**В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ**

**Роль органов местного самоуправления в реализации на территории Томской области национальных проектов стала главным предметом обсуждения на 14-м Съезде Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», который проходил 14-15 марта.**

В первый день организаторы мероприятия предложили свободное обсуждение таких направлений, как «Экология», «Образование», «Поддержка предпринимательства», «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий граждан». На базе коворкинг-центра «Точка кипения» развернулись четыре дискуссионные площадки, в которых в общей сложности приняли участие более 250 человек: представители муниципалитетов, органов государственной власти, бизнеса и общественности…

Во второй день в ходе пленарного заседания были заслушаны доклады о реализации национальных проектов: «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные дороги», «Повышение эффективности рынка труда». Кроме того, участники Съезда обсудили итоги дебютного проекта 2018 года «Инициативное бюджетирование в Томской области».

В заключение мероприятий Съезда Губернатор Томской области и Председатель Совета муниципальных образований Томской области подписали План совместных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления Томской области на 2019 год, который главным образом коснулся вопросов реализации национальных проектов.

**НАЦПРОЕКТ «ЭКОЛОГИЯ»**

— В России так называемыми мусорными проблемами не занимались, может быть, сто лет, то есть никогда, — констатировал Президент страны Владимир Путин, обращаясь с посланием к Федеральному собранию.

Возможно, поэтому самой масштабной по числу участников стала дискуссионная площадка Съезда Совета, посвященная реализации национального проекта «Экология». И, несмотря на то, что Томская область принимает участие в 5-ти федеральных проектах из 11-ти, входящих в этот нацпроект, основной разговор замкнулся именно на обсуждении ситуации, связанной с коммунальными отходами.

Выступая с приветственным словом, заместитель Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию Андрей Филиппович Кнорр отметил, что сегодня практически создается новая отрасль. И здесь дело не только в том, что нет достаточной материальной базы и не совсем отработана нормативно-правовая составляющая. По его словам, в стране просто-напросто не сложилась культура обращения с отходами.

*В составе национального проекта «Экология» в настоящее время предусмотрено 11 федеральных проектов. Томская область будет принимать участие в пяти из них: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с ТКО», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение лесов», «Чистая вода» (питьевая). Для Томской области общий бюджет на их реализацию составит порядка 7 млрд рублей.*

— Мы не воспринимали себя как человека, который эти отходы образует. Это касается как физических, так юридических лиц. Мы воспринимали, что кто-то должен придти и бесплатно за нами убрать. Оттого материальная база формировалась по остаточному принципу, и поэтому больше всего этот вопрос вызывает негодование. Тарифы – конечно важно, и на первоначальном этапе есть определенная проблема. Но я хотел бы, чтобы мы не только на этом сосредотачивались. Главное касается образования: мы должны сформировать новое поколение, которое будет по-иному относиться к отходам, — подчеркнул Андрей Филиппович.

О планах на ближайшее время и в перспективе рассказал модератор площадки — начальник департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области Мазур Роман Леонидович.

Так, в рамках проекта «Чистая страна», направленного на ликвидацию свалок, будет проведена рекультивация полигона рядом с селом Новомихайловка Томского района. От профильной организации, проводившей экспертную оценку томской заявки, уже получено положительное заключение и рекомендация по внесению полигона в перечень объектов накопленного экологического ущерба.

В результате реализации проекта «Комплексная система обращения с ТКО» на территории региона должно появиться девять заводов по сортировке твердых коммунальных отходов, три мусоросжигательных комплекса и 15 новых полигонов, которые будут решать задачу по сокращению транспортных плечей операторов.

— Результат реформы, к которому мы стремимся — появление отдельной отрасли перерабатывающей промышленности, — подытожил Роман Леонидович. — Тогда мы достигнем главной цели — уменьшение захоронений отходов на полигонах. Но решать проблему обращения с ТКО необходимо всем вместе, с участием бюджетов всех уровней.

К слову, положение дел на местах участники встречи смогли оценить по выступлениям представителей Томска, Северска, Томского и Зырянского районов, и оно на сегодняшний день неоднородно. Например, на территории Томского района уже установлена 531 контейнерная площадка и 1065 контейнеров. Тем не менее, потребность еще высока: эти цифры нужно увеличить до 1479 площадок и более двух тысяч контейнеров.

В Северске за январь-февраль региональный оператор вывез 4,2 тыс. тонн отходов, из них в январе на мусоросортировочном комплексе переработали 98 тонн, а в феврале 102 тонны. В прошлом же году объем вывоза отходов за аналогичный период составил 3,7 тыс. тонн отходов. И такой рост поступления отходов на полигоны, по словам экспертов, — один из индикаторов того, что реформа все-таки заработала.

