



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

19.01.2021 № 75

Главам муниципальных образований
Томской области

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

Направляем информацию об основных видах нарушений в деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений, выявленных Прокуратурой Томской области и территориальными прокурорами, Управлением Томского УФАС России, Управлениями Роспотребнадзора и Россельхознадзора по Томской области за декабрь 2020 года (по материалам, размещенным на официальных сайтах).

ДОРОЖНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И БЛАГОУСТРОЙСТВО

• Организация уличного освещения

На автомобильных дорогах в селе Подгорное и в деревне Григорьевка Чаинского района частично отсутствовало уличное освещение. В суд направлено административное исковое заявление о понуждении администрации Подгорнского сельского поселения организовать надлежащее освещение автомобильных дорог на перечисленных улицах.

Исковые требования удовлетворены. Решение суда исполнено, произведен монтаж оборудования, позволившего обеспечить освещение, в общей сложности, более километра сельских автодорог.

Справка:

Согласно пункту 4 части 1 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы организации освещения территории муниципального образования могут быть урегулированы Правилами благоустройства муниципального образования. В этом случае освещение улиц муниципальных образований должно быть обеспечено в соответствии с требованиями указанных Правил.

Требования к освещению автомобильных дорог определены ГОСТ Р 58107.1-2018 «Освещение автомобильных дорог общего пользования. Нормы и методы расчета» (утв. Приказом Росстандарта от 21.09.2018 № 626-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации»).

• Установка дорожных знаков

В селе Усть-Бакчар на отдельных участках автомобильной дороги по улице Центральная отсутствовали необходимые дорожные знаки, в том числе такие как «Жилая зона» и «Дети», что повышало риск возникновения дорожно-транспортных происшествий. В суд направлено административное исковое заявление о понуждении администрации сельского поселения к обустройству указанной автодороги дорожными знаками. Иск прокуратуры удовлетворен судом и исполнен. Вдоль автодороги установлено 11 дорожных знаков.

Справка:

Правила применения дорожных знаков регулируются ГОСТ Р 52289-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств (далее – ГОСТ Р 52289-2019).

В частности, в отношении знака «Дети» данные правила установлены пунктом 5.2.25; знака «Жилая зона» - пунктом 5.6.32 ГОСТ Р 52289-2019.

Согласно пункту 5.2.25 ГОСТ Р 52289-2019 знак «Дети» устанавливается перед участками дорог, проходящими вдоль территорий детских учреждений или часто пересекаемыми детьми независимо от наличия пешеходных переходов. Повторный знак устанавливается с табличкой 8.2.1 «Зона действия», на которой указывается протяженность участка дороги, проходящего вдоль территории детского учреждения или часто пересекаемого детьми. В населенных пунктах повторный знак 1.23 устанавливают на расстоянии от 20 до 30 м от опасного участка

Согласно пункту 5.6.32 знак «Жилая зона» применяют для обозначения территории (зоны), в пределах которой действуют требования Правил дорожного движения, устанавливающие порядок движения в жилых зонах. Знак устанавливают на всех въездах в жилую зону.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЭКОЛОГИЯ

• Нарушение сроков размещения сведений в ГИС ЖКХ

Департамент городского хозяйства администрации г. Томска нарушил установленный законом 7-дневный срок размещения в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства сведений о принятии городской администрацией решения о формировании фонда капитального ремонта одного из многоквартирных домов на счете Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Томской области.

В отношении виновного должностного лица департамента возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 13.19.2 КоАП РФ (нарушение установленных сроков размещения информации органами местного самоуправления в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства). Ему назначено административное наказание в виде предупреждения.

Справка:

В соответствии с пунктом 7.1.3 Раздела 6 «Информация, подлежащая размещению в системе органами местного самоуправления» Приложения к Приказу Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29.02.2016 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» решение органа местного самоуправления о выборе способа формирования фонда капитального ремонта в отношении многоквартирного дома - формирование фонда на счете регионального оператора капитального ремонта подлежит размещению в системе ГИС ЖКХ не позднее 7 дней со дня принятия такого решения.

• Загрязнение водоемов сточными водами

В результате проверки, проведенной по информации о фактах несанкционированного сброса сточных вод в реку Ушайка, на территории г. Томска в районе улицы Шишкова обнаружен водовыпуск, из которого хозяйственно-бытовые сточные воды поступали в реку. При этом указанный водовыпуск на баланс городской администрации не поставлен, очистка сбрасываемых в водный объект стоков не организована. В результате в реку поступали аммоний-ионы, нитрит-ионы, фосфат-ионы и иные загрязняющие вещества в количестве, значительно превышающем допустимые концентрации для водных объектов рыбохозяйственного значения.

