



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

18.03.2022 №215

Главам муниципальных образований
Томской области

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

Направляем информацию об основных видах нарушений в деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений, выявленных Прокуратурой Томской области и территориальными прокурорами, Управлением Томского УФАС России, Управлениями Роспотребнадзора и Россельхознадзора по Томской области за **январь-февраль 2022 года** (по материалам, размещенным на официальных сайтах).

ДОРОЖНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Проекты организации дорожного движения

Администрация Чилинского сельского поселения в 2015 году разработала и утвердила проект организации дорожного движения на автомобильных дорогах (улицах) общего пользования на территории сельского поселения. Однако данный проект не актуализировался, как того требует законодательство РФ. Невыполнение требований закона может привести к росту дорожно-транспортных происшествий, а также создает угрозу безопасности жизни и здоровья неопределенного круга лиц. Районным судом рассмотрен и удовлетворен иск об устранении нарушений законодательства.

Справка:

*В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесение изменений в утвержденный проект организации дорожного движения на период эксплуатации дорог или их участков либо его повторное утверждение должно осуществляться **не реже чем один раз в три года**.*

Ремонт дороги

В Бакчарском районе по обращению местной жительницы проведена проверка соблюдения законодательства о безопасности дорожного движения. Установлено, что дорожное покрытие грунтовой автомобильной дороги общего пользования «п. Плотниково – с. Бородинск» протяженностью 22 километра не соответствует требованиям федерального законодательства, поскольку имеет дефекты в виде ям, выбоин и колеиности глубиной до 15 см. На администрацию района в судебном порядке возложена обязанность привести дорожное покрытие в соответствие с установленными законом стандартами.

Справка:

Требования к состоянию дорог установлены «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (утв. Приказом Росстандарта от 26.09.2017

№ 1245-ст). Данным ГОСТом предусмотрены, в частности, размеры дефектов дорожного покрытия (выбоин, просадок, волн и др.) и сроки их устранения в зависимости от категории дорог – Таблица 5.3 указанного ГОСТ Р 50597-2017.

Обустройство тротуара на территории сельского поселения

В Кожевниковском районе вопреки требованиям проекта организации дорожного движения, утвержденного главой Кожевниковского сельского поселения, по ул. Мичурина в с. Кожевниково отсутствовал тротуар. Указанное бездействие не позволяло обеспечить безопасность дорожного движения в населенном пункте.

В суд направлено административное исковое заявление об обязанности администрации Кожевниковского сельского поселения обустроить тротуар протяженностью более 1,5 километров. Исковые требования удовлетворены.

Справка:

Требования к тротуарам установлены «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (раздел 5 – «Требования к покрытию проезжей части, обочинам, разделительным полосам, тротуарам, пешеходным и велосипедным дорожкам»).

Организация освещения автомобильной дороги

В городе Асино на улице С.Лазо отсутствовало стационарное наружное электрическое освещение, что повышало риск возникновения травмоопасных ситуаций, включая дорожно-транспортные происшествия, и способствовало активизации противоправного поведения граждан в темное время суток. На городскую администрацию судом возложена обязанность по освещению автомобильной дороги протяженностью более одного километра.

Справка:

Требования к освещению дорог установлены Национальным стандарт РФ ГОСТ Р 58107.1-2018 «Освещение автомобильных дорог общего пользования. Нормы и методы расчета». Так, пунктом 4.1.1 данного ГОСТа определены нормы освещения дорог в зависимости от категории дорог.

ВОДОСНАБЖЕНИЕ

Обеспечение населения питьевой водой

В Молчановском районе на шести источниках подземного водоснабжения, используемых для обеспечения населения Тунгусовского сельского поселения водой, не был организован учет объема добычи подземных вод. В отношении источников не разработаны проекты зон санитарной охраны, территория охранных зон не обустроена. Результаты лабораторных исследований воды свидетельствовали о несоответствии ее отдельных показателей санитарным требованиям.