**НАЦПРОЕКТ «образование»**

Из всех реализуемых в Томской области национальных проектов почти треть относятся к сфере науки и образования. Вполне естественно, что к площадке Съезда Совета «Образование» был также проявлен повышенный интерес со стороны руководителей и специалистов, курирующих данную отрасль.

Национальный проект создан не для того, чтобы выполнить все задачи образования, — в ходе разговора обратила внимание вице-губернатор Л.М. Огородова — Просто нужно понимать, что вся государственная программа развития данной сферы разделяется на две части: проектная, включающая конкретно направленные мероприятия, и непроектная, включающая ФГОС.

Если говорить непосредственно о нацпроекте, то он включает десять федеральных проектов, в том числе «Современная школа», «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда», на которых мы собственно и остановимся.

В рамках первого в Томске и Томском районе в ближайшие три года появится четыре новые школы на 3310 мест. Кроме того, проектом предусмотрено обновление материально-технической базы сельских школ и школ малых городов.

Уже в 2019 году на базе общеобразовательных организаций в 17 муниципалитетах будут оборудованы 29 центров гуманитарного и цифрового профиля, а в 2020 и 2021 годах –15 и 16 центров соответственно.

Все они позволят на качественно новом уровне сформировать у школьников современные навыки по таким учебным предметам как «Технология» и «Информатика». Более того, они будут задействованы для внеурочной деятельности и реализации дополнительных общеобразовательных программ в условиях коворкинг-центра.

Второй проект «Успех каждого ребенка» направлен на то, чтобы сформировать эффективную систему выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей. Поэтому предполагается модернизация инфраструктуры системы дополнительного образования. Например, к 2024 году будет запущено 3 мобильных детских технопарка «Кванториум», в Северске же появится стационарный.

Особого внимания требует федеральный проект «Цифровая образовательная среда», поскольку по оценке специалистов именно он в наибольшей степени соответствует времени и именно он произведет переворот в консервативной системе обучения.

На уровне руководства страны отмечается, что формирование цифровой образовательной среды – это стратегическая государственная задача.

Глобальная автоматизация и цифровые технологии, как показывает статистика, стремительно отправляют в историю целые группы профессий и ремесел, и сегодня при так называемой цифровой экономике очевидна уже массовая потребность в специалистах с совершенно иным уровнем мышления, нежели пару десятилетий назад.

*Благодаря внедрению новых технологий 75 млн рабочих мест исчезнут в мире до 2022 года. Но в то же время технологии создадут 133 млн новых рабочих мест. Таким образом, общее число рабочих мест увеличится на 58 млн. Об этом свидетельствует доклад The Future of Jobs 2018 («Будущее рабочих мест 2018»), подготовленный Всемирным экономическим форумом (WEF) и партнерами исследования — Евразийским институтом конкурентоспособности и консалтинговой компанией Strategy Partners.*

Вырастить таких специалистов, способных с легкостью управлять сложнейшим оборудованием, приборами и роботами, возможно при условии, если их обучение с помощью цифровых технологий начнется без малого «с пеленок» и будет продолжаться в течение всей жизни.

Реализация проекта «Цифровая образовательная среда» предусматривает ряд ключевых направлений, разработка которых идет параллельно.

Это и повышение квалификации педагогических работников в области современных технологий электронного обучения. Это и стопроцентное обеспечение образовательных организаций высокоскоростным Интернет-соединением.

Это и внедрение целевой модели цифровой образовательной среды, которая в 2019 году коснется всех городских округов, кроме Кедрового, а также шести муниципальных районов.

В качестве пилота целевая модель будет внедряться в 12 школах и двух техникумах. В 2020-2021 годах она будет распространена на территории всего региона.

**нацпроект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»**

В Томской области в сфере малого и среднего бизнеса трудится почти четверть всех работающих, создается около 30% валового регионального продукта, что на 10% выше среднего по России. Эти цифры привела руководитель департамента экономики Администрации Томской области Татьяна Анатольевна Чудинова, отрывая очередную дискуссионную площадку 14-го Съезда Совета.

По словам Татьяны Анатольевны, наш регион также занимает лидирующее положение в Сибирском федеральном округе по числу субъектов МСП на душу населения. С показателем 41 субъект на 1000 человек он уступает только Новосибирской области.

Если быть точнее, то на начало марта текущего года было зарегистрировано 43,7 тысяч предпринимателей – это практически 60% от общего числа хозяйствующих субъектов.

Все эти результаты Томской области предстоит «расширить и углубить» путем участия в реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Так, к 2024 году перед регионом стоит задача увеличить число предпринимателей на восемь тысяч, уровень занятости в данной сфере — до 36,1%, а долю в валовом региональном продукте — в два раза.

