**В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ**

**Ключевой темой очередного заседания Президиума Совета стало исполнение Плана совместных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления Томской области на 2019 год.**

**инициативное бюджетирование**

С докладом о реализации проекта инициативного бюджетирования в ходе заседания выступила заместитель председателя бюджетного комитета — начальник отдела бюджетной политики Департамента финансов Томской области Дедова Анастасия Михайловна.

Напомним, что намерение продолжить реализацию данного проекта закреплено пунктом 8 Плана совместных действий 2019 года.

Стартовав в прошлом году, он сразу же получил всеобщий интерес: уже на первый конкурсный отбор от муниципальных образований было подано 59 заявок, из которых победителями стали 36 проектов на общую сумму 33,4 млн рублей.

В 2019 году, по словам спикера, показатели кратно возросли: в отборе участвовало 88 заявок от 55 поселений 14-ти муниципальных районов и от трех городских округов.

Как и в прошлом году, наибольшее число заявок подано на создание детских площадок и обустройство мест массового отдыха. Число заявок на спортивные объекты несколько снизилось – с 14 в 2018 году до 10 в 2019 году. Достаточно много проектов направлено на установление либо ремонт памятников участникам Великой Отечественной войны, что особо радует в преддверии 75-й годовщины Победы. В особую категорию выделен ремонт ограждения кладбищ: если в прошлом году на них было две заявки, то в этом их шесть. Также появилось больше проектов по ремонту объектов ЖКХ.

внимание!

Проекты по ремонту объектов ЖКХ в целях исключения работ по капитальному ремонту дополнительно направляются на анализ в Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, поскольку по проекту инициативного бюджетирования возможен только текущий ремонт.

Примечательно, что несколько нынешних заявок предполагают продолжение благоустройства тех объектов, начальные этапы по которым были завершены в рамках первого конкурса. Например, в селе Володино ограждение детской площадки, созданной в прошлом году, площадь «Солнечный город» в Белом Яру, благоустройство центральной площади в селе Пудино.

Стоит отметить, что в областном бюджете 19-го года на реализацию проекта инициативного бюджетирования изначально было заложено 25 млн рублей. Но, исходя из показателей активности, конкурсная комиссия ходатайствовала об увеличении этих бюджетных расходов так, чтобы хотя бы одна заявка от каждого района и городского округа, участвовавших в отборе, получила право на субсидию. Предложение поддержал Губернатор региона и в итоге Законодательной Думой Томской области был увеличен объем субсидии до 40,2 млн рублей.

— В мае текущего года были заключены соглашения на реализацию 72 проектов на общую сумму свыше 53,7 млн рублей, — резюмировала Анастасия Михайловна. — Объем субсидии из областного бюджета составит более 40 млн рублей, местные бюджеты вложат 7,6 млн рублей, население — свыше 3,8 млн рублей, юридические лица — 2,3 млн рублей.

Анализируя результаты проекта инициативного бюджетирования, организаторы отмечают, что в этом году стоимость заявленных проектов в среднем несколько ниже, чем в прошлом. Если в 2018-м они были по 3,5 и 2 млн рублей, то в этом году самый дорогой проект — обустройство парка отдыха в поселке Улу-Юл Первомайского района общей стоимостью чуть более 1,5 млн рублей.

В целом число проектов от одного миллиона и выше — всего 20 из 72, хотя в прошлом году их было 17 из 36. Самый недорогой проект на 54 тыс. рублей предполагает ремонт остановочного павильона в селе Киреевск Кожевниковского района.

При этом, если рассматривать в сопоставимых с прошлым годом условиях, то софинансирование со стороны населения увеличилось почти на 29%, со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – более чем в 4,5 раза – с 0,4 млн рублей до 1,9 млн рублей.

Возросла и готовность населения и юридических лиц участвовать в реализации проектов в нефинансовой форме. Если в прошлом году нефинансовые формы участия со стороны населения предусматривались по 94% проектов-победителей, а юридических лиц по 83%, то в этом году население выразило готовность участвовать личным трудом либо предоставлением материалов и техники по всем проектам-победителям, юридические лица – в 95%.

