НОТАРИАТ НА

МУНИЦИПАЛЬНОМ

УРОВНЕ

**Управление Министерства юстиции России по Томской области о нотариальной деятельности в муниципалитетах и последних изменениях законодательства в данной сфере**

**Кто? Что И Сколько?**

Право органов местного самоуправления совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства РФ о нотариате, в Томской области реализовано в 11 муниципальных районах.

Несмотря на то, что Федеральным законом от 26.07.2019 № 226-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступившим в силу 1 сентября 2019 года, несколько скорректирован перечень нотариальных действий, которые вправе совершать должностные лица местного самоуправления, а также круг таких лиц, в Томской области кардинальных изменений не произошло.

В 2018 году отдельные нотариальные действия совершали 60 должностных лиц в 42 сельских поселениях, в 2019 году — 59 должностных лиц в 43 сельских поселениях, на 1 апреля 2020 — 61 должностное лицо в 43 сельских поселениях.

Если быть точнее, на сегодняшний день в 6 сельских поселениях нотариальную деятельность ведут непосредственно главы местных администраций; в 18 сельских поселениях — главы местных администраций и уполномоченные должностные лица; в 19 поселениях — уполномоченные должностные лица.

В большинстве сельских поселений исполнение обязанностей по совершению нотариальных действий возложено на управляющих делами. В отдельных муниципальных образованиях данную деятельность осуществляют заместители глав администраций (Сайгинское поселение Верхнекетского района, Наргинское и Могочинское поселения Молчановского района) и специалисты (поселения Каргасокского района). В Инкинском поселении Колпашевского района данные обязанности возложены также на администратора.

Анализ результатов нотариальной деятельности муниципалитетов в целом говорит о ее востребованности среди жителей: на протяжении последних пяти лет общее число нотариальных действий колеблется от 6000 до 7000.

Наиболее популярна услуга по удостоверению доверенностей. Если за прошедшие два года удостоверено 3322 и 3354 доверенностей соответственно, то уже за первый квартал текущего года — 1019 доверенностей. В 2019 году по сравнению с 2018 годом на 6,7% (с 2247 до 2399) выросло число услуг по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них. В 2020 году тенденция пока сохраняется — за первый квартал зафиксировано 509 действий. Востребовано также свидетельствование подлинности подписи на документах. Пятый год показатели держаться на уровне 800-900 нотариальных действий.

**ВРЕМЯ цифровой трансформации**

С

огласно требованиям статьи 37 Основ законодательства РФ о нотариате, с целью формирования Единой информационной системы нотариата (ЕИС нотариата), органом местного самоуправления в течение 5 рабочих дней со дня совершения нотариального действия должны быть направлены в нотариальную палату Томской области (в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью) сведения об удостоверении или отмене доверенности. До 1 сентября 2019 года также направлялись сведения об удостоверении или отмене и завещания.

По информации Томской областной нотариальной палаты за прошлый год в ЕИС нотариата было внесено 2756 нотариальных действий, что на 7,6% больше по сравнению с показателями 2018 года (2559 действий). Однако, стоит отметить, что данные сведения по разным причинам поступали только из 39 поселений.

В числе основных нарушений, допускаемых муниципалитетами при заполнении электронной формы передачи сведений в ЕИС нотариата, областная нотариальная палата отмечает:

• ошибки в заполнении сведений о нотариально удостоверенном документе и содержании нотариального действия (дата, наименование, реестровый номер, опечатки);

• ошибки в заполнении сведений о лицах, обратившихся за совершением нотариального действия (например, при наличии рукоприкладчика сведения на него не заполнялись или заполнялись неправильно);

• ошибки при оформлении доверенностей (в доверенности не указывалось на кого выдана доверенность, на какие действия и на какой срок, доверенности подписывались «просроченной» электронной подписью);

• отсутствие отметок о получении нотариально заверенного документа;

• ошибки при заполнении сведений об оплате за совершение нотариального действия (например, неверно указывались статьи Налогового кодекса РФ при освобождении от оплаты, не указывали сумму, на которую лицо освобождено от оплаты);

• ошибки при заполнении строки УПиТХ, которая не подлежит заполнению должностными лицами местного самоуправления;

• нарушение сроков представления необходимых сведений и дублирование ранее представленной информации. Учитывая, что поступавшие в областную нотариальную палату в течение года сведения, не всегда являлись исчерпывающими и достаточными, документы возвращались. Это также привело к нарушению сроков их внесения в ЕИС нотариата (125 отказов в принятии сведений от сельских поселений).