*Доля малого и среднего бизнеса в российской экономике составляет 21,9%. Соответствующие данные на своем сайте впервые опубликовал Росстат. Это оценка за 2017 год, итоги 2018 года еще не подведены. Доля малого и средего бизнеса в ВВП развитых стран, по данным Института экономики роста, составляет 50–60%.*

*Так, в Великобритании это 51%, в Германии — 53%, в Финляндии — 60%, в Нидерландах — 63%.*

*Источник:* [*https://www.rbc.ru*](https://www.rbc.ru)

— Как будут участвовать муниципалитеты в его реализации, на сегодняшний день единой политики нет, — отметила руководитель департамента экономики. — Регионы идут по двум разным направлениям. Одни полностью взяли модель федерации и, декомпозируя региональные показатели на все муниципалитеты, заключают с ними соответствующие соглашения. Другие приняли выжидающую позицию и заключают соглашения по заявкам органов местного самоуправления на конкретные проекты. Мы этот вопрос как раз и обсудим — нам нужно определить общую позицию муниципалитетов и принять взвешенное решение.

Сам нацпроект разбит на пять федеральных: 1) популяризация предпринимательства, 2) улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, 3) создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, 4) акселерация субъектов МСП и 5) расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию.

К слову, на двух последних будет сосредоточено почти 90% всего бюджета нацпроекта. Только в Томской области в течение шести лет на льготное кредитование малого и среднего бизнеса будет направлено 43 млрд рублей, в 2019 году — уже порядка 7 млрд рублей.

Говоря о ближайших планах, спикеры отметили несколько основных направлений, в том числе:

* разработка специальных образовательных программ и организация обучения целевых групп, включая проведение семинаров по участию субъектов малого и среднего бизнеса в закупках крупнейших заказчиков;
* создание микрофинансовой организации Томской области, которая позволит предпринимателям не только крупных городов, но и других муниципальных образований получать небольшие займы на льготных условиях;
* создание сбытовой платформы для субъектов малого и среднего предпринимательства;
* создание единого регионального центра «Мой бизнес», где будут присутствовать все необходимые элементы экосистемы поддержки предпринимательства;
* совершенствование законодательства в сфере МСП, путем законодательного закрепления понятий «социальное предпринимательство» и «самозанятые граждане».

**НАЦПРОЕКТ «Жилье и городская среда»**

Национальный проект «Жилье и городская среда» включает четыре составляющих, одна из которых «Ипотека» реализуется исключительно на федеральном уровне. Остальные три проекта, предполагающие ввод нового жилья, сокращение непригодного для проживания жилфонда и формирование комфортной городской среды, обсуждались в рамках заключительной площадки Съезда.

— Ключевым показателем федерального проекта «Жилье» для Томской области станет ввод к 2025 году 723 тыс.кв. метров нового жилья, — начал разговор начальник Департамента архитектуры и строительства Томской области Дмитрий Юрьевич Ассонов. — Для сравнения рекордным по вводу жилья был 2015 год, когда мы сдали 699 тысяч кв. метров. Последние годы объем строительства был в пределах 500 тысяч кв. метров.

Реализовать поставленную цель предполагается за счет модернизации строительной отрасли, снижения административной нагрузки на застройщиков, эффективного использования земли, поддержки нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также развития среднего профессионального образования.

Что касается второго проекта, то за шесть лет в регионе должно быть расселено 125,5 тысяч квадратных метров непригодного для проживания жилищного фонда, где проживает 6980 человек. Причем под расселение подпадают исключительно многоквартирные дома, признанные аварийными с 1 января 2012 года до 1 января 2017 года.

Это один из проблемных моментов, поскольку в сельской местности преимущественно располагаются дома «блокированной застройки».

Второй проблемный момент коснется города Томска, так как на его территории 53 многоквартирных дома имеют статус памятника архитектуры — это более 12 тысяч кв. метров и более 1000 жильцов. Данные объекты не идут под снос, а должны быть реконструированы, что соответственно накладывает дополнительные обязательства на муниципалитет.

Формированием комфортной городской среды муниципалитеты Томской области занимаются третий год, и, несмотря на то, что этот проект стал одной из составляющих нацпроекта «Жилье и городская среда», основные принципы его реализации остались неизменны: общественное участие, системный подход, современные общественные пространства и личная ответственность на каждом уровне реализации.

В 2019 году в муниципальных образованиях должны быть благоустроены 64 общественных территории.