Анастасия Михайловна напомнила, что все проекты свыше 300 тыс. рублей проходят проверку достоверности определения сметной стоимости и в этой связи остановилась на некоторых проблемных моментах.

— Были случаи, когда при проведении проверки достоверности, текущий ремонт (по смете) волшебным образом превращался в капитальный. Это недопустимо, так как по условиям конкурса капитальный ремонт не предусмотрен. Это будет расценено как нецелевое использование средств со всеми вытекающими последствиями. Поэтому призываю на будущее крайне внимательно подходить к данному вопросу.

САМЫЕ-САМЫЕ!

Лидером по числу как поданных, так и победивших заявок является Кожевниковский район — 11 проектов. Наибольший объем средств из областного бюджета привлекает Бакчарский район — на 6 проектов свыше 5 млн рублей, общий объем финансирования всех проектов – 6,3 млн рублей. У Первомайского района самый высокий объем финансирования проектов за счет всех источников — на 7 проектов 7,1 млн рублей, субсидия из областного бюджета – 4,9 млн рублей. У этого района также самый большой объем софинансирования за счет средств юридических лиц — более 700 тыс. рублей. Наибольший объем софинансирования от населения (в абсолютной сумме) у Томского района – более 750 тыс. рублей.

**ГОТОВИМСЯ К 2020**

В соответствии с пунктом 9 Плана совместных действий, сроки начала и окончания конкурсного отбора проектов были сдвинуты для того, чтобы оставалось больше времени на непосредственную реализацию проектов.

Отбор начался 1 сентября и окончится 15 января 2020 года. До 15 февраля будут подведены итоги, после чего до 15 марта будет предоставлено время на подтверждение софинансирования в заявленных объемах. Распоряжение об итогах отбора будет утверждено до 1 апреля 2020 года.

В проекте областного бюджета на 2020 год общий объем субсидии предусмотрен в сумме 40 млн рублей, поэтому шансы попасть в число победителей достаточно высокие.

Принять участие в конкурсе могут все районы и те городские округа, в состав которых входят населенные пункты численностью до 35 тыс. человек. Условия те же, что и в прошлом году: от одного населенного пункта принимается по одной заявке.

Проект должен предусматривать создание, обустройство либо ремонт объекта инфраструктуры, находящегося в населенном пункте либо на прилегающих к нему землях общего пользования, за исключением капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта объекта.

К объектам инфраструктуры относятся объекты культуры, спорта, детские площадки, места массового отдыха, дороги, объекты ЖКХ, места захоронения и ряд других. Однако, проект не может быть направлен на ремонт образовательных учреждений, обустройство их территории.

В целях более полного освоения средств с этого года предусмотрено право направлять сложившуюся сумму экономии в результате проведения закупочных процедур либо по итогам проверки достоверности сметной стоимости на приобретение, создание, установку дополнительного оборудования по согласованию с Департаментом финансов Томской области.

**оценка ДЕЯТЕЛЬНОСТи ОРГАНОВ МСУ :**

Пунктом 2 Плана совместных действий Совету муниципальных образований Томской области и Департаменту муниципального развития Администрации Томской области было поручено рассмотреть вопрос о совершенствовании механизмов поощрения муниципальных образований по итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

В этой связи данный вопрос был вынесен на обсуждение Президиума Совета.

Ранее за достижение наилучших значений показателей эффективности, в соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 18.07.2013 №80, из областного фонда стимулирования муниципальных образований городским округам и муниципальным районам предоставлялись специальные гранты в форме дотаций.

Такая система мотивации, по мнению членов Президиума, была проста, понятна и предельно эффективна на практике.

Ведь, как ни крути, но любая копейка для бюджета — не лишняя, а здоровая конкуренция за нее заставляет развиваться, быть изобретательным, искать новые технологии и методы управления. И на сегодняшний день весь вопрос лишь в том, возможно ли вернуться к той системе.

