завершая 2020-й

*В заключительном материале из цикла публикаций от Управления Минюста России по Томской области предлагаем вашему вниманию интервью с его руководителем – Маргаритой Владимировной Барнаковой, в котором мы обсудим актуальные вопросы взаимодействия ведомства с муниципалитетами.*

— Маргарита Владимировна, предлагаем начать с вопроса об уставах муниципальных образований.

— Устав, зарегистрированный в установленном законом порядке, обязано иметь каждое муниципальное образование. Он имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования, занимает главное место среди других муниципальных правовых актов.

*За 11 месяцев 2020 года процедуру государственной регистрации прошли 247 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.*

Наиболее сложными для муниципалитетов остаются вопросы, связанные с процедурой принятия уставов, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы, а также порядком оформления документов.

В целях обеспечения соответствия уставов действующему законодательству специалистами нашего Управления в адрес глав территорий направляются самостоятельно разработанные проекты. Также нами проводятся проверки проектов уставов и проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы (далее будем говорить «муниципальный акт»).

— Какие изменения в части регистрации уставов ожидаются в 2021 году?

— Государственной Думой принят проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым установлена возможность представления документов, необходимых для государственной регистрации уставов (муниципальных актов), в электронном виде. Порядок и форматы предствления документов должен определить Минюст России.

Предполагается, что для государственной регистрации уставы (муниципальные акты) будут направляться посредством системы межведомственного электронного документооборота субъекта РФ при условии, что соответствующее муниципальное образование и территориальный орган Минюста России подключены к такой системе.

Также устанавливается, что территориальный орган Минюста РФ в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о государственной регистрации устава (муниципального акта) направляет главе муниципального образования уведомление о включении сведений об уставе (муниципальном акте) в государственный реестр уставов муниципальных образований. В уведомлении указывается дата регистрации и государственный регистрационный номер устава (муниципального акта).

При этом требование о направлении главе муниципального образования зарегистрированного устава (муниципального акта) с проставленным специальным штампом, удостоверяющим государственную регистрацию, исключается.

— Томское Управление явно заинтересовано в развитии цифровых технологий и электронных сервисов при организации взаимодействия с муниципалитетами, вы постоянно информируете нас о новых возможностях. Например, о преимуществах работы с Правовым порталом Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» подробно говорилось в Вестнике за апрель-июнь 2019 года.

— Да, этот портал создан для обеспечения реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации о нормативных правовых актах не только федерального, регионального, но еще и муниципального уровней.

Только на этом портале представлены как текущие редакции нормативных правовых актов, так и предыдущие. И здесь обеспечивается свободный, бесплатный, круглосуточный доступ к нормативным правовым актам. Кроме того, он зарегистрирован как электронное (сетевое) средство массовой информации.

Хочу напомнить, что в рамках реализации права законодательной инициативы Управления Минюста России по Томской области был принят Закон Томской области от 09.07.2019 № 71-ОЗ «О внесении изменения в статью 6.3 Закона Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области», которым данный правовой портал определен в качестве официального источника размещения текстов нормативных правовых актов Томской области.

*За 11 месяцев 2020 года только в региональную базу Томской области внесен 2441 НПА, а также 2530 дополнительных сведений (в том числе акты прокурорского реагирования и акты судебных органов).*

Обращаю внимание, что муниципальные образования, в уставы которых включены положения об использовании этого портала, вправе не размещать в печатном периодическом издании объемные графические и табличные приложения к муниципальному правовому акту, в случае одновременного или более раннего опубликования (размещения) полного текста этого муниципального правового акта на портале.

В настоящее время норма об использовании портала Минюста в качестве дополнительного источника официального опубликования включена в уставы 66 муниципальных образований Томской области: 1 городской округ, 3 района и 62 поселения.

— В 2020 году Управлением также был подготовлен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области».

— Этот проект закона направлен на раскрытие действующего принципа приоритетного оказания поддержки некоммерческим организациям — исполнителям общественно полезных услуг.

Закон от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» включен Законодательной Думой Томской области в план мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области на 2021 год, так как вопрос привлечения НКО в сферу оказания общественно полезных услуг населению один из приоритетов социальной политики государства, в том числе и при реализации нацпроектов.

В Томской области на 1 декабря 2020 года зарегистрировано 1541 НКО, 241 из которых работают на территории районов. По итогам доклада о состоянии гражданского общества за 2019 год важная сфера, в которой может быть задействован потенциал гражданского общества и НКО, — оказание услуг в социальной сфере.

НКО не ограничены отраслевой и ведомственной принадлежностью, что позволяет им оперативно реагировать на изменения в общественной жизни, быстрее отзываться на новые запросы и потребности получателей услуг. Существуют сферы, где достичь заметных изменений без привлечения НКО просто невозможно. К примеру, при профилактике социально опасных заболеваний, приобщении граждан к здоровому образу жизни и занятиям физкультурой, сопровождаемом проживании и занятости людей с инвалидностью, организации отдыха для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Только в 2020 году с заявлением о государственной регистрации обратилось 47 организаций, целью создания которых было оказание социальных услуг населению.

