

РЕЗОЛЮЦИЯ 18-ГО СЪЕЗДА АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

В работе 18-го Съезда Совета муниципальных образований Томской области приняли участие главы муниципальных образований Томской области, председатели представительных органов муниципальных образований, заместители глав местных администраций, управляющие делами и руководители структурных подразделений органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

Новый этап в развитии местного самоуправления в России связан с реализацией норм Конституции Российской Федерации (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года), в соответствии с которыми органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Участники Съезда Совета муниципальных образований Томской области отмечают, что на фоне беспрецедентных внешних вызовов для России, требуется более высокий уровень координации деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти Томской области по решению задач, стоящих перед органами власти всех уровней, перед органами местного самоуправления, перед государством в целом.

Участники Съезда выражают поддержку действиям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации по повышению устойчивости экономики и поддержке граждан в условиях санкций.

Участники Съезда также поддерживают действия и решения, принимаемые органами государственной власти Томской области, направленные на социально-экономическое развитие региона в условиях санкций.

Вместе с тем, при подготовке к Съезду Совета муниципальных образований Томской области органами местного самоуправления высказаны предложения по совершенствованию организации местного самоуправления на территории Томской области, обозначены проблемные вопросы, для решения которых необходимо внесение изменений в нормативные правовые акты, либо принятие организационных мер и повышение уровня межведомственного взаимодействия.

Учитывая изложенное, Съезд Совета муниципальных образований Томской области предлагает органам государственной власти Томской области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области проработать следующие предложения органов местного самоуправления:

1. Социальная поддержка граждан

1.1. В целях улучшения правового положения инвалидов с детства, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, внести дополнения в часть 3 статьи 4 Закона Томской области от 14.05.2005 № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», предусмотрев право на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно совершеннолетним недееспособным или ограниченно дееспособным инвалидам с детства, проживающим с родителями-опекунами (попечителями) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

1.2. С целью расширения круга лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта, рассмотреть возможность обратиться в Правительство РФ с предложением внести изменения в условия получения данной помощи, установив, что условием заключения социального контракта с заявителем является наличие у него по независящим причинам среднедушевого дохода ниже величины 1,5 прожиточного минимума, установленного в Томской области на душу населения.

В настоящее время условием заключения социального контракта с заявителем является наличие у него по независящим причинам среднедушевого дохода ниже величины одного прожиточного минимума.

1.3. Рассмотреть возможность компенсации за счет средств областного бюджета в полном объеме льготного проезда для отдельных категорий граждан, использующих единый социальный проездной билет (далее - ЕСПБ).

2. Улучшение жилищных условий граждан

2.1. Рассмотреть возможность предоставления межбюджетных трансфертов малочисленным поселениям для проведения капитальных ремонтов жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности.

Небольшие по численности муниципальные образования являются высокодотационными, средств местных бюджетов недостаточно для проведения капитального ремонта муниципального жилищного фонда. Кроме того, затраты на доставку строительных материалов у муниципальных образований, расположенных в отдаленных и труднодоступных местностях, существенно выше, чем в поселениях, находящихся в более выгодном географическом положении.

2.2. Рассмотреть вопрос об эффективности принимаемых мер по реализации государственных полномочий Томской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

3. Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг

3.1. Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации об исключении концессий как обязательного способа распоряжения объектами коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

3.2. В целях смягчения нагрузки граждан по оплате за коммунальные услуги, с учетом имеющейся практики иных регионов, рассмотреть возможность установления отдельно тарифа для населения и тарифа экономически обоснованного.

Тарифную разницу предлагается компенсировать за счет федерального и областного бюджета (субсидии на компенсацию сверхнормативных расходов ресурсоснабжающих организаций, оказывающих коммунальные услуги), что позволит ресурсоснабжающим организациям более качественно выполнять обязанности по предоставлению коммунальных услуг.

3.3. Рассмотреть возможность увеличения для жителей Томской области норматива льготного потребления электроэнергии, получаемой от дизельной электростанции.