На эти цели будет направлено 425,5 млн. рублей, из них 97% — это федеральная субсидия, 3% — областное финансирование. Дополнительно за счет местных бюджетов должно быть привлечено в реализацию проекта 2,13 млн. рублей.

**НАЦиональные ПРОЕКТы: продолжение**

В ходе пленарного заседания 14-го Съезда Совета муниципальных образований Томской области основной темой выступлений также стали вопросы реализации национальных проектов.

Выступая с приветственным словом к делегатам Съезда Совета, Губернатор Томской области отметил, что национальные проекты — это абсолютно реальные планы, которые учитывают состояние экономики, технологический уровень промышленности, инвестиционный климат, демографическую ситуацию и много других показателей. И все эти показатели не оторваны от реальности.

— Национальные проекты беспрецедентны по охвату и масштабам государственных инвестиций, — подчеркнул Сергей Анатольевич. — Только в этом году Томская область получит из федерального бюджета 5,4 млрд рублей на реализацию нацпроектов. Еще 1,7 млрд мы добавим из областного бюджета. Доля софинансирования муниципальных образований составит 417 млн рублей.

— На власти всех уровней лежит огромная ответственность за успех общего дела. Это прозрачность в вопросах земельных отношений и проведении конкурсов. Это жесткий контроль над работой подрядчиков. Это эффективное содержание новых социальных, спортивных и культурных объектов. И, конечно, это участие граждан в реализации национальных проектов на каждом этапе, — подытожил свое выступление Губернатор.

Спикер областной Думы Оксана Витальевна Козловская, придерживаясь общей канвы разговора, поддержала идею подготовки тройственного Плана совместных действий органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления на следующий год.

— Я уже не один год участвую в работе Съезда Совета и надо сказать, что он все больше выполняет функцию объединения, в смысле лучшего понимания и реализации поставленных задач, — сказала Оксана Витальевна. — Не может работа, и особенно по реализации национальных проектов, проводиться без объединения усилий обеих ветвей государственной власти и органов местного самоуправления.

В свою очередь Председатель Совета Григорий Андреевич Шамин в отчетном докладе о деятельности Совета отметил, что общий результат региона в значительной мере зависит от достижений каждого муниципалитета и поставленные задачи требуют не просто активизации работы в заданном нацпроектами направлении, но и совершенствования управленческих механизмов.

По его словам, в систему муниципального управления следует внедрять, например, элементы бережливого управления, которые позволят оценить процессы организации и нормирования труда в местных администрациях. Также необходимо обратить внимание на повышение статуса муниципальной службы, включая систему оплаты труда муниципальных служащих, которая уже давно перестала быть стимулом для привлечения квалифицированных кадров в муниципалитеты.

— Во взаимодействии с органами госвласти, необходимо регулярно проводить сравнительный анализ своей деятельности с деятельностью тех, кто получает лучший результат в той или иной сфере, и внедрять успешные практики, активнее распространять типовые решения,— сказал Григорий Андреевич. — Предлагаю каждому муниципалитету провести такой анализ сложившихся процессов управления. Совет готов этому максимально содействовать.

*Из приветственной телеграммы члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Кравченко Владимира Казимировича к делегатам Съезда:*

Сегодня в этом зале находятся те, по кому люди, зачастую, оценивают работу властей всех уровней.

В Вашей повседневной деятельности мало обладать только лишь профессиональными навыками: подчас, гораздо важнее иметь доброе сердце, уметь помочь советом и делом тем, кто нуждается в этом.

Решение самых тяжелых вопросов, на которые, порой, нет ответов ни на федеральном, ни на региональном уровнях, ложится именно на Ваши плечи. И вы с достоинством несете эту нелегкую ношу. Встречаясь с жителями нашей области, я очень часто слышу оценки о работе органов местного самоуправления: сельских, районных депутатов, глав поселений и руководителей районов. Конечно же, граждане хотят жить лучше, но при этом практически всегда вспоминают теплым словом тех, кому они доверили представлять свои интересы. На мой взгляд, это и есть лучший индикатор работы для тех, кто сегодня присутствует на Съезде.

Впереди — новые задачи. Их практическое воплощение, выражаясь словами Петра Аркадьевича Столыпина, зависит от «приложения величайших усилий для поднятия экономического благосостояния населения». В каждом из нацпроектов, озвученных Президентом, есть составляющая, которая затрагивает интересы сельчан. Важнейшим достижением текущего периода, я считаю— это старт разработки новой госпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Задачи стоят амбициозные, но мы обязательно справимся с ними. «В Москве» прекрасно знают об энергии и целеустремленности нашего Губернатора, который умеет биться за каждый рубль федеральных денег. Поэтому в том, что деньги на развитие будут— сомневаться не приходится.