Но есть и НКО, имеющие опыт работы более 20 лет. Например, на территории ЗАТО Северск — местная общественная организация «Городской совет ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов ЗАТО Северск» Томского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов; в Колпашевском районе — автономная некоммерческая организация Колпашевского района «Центр социальной помощи молодежи».

К слову

За 2017-2020 годы томскими НКО реализовано более 100 социальных проектов в сфере здравоохранения, образовательной деятельности, физкультуры и спорта.

Согласно отчетам о деятельности НКО за 2019 год 61 благотворительная организация участвовала в проектах по защите животных, профилактике ВИЧ-инфекций, наркомании и алкоголизма, помощи детям– сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ветеранам и пенсионерам, оказанию социальной и благотворительной помощи на сумму свыше 63,8 млн. рублей.

В 2019 году 2 некоммерческие организации — автономная некоммерческая организация дошкольного образования «Академический» и региональная общественная благотворительная организация «Подранки» — приобрели статус исполнителей общественно полезных услуг в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей; оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей – сирот.

Мы полагаем, что СО НКО — исполнители общественно полезных услуг могут составить конкуренцию областным и муниципальным бюджетным учреждениям, предложить такие общественно полезные услуги, которые в настоящее время никем не организованы. Например, томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз армян России» и национально-культурная автономия белорусов проводят мероприятия по сохранению национального языка и культуры; региональный благотворительный общественный фонд «Право на детство», региональная общественная благотворительная организация «Добро» реализуют проекты по развитию творческого потенциала и преодолению социальной дезадаптации детей-сирот, детей с ОВЗ и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; региональное объединение реабилитационных центров Томской области, общественная организация «Родители против наркотиков» г. Северска занимаются реабилитацией граждан, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью.

Мы убеждены, что НКО будут активнее включаться в работу по реализации социальных проектов, если органы местного самоуправления окажут им содействие. Формы поддержки могут быть разные: финансовая *—* в форме грантов (субсидий); имущественная *—* путем передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование или в аренду по льготным ставкам; информационная *—* через размещение материалов в местной газете, на сайте муниципального образования; обучение добровольцев (волонтеров) СО НКО по их запросам.

Успешными практиками такого взаимодействия являются, например, проект Северской общественной благотворительной зоозащитной организации «Котодом», организовавшей приют для бездомных животных в помещении, предоставленном администрацией города; проект томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по обучению компьютерной грамотности граждан старшего поколения, реализованного совместно с администрацией города Томска.

Полагаем, что проектная деятельность НКО, организованная с участием муниципалитетов, имеет больше шансов на победу в конкурсе Фонда президентских грантов.

СПРАВКА:

Томская область в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» определила перечень участников государственной системы БЮП, дополнила категории граждан, имеющих право на получение БЮП на территории региона.

В районах области квалифицированную юридическую помощь бесплатно в рамках своей компетенции организуют участники государственной системы БЮП: подразделения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (ФССП, ФСИН, Росреестр); исполнительные органы государственной власти Томской области и подведомственные им учреждения; органы прокуратуры; отделы СУ СК России по Томской области; районные подразделения УМВД России по Томской области; районные суды; адвокаты и филиалы Госюрбюро.

Перед участниками государственной системы БЮП поставлена задача по организации взаимодействия с органами местного самоуправления, работающими в тесном контакте как с населением, так и с государственными органами.

Список адвокатов, участников государственной системы БЮП размещен на сайтах Администрации Томской области и областной Адвокатской палаты.

*В 2019 году президентские гранты получили 42 томские НКО на сумму 63,6 млн рублей, 7 НКО из них участвовали в реализации социальных проектов в Северске, Шегарском, Колпашевском, Тегульдетском, Кривошеинском и Каргасокском районах.*

Отдельно хотелось бы остановиться на взаимодействии муниципалитетов и казачьих обществ. На данный момент в регионе действуют 8 казачьих обществ, 7 из которых внесены в Государственный реестр казачьих обществ РФ.

Согласно отчетам о деятельности, 99 реестровых казаков приняли на себя обязательства по несению государственной и иной службы. В Томске, Северске, Парабельском районе, Кривошеинском, Корниловском и Каргасокском поселениях муниципалитетами согласованы казачьим обществам обязательства по оказанию содействия в охране общественного порядка, предупреждению и ликвидации ЧС, в организации военно-патриотического воспитания допризывной молодежи, осуществлению природоохранных мероприятий, охране объектов культурного наследия.

2020 год запомнится как год борьбы с новой короновирусной инфекцией, когда многие работали только по предварительной записи. Это создавало определенные трудности и для НКО, поэтому мы так заинтересованы в развитии электронных сервисов. Государственные услуги, в предоставлении которых участвует Управление, доступны на Едином портале государственных и муниципальных услуг. В этой связи актуальным является поддержка НКО удостоверяющими центрами, организованными в районах.