Посовещавшись, Президиум Совета принял решение обраться к Губернатору Томской области с просьбой рассмотреть возможность предусмотреть в областном бюджете средства на предоставление соответствующих грантов городским округам и муниципальным районам.

**МУНИЦИПАЛЬНЫе СЛУЖАЩИе: кто будет лучшим?**

Президиум Совета рассмотрел предварительные итоги проведения первого конкурса «Лучший муниципальный служащий в Томской области»

Согласно информации областного Департамента государственной гражданской службы по состоянию на 23 сентября для участия в конкурсе было заявлено 418 человек. Но всего лишь за неделю картина порядком изменилась, и в итоге с 1 октября 490 участников приступили к основным конкурсным этапам.

По положению таких этапов несколько. В сентябре, параллельно с регистрацией, участники проходили диагностику личностных качеств. В октябре на этапе тестирования конкурсанты продемонстрируют знания о регионе, законов о муниципальной службе и ответят на вопросы по профилю своей деятельности. В ноябре на полуфинале они расскажут о своем вкладе в отрасль.

Финал же конкурса состоится в декабре и пройдет в формате деловой игры.

Если вернуться к составу участников, то достаточно активный интерес к конкурсу, в основном, выразили городские округа и муниципальные районы – 74% от общего числа участников.

По абсолютному числу участников в первой группе максимальное представительство у Северска (108 служащих) и Томского района (88 служащих), во второй группе – у Колпашевского поселения (12 служащих) и в третьей – у сельских поселений Томского и Кожевниковского районов: соответственно 39 и 10 служащих.

Безусловно, территориальный признак никоим образом не повлияет на персональные результаты. Поэтому всем участникам – удачи и успеха!

**ВЫДЕРЖАТЬ ИСПЫТАНИЕ ВРЕМЕНЕМ**

На фоне реализации Национальных проектов и глобальных инфраструктурных перемен, вопрос сохранения объектов культурного наследия приобрел особую актуальность.

Эту тему члены Президиума обсудили с председателем Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области Еленой Владиславовной Перетягиной.

— Сегодня проводятся масштабные проекты в сфере культуры, здравоохранения, образования, — начала разговор Елена Владиславовна. — В районах области идет массовое строительство. Строятся детские сады, школы, культурные центры, газопроводы и другие линейные объекты. При организации этой работы многие муниципалитеты столкнулись с тем, что на предварительной стадии не были получены сведения об объектах культурного наследия. Поэтому приходится «на ходу» закладывать дополнительные средства и проводить археологические изыскания. Соответственно, все это приводит к удорожанию проекта и увеличивает сроки его реализации.

По словам спикера, на сегодняшний день, законом об объектах культурного наследия предусмотрено проведение зонирования территорий — по признакам наличия или отсутствия объектов культурного наследия.

— У каждого муниципального образования есть планы развития на ближайшее три года, и органы местного самоуправления знают, что предстоит строить. Если бы археологи прошли заранее и сказали, целесообразно или нет планировать строительство на той или иной территории, то все было бы проще. У нас ведь есть ситуации, когда целые поселки размещаются на объектах археологического наследия.

Но поскольку на федеральном уровне такое зонирование пока не утверждено, то муниципальным образованиям рекомендуется соблюдать старый порядок, включающий два основных действия:

1) перед отведением земельного участка, в том числе под реализацию мероприятий Национальных проектов, в Комитете по охране объектов культурного наследия Томской области необходимо запрашивать сведения о наличии (отсутствии) объектов культурного наследия на данном земельном участке;

2) до начала хозяйственного освоения земельного (лесного) участка при необходимости обеспечить проведение государственной историко-культурной экспертизы участка на предмет установления наличия либо отсутствия объектов культурного (археологического) наследия, а также проведение необходимых мероприятий по обеспечению их сохранности.

Вышеперечисленные мероприятия Президиум Совета закрепил в своем решении. Кроме того, с целью упрощения процедур согласования и проведения работ, предложил Комитету по охране объектов культурного наследия провести работу по установлению на территориях муниципальных образований зон охраны объектов культурного наследия.