



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр. Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

21.10.2020 № 976

Главам муниципальных образований
(Главам администраций) Томской области

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

Направляем информацию об основных видах нарушений в деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений, выявленных Прокуратурой Томской области и территориальными прокурорами, Управлением Томского УФАС России, Управлениями Роспотребнадзора и Россельхознадзора по Томской области за сентябрь 2020 года (по материалам, размещенным на официальных сайтах).

ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ, ЭКОЛОГИЯ

- **взимание платы за водоснабжение и водоотведение должно производиться при наличии утвержденных тарифов на данные услуги**

В поселке Аэропорт Томского района для МУП «Мирный» оказывающего услуги по водоснабжению и водоотведению, Департаментом тарифного регулирования Томской области не были установлены тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения. Предприятие более полугодом осуществляло взимание платы за оказанные коммунальные услуги в отсутствие утвержденных тарифов.

В отношении руководителя предприятия возбуждено дело об административном правонарушении по ч.2 ст.14.6 КоАП РФ (нарушение порядка ценообразования).

Размер административного штрафа по данной статье для должностных лиц составляет 50 тысяч рублей (или может быть назначена дисквалификация на срок до трех лет).

Справка:

Согласно статье 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» деятельность в сфере холодного водоснабжения и водоотведения подлежит тарификации.

Правила тарификации (система, принципы и методы регулирования тарифов) утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения установлен Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

- **показатели состава сточных вод, сбрасываемых в реку, должны соответствовать нормативам**

Администрация Копыловского сельского поселения использовала участок реки Большая Киргизка в целях сброса сточных, в том числе дренажных вод. При этом в отобранных пробах значительно превышена концентрация ряда загрязняющих веществ, в том числе железа, фосфатов, фенолов и марганца.

Справка:

Утверждение нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей осуществляется в Порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 23.07.2007 № 469, на основе Методики, утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов России от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей».

При этом СанПиН 2.1.5.980-00. 2.1.5. «Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод. Санитарные правила и нормы» утверждены гигиенические требования:

к качеству воды водных объектов в пунктах питьевого, хозяйственно-бытового и рекреационного водопользования,

к условиям отведения сточных вод в водные объекты,

к размещению, проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации хозяйственных и других объектов, способных оказать влияние на состояние поверхностных вод.

Значения нормативов состава сточных вод при сбросе сточных вод в централизованные системы водоотведения поселений или городских округов утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Приложение 7).

- **на сброс сточных вод в водный объект необходимо получить разрешение**

В оперативном управлении Департамента дорожной деятельности и благоустройства администрации города Томска находится ливневая канализация, через которую производится сброс в реку Ушайка сточных вод.

Сброс стоков осуществлялся в отсутствие необходимой разрешительной документации: не получено решение уполномоченного государственного органа о предоставлении водного объекта в пользование.

Департаменту назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 тыс. рублей по статье 7.6 КоАП РФ (использование водного объекта или его части без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом).

Справка:

В соответствии со статьей 11 Водного кодекса РФ право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, в целях сброса сточных вод приобретает на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование.

Порядок принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование установлен статьей 23 Водного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование»

ДОРОЖНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- **приведение дорожного покрытия в нормативное состояние**

Прокуратурой была проведена проверка состояния дорог местного значения в городе Колпашево. Установлен факт разрушения дорожного полотна на участке улицы Тимирязева в г.Колпашево протяженностью более 300 метров. Суд обязал Администрацию Колпашевского городского поселения привести дорожное покрытие в нормативное состояние в двухмесячный срок. Проверка проводилась по коллективному обращению граждан, поступившему на одну из «горячих линий».

Справка:

Требования к покрытию проезжей части, обочинам, разделительным полосам, тротуарам, пешеходным и велосипедным дорожкам установлены «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (раздел 5).

• **обеспечение дорожной безопасности вблизи образовательных организаций**

В ходе проведения прокуратурой проверки в городе Томске установлены следующие нарушения:

- вблизи МАОУ «СОШ № 58 г. Томска отсутствуют ограничивающие пешеходные ограждения перильного типа, не работает светофор, имеется нарушение целостности искусственной дорожной неровности, знак «Пешеходный переход» размещен не на флуоресцентном фоне.
- возле муниципального автономного образовательного учреждения «СОШ №19 г.Томска», расположенного на улице Центральной, нет пешеходного перехода.
- в деревне Лоскутово возле МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 33 г. Томска» нерегулируемый пешеходный переход не оборудован пешеходными ограждениями и светофором типа Т.7.

Мэру города Томска вынесено представление об устранении нарушений закона. Суд обязал администрацию города устранить нарушения.

Справка:

Технические требования к средствам организации дорожного движения установлены ГОСТ Р 52289-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств (далее – ГОСТ Р 52289-2019).

Условия применения светофоров установлены пунктом 7.3 ГОСТ Р 52289-2019 (условия применения светофоров типа Т.7 – пунктом 7.3.8 ГОСТ Р 52289-2019).