3.4. В связи с необходимостью организации ресурсоснабжающими организациями надлежащего функционирования систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения предусмотреть в бюджете Томской области статью затрат на компенсацию сверхнормативных расходов ресурсоснабжающих организаций, оказывающих коммунальные услуги на территории Томской области.

3.5. Рассмотреть возможность увеличения из регионального бюджета средств на подготовку объектов ЖКХ к зиме.

3.6. Рассмотреть вопрос о разработке государственной программы, предусматривающей выделение средства областного бюджета на мероприятия по разработке проектно-сметной документации и строительству канализационных очистных сооружений на территориях муниципальных образований.

4. Обращение с твердыми коммунальными отходами

4.1. Разработать комплекс мер по повышению эффективности деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе по определению региональных операторов по обращению с ТКО во всех зонах деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также созданию инфраструктуры по утилизации и переработке твердых коммунальных отходов.

4.2. В целях обеспечения комплексного подхода в регулировании сферы жилищно-коммунального хозяйства, рассмотреть возможность передачи

полномочий по обращению с твердыми коммунальными отходами в ведение Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области.

4.3. Внести изменения в территориальную схему обращения с отходами и установить 20 зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в границах муниципальных районов и городских округов.

4.4. Рассмотреть вопрос о включении в перечень мероприятий государственной программы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Томской области» проектирование, строительство, а также приведение в соответствие с действующим законодательством полигонов твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных районов и городских округов.

5. Обеспечение доступности для населения государственных услуг

5.1. Выработать комплекс мер по обеспечению доступности для жителей населенных пунктов, отдаленных от областного и районных центров, услуг, предоставляемых территориальными подразделениями федеральных и региональных органов государственной власти и подведомственных им учреждений (таких как, например, миграционная служба, пенсионный фонд, служба занятости), в том числе в период весенней и осенней распутицы.

В таких поселках нет доступа либо низкая скорость интернет и, поэтому, население лишено возможности пользоваться порталом госуслуг, а соответственно нет возможности своевременно заменить паспорт, оформить прописку, встать на учет в службе занятости.

Более того, для получения некоторых услуг необходимо личное присутствие в учреждении. Так, например, в соответствии с п.12 Правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, утвержденных Постановлением Правительства от 02.11.2021 № 1909, в случае когда гражданином, обратившимся в центр занятости населения (далее - ЦЗН), направлено в ЦЗН заявление и резюме не по месту жительства, заявление принимается ЦЗН при условии соответствия его резюме требованиям к информации в день явки такого гражданина в ЦЗН. ЦЗН не позднее одного рабочего дня после окончания процедуры оценки резюме направляет гражданину, обратившемуся в ЦЗН, уведомление о необходимости личного посещения ЦЗН не позднее 5 рабочих дней со дня направления уведомления. При этом в условиях распутицы жители труднодоступных населенных пунктов не имеют возможности выехать в райцентр. В другое время года рейсы в такие населенные пункты осуществляются 2 раза в неделю, и выезд граждан требует по времени 3-4 дня.

*Как правило, МФЦ находится в райцентре, но выехать туда у людей нет финансовой возможности. Так, например, в Каргасокском районе стоимость проезда воздушным транспортом составляет 3630 рублей в одну сторону. Рейс осуществляется 1 раз в неделю. Если ребенку исполнилось 14 лет, для получения паспорта необходимо изыскать средства на проезд мамы и ребенка (3630*2 билета * 2 =14520 руб.), на проживание в гостинице (500руб *2 *7 дней =7000 руб.), на питание (по скромным подсчетам около 1400 руб. на неделю). Стоимость получения паспорта ребенку в итоге составит 22920 рублей.*

6. Регулирование численности животных без владельцев

6.1. Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях законодательного определения случаев, когда допускается эвтаназия животных (собак) и исключается обязанность пожизненного содержания агрессивных животных

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица должны содержать поступивших в приюты для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания или передачи таких животных новым владельцам. Однако новые владельцы охотно берут щенков или молодых собак (до 1-2 лет). Устроить собак, возраст которых от 2 лет, практически невозможно. Возврат собак в естественную среду обитания не способствует обеспечению безопасности граждан.

