрехт Евгений Сергеевич, глава Парабельского сельского поселения.

Представители Совета участвовали в работе комитета Конгресса по образованию, здравоохранению и социальным вопросам при рассмотрении практики территорий по организации летнего отдыха и оздоровления детей.

В 2016 году Комитетом Конгресса по вопросам жилищно-коммунального хозяйства по инициативе Совета муниципальных образований Томской области рассматривались проблемные вопросы реализации законодательства об обращении с отходами. В обсуждении этих вопросов приняли участие депутаты Государственной Думы Российской Федерации, представители профильного министерства, разработчики концепции новой системы обращения с отходами.

Еще одно важное направление, которое реализуется Общероссийским Конгрессом и в котором муниципалитеты Томской области принимают активное участие – формирование ежегодного доклада Правительству Российской Федерации о состоянии местного самоуправления. Предложения, высказанные Советом муниципальных образований Томской области, нашли свое отражение в докладе прошлого года.

Уже имеющийся опыт представления такого Доклада Правительству России позволяет утверждать, что это действенный механизм организации взаимодействия муниципального сообщества России и федеральной власти.

Так, например, Министерством юстиции России был разработан закон, который принят в декабре 2016 года и направлен на совершенствование процедуры принятия и регистрации уставов муниципальных образований.

Хочется отметить, что на площадке Совета муниципальных образований в прошлом году также активно проходило обсуждение региональных правил и норм, определяющих жизнедеятельность муниципалитетов.

На заседаниях комиссий Совета, Президиума Совета муниципальных образований мы рассматривали вопросы, инициаторами которых выступили органы местного самоуправления. Обсуждали вопросы реализации государственных полномочий в сфере опеки и попечительства над совершеннолетними недееспособными гражданами, в сфере поддержки сельскохозяйственного производства, вопросы лесопользования, транспортного обслуживания населения и ряд других.

В связи с этим хочу выразить благодарность главам Кожевниковского, Томского, Зырянского, Асиновского, Колпашевского, Каргасокского, Кривошеинского районов, городских округов Томска и Стрежевого, Кривошеинского и Асиновского поселений, председателям Дум города Томска, городского округа Стрежевой и Томского района за их активное участие в наполнении содержательной повестки Совета муниципальных образований Томской области прошлого года.

Хочу высказать благодарность специалистам местных администраций за профессионализм, который вы демонстрируете, откликаясь на запросы Совета.

Ведь Совет муниципальных образований – это объединение муниципалитетов области. В каждом ответе на любой запрос, в каждом заключении на законопроект, в предложениях и инициативах содержится выверенная позиция территорий и доля труда каждого, кто участвовал в этой работе.

В заключение я хочу выразить особую благодарность Губернатору Томской области Сергею Анатольевичу Жвачкину, Вам, Оксана Витальевна, заместителям Губернатора, Администрации Томской области, депутатам Законодательной Думы Томской области и федеральным органам государственной власти, за поддержку и внимательное отношение к деятельности Совета муниципальных образований Томской области.

Спасибо!