Правила применения дорожных ограждений установлены пунктом 8 ГОСТ Р 52289-2019.

Технические требования к дорожным ограждениям установлены:

- *ГОСТ 33128-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Ограждения дорожные. Технические требования;*

- *ГОСТ Р 58351-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Ограждения дорожные фронтальные, удерживающие боковые комбинированные и удерживающие пешеходные. Общие технические требования. Методы испытаний и контроля. Правила применения.*

Технические требования к искусственным неровностям установлены ГОСТ Р 52605-2006. Технические средства организации дорожного движения. Искусственные неровности. Общие технические требования. Правила применения.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

• **проект генерального плана поселения подлежит согласованию, в том числе, с Федеральным агентством лесного хозяйства**

Генеральный план Межениновского сельского поселения Томского района не был направлен на согласование с Федеральным агентством лесного хозяйства, материалы по обоснованию генерального плана какой-либо информации о землях лесного фонда не содержали. Несоблюдение порядка принятия генплана повлекло незаконное включение в состав земель населенного пункта Железнодорожный разъезд 26 км территории лесного фонда находящегося в федеральной собственности площадью более 47 тысяч кв.м (Межениновское участковое лесничество).

Решением суда указанный генплан сельского поселения признан частично недействующим.

Справка:

В соответствии со статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК) в случае если проектом генерального плана предусматривается включение в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда указанный проект подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок такого согласования установлен Приказом Минэкономразвития России от 21.07.2016 № 460 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования».

Указанного согласования генерального плана не требуется в случае, если границы земельного участка из земель лесного фонда являются смежными с земельными участками, расположенными в границах населенного пункта поселения или городского округа (часть 19 статьи 24 ГрК).

ОТОПЛЕНИЕ

- **объекты ЖКХ к зимнему периоду должны быть обеспечены запасом топлива согласно нормативам**

В Верхнекетском районе МУП «БИО ТЭП» и ООО «Сайга-Энерго», осуществляющие теплоснабжение жителей районного центра Белый Яр и поселка Сайга, не создали на котельных запасы твердого топлива (угля, дров, щепы), необходимые для бесперебойной работы предприятий в осенне-зимний период.

Верхнекетский районный суд Томской области обязал указанные организации создать нормативный запас твердого топлива.

Справка:

В соответствии с пунктом 2.6.10 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 готовность объектов жилищно-коммунального хозяйства к эксплуатации в зимних условиях подтверждается наличием, в том числе, обеспеченности топливом котельных и населения до начала отопительного сезона: твердого – не ниже 70% потребности отопительного сезона, жидкого – по наличию складов, но не менее среднемесячного расхода; запаса песка для посыпки тротуаров - из расчета не менее 3 - 4 м³ на 1 тысяч кв. м уборочной площади.

КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЖИЛЬЯ

- **в целях выявления необходимости проведения капитального ремонта жилых помещений, необходимо провести оценку их состояния**

В 2015 и 2017 годах граждане обращались в администрацию Подгорнского сельского поселения с просьбой о проведении капитального ремонта муниципальных жилых помещений, в которых они проживают по договорам социального найма.

Однако вопреки закону оценка и обследование указанных жилых помещений в целях признания их пригодными либо непригодными для проживания граждан и подлежащими либо не подлежащими капитальному ремонту специализированной межведомственной комиссией не производились.

Суд обязал администрацию поселения провести соответствующую оценку и обследование двух муниципальных жилых помещений.

Справка:

В соответствии с пунктом 7 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и

подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 (далее – Положение) оценка и обследование помещения в целях признания его пригодным (непригодным) для проживания граждан осуществляется межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях.

Орган местного самоуправления создает в установленном им порядке комиссию для оценки жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности, муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда.

Порядок проведения указанной оценки установлен разделом IV указанного Положения.

В соответствии с пунктом 47 указанного Положения по результатам работы комиссия принимает одно из следующих решений об оценке соответствия помещений и многоквартирных домов установленным в данном Положении требованиям:

о соответствии помещения требованиям, предъявляемым к жилому помещению, и его пригодности для проживания;

о выявлении оснований для признания помещения подлежащим капитальному ремонту, реконструкции или перепланировке (при необходимости с технико-экономическим обоснованием) с целью приведения утраченных в процессе эксплуатации характеристик жилого помещения в соответствие с установленными в данном Положении требованиями;

о выявлении оснований для признания помещения непригодным для проживания;

о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим реконструкции;

о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу;

об отсутствии оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

• населенные пункты должны быть оснащены пожарной сигнализацией

В трех населенных пунктах Подгорнского сельского поселения Чаинского района отсутствует звуковая сигнализация для оповещения людей при пожаре.

Суд обязал администрацию поселения установить звуковую сигнализацию для оповещения людей при пожаре в селе Мушкино, поселке Трудовой и деревне Минеевка.