В Первомайском районе большинство расположенных на территории Новомариинского сельского поселения водопроводных скважин не имели зон санитарной охраны, что могло способствовать загрязнению источников водоснабжения, результаты лабораторных исследований отобранных проб воды свидетельствовали об их несоответствии по отдельным показателям санитарным требованиям.

За допущенные нарушения глава Тунгусовского сельского поселения привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.8.14 КоАП РФ (нарушение правил водопользования при заборе воды), ст.6.5 КоАП РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде). Общая сумма назначенных штрафов составила 12 тыс. рублей.

На администрации поселений в судебном порядке возложена обязанность устранить нарушения при эксплуатации источников подземного водоснабжения, разработать проект зон санитарной охраны водопроводных скважин, а также обеспечить население качественной питьевой водой.

Справка:

- Учет добычи подземных вод:

Согласно пункту 8 Правил охраны подземных водных объектов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.02.2016 № 94, на водозаборах подземных вод эксплуатационные и резервные скважины должны быть оборудованы приборами учета объема добычи подземных вод и устройствами для измерения уровней подземных вод с целью наблюдения за состоянием подземных вод и своевременного принятия специальных мер по их охране.

Указанный учет добычи подземных вод осуществляется в порядке, установленном Приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 903 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества».

- Зоны санитарной охраны (ЗСО):

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» устанавливает, что зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта РФ.

Согласно пункту 1.6 Санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 № 10 (далее - СанПиН 2.1.4.1110-02), организации зоны санитарной охраны должна предшествовать разработка ее проекта, в который включаются:

- а) определение границ зоны и составляющих ее поясов;
- б) план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника;
- в) правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов ЗСО.

При разработке проекта ЗСО для крупных водопроводов предварительно создается положение о ЗСО, содержащее гигиенические основы их организации для данного водопровода.

В силу пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в том числе организация в границах поселений водоснабжения населения.

По мнению судебных органов, исходя из указанных норм обязанность по разработке проектов ЗСО источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, получению санитарно-эпидемиологических заключений на разработанные проекты ЗСО лежит на органе местного самоуправления (например, Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 04.02.2019 по делу А33-580/2018).

Также согласно пункту 3.2.1.1 СанПиН 2.1.4.1110-02 территория первого пояса ЗСО должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за ее пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твердое покрытие.

- Требования и нормативы качества питьевой воды установлены Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 26.09.2001 № 24 «О введении в действие Санитарных правил» («СанПиН 2.1.4.1074-01. 2.1.4. Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества.

Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»).

ОБРАЩЕНИЕ С ЖИВОТНЫМИ

Отлов безнадзорных животных

В Колпашевском районе в ходе проверки установлено, что на территории района до настоящего времени не заключен контракт на отлов и содержание безнадзорных животных. Главе района внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Справка:

Законом Томской области от 11.04.2013 № 51-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены государственными полномочиями по организации мероприятий по обращению с животными без владельцев, предусмотренных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 498-ФЗ мероприятия по обращению с животными без владельцев включают в себя, в том числе отлов животных без владельцев, их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ АКТЫ

Государственная регистрация изменений в устав муниципального образования

В Колпашевском районе в ноябре 2021 года Совет Новогоренского сельского поселения принял решение о внесении ряда изменений в устав муниципального образования в целях его приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства. Однако главой сельского поселения указанное решение в Управление Минюста РФ по Томской области для регистрации не направлено.

Главе поселения назначено административное наказание в виде предупреждения по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.7 КоАП РФ (непредставление сведений). Решение представительного органа направлено на регистрацию.

Справка:

Срок направления главой муниципального образования вновь принятого устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования в регистрирующий орган определен статьей 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и составляет 15 дней со дня его принятия.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ, ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

Предоставление муниципальных услуг в электронном виде

На территориях сельских поселений Молчановского, Первомайского и Тегульдетского районов не оказывались муниципальные услуги в электронном виде, в том числе через Портал государственных и муниципальных услуг. Суд обязал администрации сельских поселений обеспечить предоставление муниципальных услуг в электронном виде.