В суд направлено исковое заявление о возложении на администрацию г. Томска обязанности организовать надлежащее водоотведение, исключающее сброс неочищенных сточных вод в реку Ушайка в районе улицы Шишкова.

Справка:

Согласно статье 1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» водоотведение – это прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения. Таким образом, в случае, если указанный несанкционированный сброс неочищенных сточных вод в реку осуществляется с использованием централизованной системы водоотведения, принятие мер, направленных на исключение указанного сброса является полномочием местной администрации.

Утверждение нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей осуществляется в Порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 23.07.2007 № 469, на основе Методики, утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов России от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей».

При этом СанПиН 2.1.5.980-00. 2.1.5. «Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод. Санитарные правила и нормы» утверждены гигиенические требования:

к качеству воды водных объектов в пунктах питьевого, хозяйственно-бытового и рекреационного водопользования,

к условиям отведения сточных вод в водные объекты,

к размещению, проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации хозяйственных и других объектов, способных оказать влияние на состояние поверхностных вод.

ПРАВА ИНВАЛИДОВ

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

• **Нарушение срока рассмотрения заявления гражданина о предоставлении земельного участка**

В августе 2020 года заявитель обратился в управление территориального развития администрации Томского района за предварительным согласованием предоставления земельного участка на территории поселка Крутоярский. Ответ на это обращение вместо установленного законом 30-дневного срока был направлен заявителю лишь на 44-й день после регистрации.

В отношении виновного должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 19.9 КоАП РФ (нарушение порядка предоставления земельных участков). Назначено наказание в виде административного штрафа в размере 1 тыс. рублей.

Справка:

В соответствии с частью 7 статьи 39.15 Земельного кодекса РФ уполномоченный орган рассматривает поступившее заявление, проверяет наличие или отсутствие оснований для отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка, по результатам проверки принимает решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка или решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка и направляет принятое решение заявителю в срок не более чем тридцать дней со дня поступления заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

• **Ненадлежащее предоставление сведений о доходах и имуществе**

По данным прокуратуры ЗАТО Северск муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений не были соблюдены требования законодательства о противодействии коррупции при предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год.

В частности, ряд сведений, отраженных отдельными должностными лицами в соответствующих справках, не отвечал требованиям полноты и достоверности. Также, выявлены факты неуказания составителями справок отдельных видов доходов, полученных в отчетном периоде ими либо их супругами, в том числе по предыдущему месту работы, а также случаи неотражения сведений о счетах, открытых в кредитных организациях.

Внесено 10 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены более 40 виновных лиц.

Справка:

В соответствии Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) осуществляет оказание консультативной и методической помощи с целью разъяснения отдельных ситуаций, возникающих при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Указанные Методические рекомендации доступны для ознакомления на официальном сайте Минтруда России, а также в иных источниках правовой информации <https://mi.ntrud.gov.ru/mi/industry/anticorruptio/Methods/13>.

• **Несвоевременное уведомление о трудоустройстве государственного служащего его бывшего работодателя**

Одним из образовательных учреждений Ленинского района г. Томска уведомление в связи с трудоустройством бывшего государственного гражданского служащего было направлено по последнему месту работы принятого работника (в УФСИН России по Томской области) с нарушением предусмотренного законом срока.

В отношении директора образовательного учреждения возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного служащего). Назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20 тыс. рублей. Также должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Справка:

В соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации (а именно – Указ Президента РФ от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»), в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанный порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином,

замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»).

НАРУШЕНИЕ СРОКОВ РАССМОТРЕНИЯ АКТОВ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ

• Непринятие своевременных мер к рассмотрению протестов прокуратуры на неправомерные правовые акты

По результатам мониторинга муниципальных правовых актов в августе 2020 года главами Высоковского, Михайловского и Дубровского сельских поселений Зырянского района прокурором района были внесены протесты на противоречащие закону положения муниципальных правовых актов, которыми утвержден порядок признания безнадежной к взысканию и списания задолженности организаций и физических лиц перед бюджетом.

В связи с тем, что в установленный срок протесты рассмотрены не были, в отношении глав перечисленных муниципальных образований возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ (неисполнение законных требований прокурора). Каждому из виновных должностных лиц назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2 тыс. рублей.

К настоящему времени оспоренные муниципальные правовые акты приведены в соответствие с законом, ответы об удовлетворении протестов представлены в прокуратуру.

Справка:

В соответствии со статье 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Исполнительный директор



Н. В. Лиманская