Справка:

В соответствии с пунктом 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», на территории поселений и городских округов, территории садоводства или огородничества обеспечивается наличие звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре, телефонной связи, а также запасов воды для целей пожаротушения. Технические требования к указанной звуковой сигнализации установлены ГОСТ Р 55149-2012 «Техника пожарная. Оповещатели пожарные индивидуальные. Общие технические требования и методы испытаний».

ПРАВА ИНВАЛИДОВ

• в образовательных организациях необходимо обеспечить безбарьерную среду для инвалидов

В школах Кargasокского, Нововасюганского, Толпаровского, Среднетымского, Усть-Чижапского, Вертикосского и Сосновского сельских поселений Кargasокского района на входах в здания отсутствуют пандусы и информирующие тактильные таблички для людей с нарушением зрения.

Суд обязал администрации указанных муниципальных образовательных учреждений обеспечить беспрепятственный доступ инвалидов в здание и разместить возле входов в здания вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

Справка:

Согласно подпунктам «а» и «е» пункта 3 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309, руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам следующих условий доступности объектов:

- возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них. А именно, в соответствии с пунктом 3.9 СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» лестницы должны дублироваться пандусами, а при необходимости - другими средствами подъема;

- надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

ОБРАЗОВАНИЕ

• **при допуске граждан к работе с детьми необходимо учитывать ограничения, установленные Трудовым кодексом РФ**

В Бакчарской детско-юношеской спортивной школе на должности обслуживающего персонала трудоустроены два лица, имевшие судимость за совершение злостного хулиганства.

Мужчина, судимый за умышленное причинение легкого вреда здоровью, допущен к работе в качестве тренера в отсутствие соответствующего решения областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По результатам проверки в адрес главы Бакчарского района внесено представление об устранении нарушений закона, исполнение требований которого поставлено на особый контроль.

Справка:

В соответствии со статьей 331 Трудового кодекса РФ к педагогической деятельности не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности.

При этом указанные лица, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к педагогической деятельности при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к педагогической деятельности.

- на сайтах образовательных организаций необходимо размещать информацию о местах осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ

На официальных сайтах 16 школ Кожевниковского района не была размещена информация о местах осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ и местах проведения государственной итоговой аттестации. Девять должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Справка:

В соответствии с пунктом 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 начиная с 22 июля 2020 года образовательные организации обязаны размещать на своих официальных сайтах информацию о местах осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ.

ДЕТСКИЕ ПЛОЩАДКИ

- детские площадки должны содержаться с соблюдением требований ГОСТ

В Чаинском районе на четырех уличных игровых площадках не были соблюдены нормативные требования к безопасности детского оборудования (проверка проведена по обращению местной жительницы):

- ограждение детских площадок частично разрушено,
- имеется сломанное оборудование: качели, песочница, футбольные ворота, на отдельных - игровых элементах выпирают гвозди или отслоилась краска,
- на одной из площадок не обеспечено прочное крепление верхних защитных ограждений у детской горки,
- на двух других площадках не закреплены футбольные ворота.
- отсутствуют информационные таблички, содержащие возрастные ограничения для пользователей, а также номера телефонов служб спасения, скорой помощи, технического обслуживания.

Справка:

Требования к оборудованию детских площадок закреплены в «ГОСТ Р 52169-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 23.11.2012 N 1148-ст)

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

- необходимо соблюдать сроки ответов на обращения граждан

Установлено, что в мае 2020 года в Администрацию Богашевского сельского поселения поступило письменное обращение, содержащее доводы о нарушении гражданином требований пожарной безопасности. Ответ заявителю был направлен за пределами установленного законом срока, спустя 42 дня после регистрации обращения.

Главе сельского поселения назначен административный штраф в размере 5 тысяч рублей по статье 5.59 КоАП РФ (нарушение порядка рассмотрения обращений граждан).

Справка:

Согласно требованиям статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Продление срока рассмотрения обращения (не более чем на 30 дней) возможно в исключительных случаях, а также в случае направления запроса о предоставлении документов и материалов, необходимых для рассмотрения обращения.

При этом заявителя необходимо уведомить о продлении срока рассмотрения его обращения.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

• ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит согласованию с прокуратурой

Администрация Ягоднинского сельского поселения Верхнекетского района в отсутствие согласованного с органами прокуратуры плана проверок хозяйствующих субъектов на 2020 год неправомерно провела документарную проверку соблюдения индивидуальным предпринимателем требований земельного законодательства.

Ответственное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Также виновный сотрудник администрации привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.19.6.1 КоАП РФ (несоблюдение должностными лицами органов местного самоуправления требований законодательства о муниципальном контроле) с назначением административного наказания в виде предупреждения.

Справка:

В соответствии с частью 6 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Органы прокуратуры рассматривают указанные проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов муниципального контроля и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов муниципального контроля об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок (часть 6.1 статьи 9).

Органы муниципального контроля рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489.

Исполнительный директор



Н. В. Лиманская