Справка:

Согласно статье 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие

муниципальные услуги, обязаны обеспечивать возможность получения заявителем муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя, за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме.

Требования к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме установлены статьей 10 данного Федерального закона и Постановлением Правительства РФ от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг».

Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан

В Чажемтовском сельском поселении Колпашевского района гражданин обратился в администрацию поселения с заявлением о предоставлении информации об изменении адреса земельного участка. В связи с необходимостью сбора дополнительной информации и проведения выездных проверочных мероприятий, срок рассмотрения обращения был продлен до двух месяцев. Однако по истечении указанного срока обращение не было рассмотрено, ответ заявителю не был направлен.

В Зоркальцевском сельском поселении Томского района представитель юридического лица обратился в администрацию поселения с заявлением о предоставлении информации об объектах жилищно-коммунального хозяйства. Однако в установленный 7-дневный срок для направления обращения в орган, уполномоченный на рассмотрение обращения, заявителю дан ответ и разъяснено право самостоятельно обратиться в администрацию Томского района.

Главам сельских поселений назначены административные штрафы в размере 5 тыс. рублей по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.59 КоАП РФ (нарушение порядка рассмотрения обращений граждан).

Справка:

В соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №59-ФЗ) письменное обращение, поступившее в орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В исключительных случаях руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Статьей 8 Федерального закона № 59-ФЗ установлено, что письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Организация питания детей

В Верхнекетском районе в пяти образовательных учреждениях допущены нарушения при организации питания детей. В частности, не всегда был обеспечен надлежащий температурный режим в холодильном оборудовании, не в полном объеме соблюдались правила хранения продуктов, не все суточные пробы отбирались в полном

объеме. В двух дошкольных образовательных учреждениях выявлены факты хранения отдельных пищевых продуктов с истекшими сроками годности.

В ЗАТО Северск в 14 дошкольных образовательных учреждениях допущены нарушения при организации питания детей. В частности, при приготовлении пищи использовалась продукция, подвергнутая повторной заморозке, с истекшим сроком годности, без маркировки. Выявлены факты нарушения условий хранения пищевой продукции, использования оборудования с механическими повреждениями. Не во всех учреждениях складские помещения были оборудованы приборами для измерения относительной влажности воздуха, не обеспечено своевременное проведение плановых обследований помещений.

Руководителям образовательных учреждений внесены представления, нарушения устранены в полном объеме, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Также шестнадцать должностных лиц образовательных учреждений привлечены к административной ответственности по ч.1 ст.6.7 КоАП РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям обучения детей), виновным лицам назначены наказания в виде штрафов по 3 тыс. рублей.

Справка:

Согласно пункту 2.4.6.2. Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28) складские помещения для хранения пищевых продуктов оборудуют приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, холодильное оборудование - контрольными термометрами.

Технологическое и холодильное оборудование должно быть исправным и способным поддерживать температурный режим.

Условия хранения и сроки годности особо скоропортящихся и скоропортящихся продуктов установлены Приложением 1 (таблица) к Санитарно-эпидемиологическим правилами СанПиН 2.3.2.1324-03 (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2003 № 98).

Порядок отбора суточных проб пищевой продукции регулируется Методическими рекомендациями «МР 2.3.6.0233-21. 2.3.6. Предприятия общественного питания. Методические рекомендации к организации общественного питания населения. Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 02.03.2021).

Так, согласно пункту 2.3.6 указанных Методических рекомендаций проба отбирается от каждой партии приготовленных на пищеблоке блюд, а также однократно по всем выдаваемым с рационом питания готовым пищевым продуктам.