— Управление осуществляет координацию и мониторинг оказания квалифицированной бесплатной юридической помощи (сокращенно «БЮП»). Расскажите об этом подробнее.

— На 25.11.2020 года в Томской области 145 адвокатов являются участниками государственной системы БЮП, из них 49 практикуют в районах.

Госюрбюро имеет на территории области 16 подразделений, включая центральный офис в Томске. В этом году оно значительно расширило свою сеть, открыв подразделения в Кривошеинском, Молчановском, Парабельском, Каргасокском, Бакчарском, Тегульдетском и Чаинском районах.

Правовую помощь по вопросам нотариата организуют нотариусы, занимающиеся частной практикой. На территории региона в 20 нотариальных округах действуют 67 нотариусов.

Несмотря на то, что в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, имеются сведения о 31 лице, за последние три года Управление Минюста и областная Нотариальная палата испытывали трудности в замещении вакантных должностей нотариусов в городе Кедровом, Колпашевском и Тегульдетском районах.

В Колпашевском районе конкурсы проводились по 2 раза в 2018 и в 2019 годах, в Тегульдетском районе конкурс состоялся после согласования вопроса о компенсации отдельных расходов нотариусу. В Кедровом три раза в этом году конкурс признавался несостоявшимся из-за отсутствия желающих принять в нем участие.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2019 № 226-ФЗ Правлением Нотариальной палаты в январе 2020 года утвержден график приема в населенных пунктах, где отсутствует нотариус и имеется потребность в совершении нотариальных действий. Для организации эффективной работы нотариуса при выезде вне расположения нотариальной конторы администрациям соответствующих поселений предлагаем заранее информировать граждан о времени приема нотариусом, вести предварительную запись на прием, предоставлять помещения для совершения нотариального действия с соблюдением требований по сохранению ее тайны.

В январе 2021 года Нотариальная палата по согласованию с муниципалитетами сформирует график приема на текущий год. Он будет доступен на сайтах Управления и Нотариальной палаты.

— Можно ли говорить, что с созданием в 2014 году единой информационной системы началось развитие цифрового нотариата?

— Конечно. Более того, в силу Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ нотариату открываются новые возможности: будет доступно больше правовых инструментов в электронном формате. Например, удаленное обращение к нотариусу для совершения нотариальных действий, дистанционное оформление сделок с участием двух и более нотариусов, передача нотариусу на хранение электронных документов, идентификация лица через биометрию в нотариальных конторах.

Без визита в нотариальную контору можно будет, например, засвидетельствовать верность перевода; принять в депозит денежные средства и ценные бумаги; взыскать денежные суммы или истребовать имущество от должника; выдать выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества; удостоверить равнозначность, представленного нотариусу документа.

В настоящее время проводится масштабная работа по подготовке технической базы нотариата, необходимой для внедрения новых нотариальных сервисов.

В 42 поселениях Томской области, где отсутствует нотариус, решение о совершении отдельных нотариальных действий приняли 61 должностное лицо органов местного самоуправления.

Оказание им методической помощи является для нас одним из приоритетных направлений, и онлайн-площадка Совета муниципальных образований — самый удобный сервис для организации этой работы. В 2020 г.

оду совместно с областной Нотариальной палатой мы провели в таком формате семинар.

— Коснулась ли цифровизация каких-то еще сфер деятельности, курируемых Управлением?

В 2020 году областной Департамент ЗАГС при непосредственном участии Федеральной налоговой службы, Минюста и Минфина России завершил работу по переводу записей актов гражданского состояния в конвертируемую (преобразуемую) форму электронного документа в единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (сокращенно – ЕГР ЗАГС).

Налоговая служба, являясь оператором ЕГР ЗАГС, анонсировала, что указанная база данных обеспечит онлайн доступ к ранее составленным актовым записям, независимо от места их нахождения на территории России, а также послужит основой для создания единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении РФ.

*На 01.12.2020 по данным Департамента ЗАГС сведения о количестве успешно принятых в ЕГР ЗАГС конвертированных записей актов гражданского состояния за период 1926-2018 гг. составили 3 773 671, в том числе 219 507 — в отношении семей имеющих детей в возрасте до 16 лет.*

Предоставление сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре, в электронной форме осуществляется посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

— Управление Минюста по Томской области и Совет муниципальных образований в ноябре 2008 года заключили Соглашение о взаимодействии.

— И, стоит сказать, что все эти годы достигнутые договоренности соблюдались. Например, такие выездные мероприятия как «День Юстиции» проходили с участием Ассоциации. Сейчас в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, в целях правового информирования граждан, мы предлагаем активнее использовать периодические печатные издания и сайты муниципалитетов.

Также от лица Управления хочу поблагодарить редакцию «Вестника» за возможность обсуждать на страницах журнала актуальные для муниципалитетов и Минюста России темы.