**Законом установлено**

На сегодняшний день право совершать отдельные нотариальные действия имеют:

• в поселении, в котором нет нотариуса, — глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения;

• в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, — глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района;

• во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, —уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

Из перечня нотариальных действий, которые вправе совершать должностные лица местного самоуправления, исключено удостоверение завещаний и удостоверение доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом.

**Учись на чужих ошибках**

В 2019 году Управлением Минюста России по Томской области внеплановые проверки в отношении органов местного самоуправления не проводились.

Вместе с тем по результатам практики правоприменения в других регионах России отмечаются следующие основные нарушения федерального законодательства:

• нотариальные действия совершаются в отношении граждан, не зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах;

• не соблюдаются требования Налогового кодекса РФ о взыскании государственной пошлины (тарифа), при освобождении от уплаты тарифа в документах не указываются основание и размер освобождения, отсутствуют ссылки на статьи НК РФ;

• нарушается порядок использования печати с воспроизведением Государственного герба России, установленный Указом Президента РФ от 29.12.2008 № 1873 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации»;

• сведения для внесения в ЕИС нотариата направляются без удостоверительных надписей.

По результатам внеплановой документарной проверки, проведенной в 2020 году в одном из сельских поселений Томской области, установлено, что в нарушение положений ч.1 ст.37 Основ законодательства РФ о нотариате должностным лицом поселения были удостоверены завещания после 1 сентября 2019 года.

Кроме того, отмечены нарушения приказа Минюста РФ от 27.12.2016 № 313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

По результатам данной внеплановой проверки направлено представление о прекращении полномочий должностного лица местного самоуправления по совершению нотариальных действий.

**УЧИСЬ «по книжкам»**

Возникновение большого числа ошибок при совершении нотариальных действий, как правило, является следствием отсутствия соответствующей профессиональной подготовки должностных лиц местного самоуправления.

В целях оказания методической помощи на официальном сайте Управления Минюста России по Томской области актуализирован специальный подраздел «Список лиц, уполномоченных на совершение отдельных нотариальных действий» о совершении нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления.

На сайте Томской областной нотариальной палаты для должностных лиц местного самоуправления создан специальный раздел «сельским поселениям», где размещены нормативные правовые акты, регламентирующие их деятельность.

Кроме того, Томской областной нотариальной палатой подготовлен Сборник материалов по вопросам совершения нотариальных действий органами местного самоуправления.

Также в 2020 году Управлением Минюста России по Томской области совместно с Томской областной нотариальной палатой и Советом муниципальных образований Томской области запланировано проведение вебинаров по оказанию методической помощи должностным лицам местного самоуправления.

**Новые приказы**

Управление Минюста РФ по Томской области обращает внимание, что 23 февраля 2020 года вступили в силу следующие приказы Минюста России:

- приказом Минюста России от 07.02.2020 № 16 «Об утверждении «Инструкции о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления» закреплен исчерпывающий перечень нотариальных действий, которые вправе совершать должностные лица местного самоуправления для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в соответствующем поселении, населенном пункте.

- приказом Минюста России от 07.02.2020 № 14 утвержден Порядок направления в нотариальную палату субъекта РФ сведений об удостоверении или отмене доверенности органом местного самоуправления, должностное лицо которого удостоверило доверенность;

- приказом Минюста России от 07.02.2020 № 15 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Минюста России проверки совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления» предмет внеплановой проверки дополнен подпунктом «о соблюдении должностными лицами местного самоуправления требований Основ о нотариате, о круге лиц, для которых они имеют право совершать нотариальные действия».

Также внесены изменения в виды и основания проведения внеплановой проверки. Теперь внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут проводиться в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ и на основании требования Генерального прокурора РФ, прокурора субъекта РФ о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений — и без согласования с органами прокуратуры.