Суточная проба отбирается из котла перед раздачей или с линии раздачи (или транспортировкой). Отбору подлежат все готовые блюда, а также пищевые продукты, выдаваемые детям без термической обработки в соответствии с меню.

Продукция промышленного производства может отбираться как в организации питания, непосредственно перед раздачей, так и на складе (ПЛК) от поступившей партии и хранится до конца ее реализации в выделенном холодильнике с маркировкой «фасованная проба» на складе.

Блюда отбираются в полном объеме, но не менее 100 гр. Фасованная продукция, выдаваемая поштучно, оставляется в количестве - 1 шт.

Отобранные пробы сохраняют в течение 48 часов с момента их употребления в специальном холодильнике «Для суточных проб» или в специально отведенном месте в холодильнике при температуре плюс 2 - плюс 6°С.

Рекомендуемая номенклатура, объем и периодичность проведения лабораторных и инструментальных исследований в организациях питания образовательных учреждений приведена в Таблице 6 МР 2.3.6.0233-21. 2.3.6.

Охрана дошкольных учреждений

В городе Томске не была обеспечена охрана детского сада специализированной охранной организацией. В суд направлено исковое заявление с требованием возложить на образовательное учреждение обязанность по обеспечению надлежащей охраны детского сада, а на администрацию города Томска – профинансировать выполнение данного мероприятия.

Требования удовлетворены в полном объеме, решение суда исполнено – дошкольным образовательным учреждением заключен договор на оказание охранных услуг.

Справка:

Требования к организации охраны дошкольных учреждений установлены Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Так, согласно пункту 17 данного Постановления антитеррористическая защищенность данных объектов обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование непропорциональному проникновению на их территорию. Воспрепятствование непропорциональному проникновению на объекты (территории) достигается посредством, в том числе обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Очистка от снега крыши здания дошкольного учреждения

В г. Стрежевой в ходе проверки установлено, что с учетом изменившихся погодных условий, потепления и выпадения осадков, на крышах 21 образовательной организации имеется видимый слой снега. Дальнейшее его накопление может угрожать падением снежных масс, образованием наледи и причинением вреда жизни и здоровью граждан, в том числе несовершеннолетних.

Руководителям образовательных организаций направлены предостережения и разъяснения о недопустимости нарушения требований закона и о возможности их привлечения к административной либо уголовной ответственности в случае ненадлежащего содержания зданий образовательных учреждений и травмирования людей из-за несвоевременной уборки снежных и ледяных скоплений.

Справка:

В силу требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы. В ее обязанности входит создание безопасных условий обучения и воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательной организации (статья 28).

Также согласно данному Федеральному закону к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится, в том числе обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий (статья 9).

ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Нарушения при заключении трудовых договоров

В Томском районе руководитель муниципального унитарного предприятия в отсутствие предусмотренных законом оснований с работниками организации заключил срочные трудовые договоры. Также на предприятии не проводилась специальная оценка условий труда в отношении рабочих мест.

Директор организации привлечен к административной ответственности по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ (ненадлежащее оформление трудового договора), ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ (непроведение специальной оценки условий труда на рабочих местах) в виде административных штрафов на общую сумму 15 тыс. рублей.

Справка:

Перечень случаев, когда с работниками может заключаться срочный трудовой договор определен статьей 59 Трудового кодекса РФ. Также определено, что такие случаи могут устанавливаться исключительно нормами Трудового кодекса РФ и федеральных законов.

*В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится **не реже чем один раз в пять лет**, если иное не установлено данным Федеральным законом.*

Для организации и проведения специальной оценки условий труда работодателем образуется комиссия, число членов которой должно быть нечетным, а также утверждается график проведения специальной оценки условий труда.

Приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н утверждена Методика проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, а также формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению.

Согласно положениям Трудового кодекса РФ с учетом результатов специальной оценки условий труда устанавливаются, например, продолжительность рабочего времени конкретного работника (статья 92) и продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (статья 117).

Исполнительный директор



Н.В. Лиманская