6.2. Рассмотреть возможность принятия нормативного правового акта, определяющего порядок освидетельствования собак на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности.

Пункт 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания. При этом отсутствует нормативное закрепление порядка определения (критериев) наличия или отсутствия немотивированной агрессивности у животных без владельцев (собак).

6.3. Рассмотреть возможность реализации государственных полномочий по регулированию численности животных без владельцев путем создания специализированного областного бюджетного учреждения, либо наделения данными полномочиями районных ветеринарных управлений. В целях реализации данных полномочий закрепить положения о безвозмездной передаче органами местного самоуправления земельных участков, муниципального имущества, необходимых для осуществления данных полномочий.

7. Организация пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам

7.1. Передать полномочия по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района (автобусное сообщение и организация паромных переправ через водный объект) на государственный уровень с целью централизации.

7.2. Рассмотреть вопрос о развитии системы транспортной инфраструктуры муниципальных образований Томской области, входящих в агломерацию «Томск - Северск - Томский район», с целью формирования оптимальной сети муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, а также обеспечения сбалансированного развития пассажирских перевозок.

8. Строительство объектов социальной сферы

8.1. Рассмотреть возможность создания областной базы разработанных и реализованных проектов (ПСД) на строительство объектов социальной сферы для использования всеми муниципалитетами.

8.2. Рассмотреть вопрос по включению в государственную программу «Развитие культуры и туризма в Томской области» мероприятий по разработке проектно-сметной документации и строительству домов культуры в малых населенных пунктах.

9. Оплата труда педагогических и иных работников учреждений

9.1. Привести в равное соотношение уровень средней заработной платы педагогических работников независимо от ведомственной принадлежности и сферы деятельности учреждения образования (в сферах образования и культуры).

Ежегодно, начиная с 2013 года, муниципальные образования Томской области подписывают Соглашения с профильными департаментами Томской области о предоставлении субсидий по плану мероприятий («дорожной карты») в части доведения среднемесячной заработной платы отдельным категориям работников, включая педагогических работников дошкольных образовательных организаций (детский сад); общего образования (школа); образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования (школа искусств). По информации администрации городского округа Кедровый, в 2021 году уровень средней заработной платы педагогических работников (без учета надбавки за классное руководство) общеобразовательных организаций (школа) был доведен в сумме 48 182 руб., а для педагогических работников дополнительного образования в сфере культуры (школа искусств) – 65 489,6 руб. 2022 год не стал исключением по доведенному уровню средней заработной платы на уровне 2021 года.

9.2. Рассмотреть возможность индексации на рост потребительских цен должностных окладов по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, указанным в Приказе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих» и внесения соответствующих изменений в Постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 №80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера работников областных государственных

учреждений по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих, общеотраслевым профессиям рабочих и отдельным должностям, не отнесенным ни к одной профессиональной квалификационной группе».

10. Обеспечение безопасности граждан

10.1. Рассмотреть возможность предоставления из регионального бюджета целевых межбюджетных трансфертов для исполнения требований антитеррористической защищенности муниципальных образовательных учреждений Томской области в части оснащения техническими системами охраны и обеспечения физической охраны объектов (территорий) в соответствии с пунктом 25 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

11. Отношения, связанные с погребением умерших

11.1. Определить равную стоимость гарантированного перечня услуг, предоставляемого государством для погребения умершего, имеющего на момент смерти супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (далее - «родной»), и погребения умершего, не имеющего на момент смерти таких лиц (далее - «безродный»).

Распоряжение Администрации Томской области от 15.10.2015 №761-ра «Об организации согласования стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению» привести в соответствие с ч. 2 ст. 19 Конституции РФ и ч. 3 ст.12 Федерального закона от 21.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», поскольку указанное распоряжение нарушает права лиц, у которых отсутствуют супруги, близкие родственники, иные родственники либо законные представители, а также иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение, предусмотреть равный фактически действующий размер стоимости услуг по погребению в текущем году, как для «родных», так и для «безродных», при расчете размера стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению.

11.2. Рассмотреть возможность исключения из действующего законодательства создание органами местного самоуправления специализированной службы по вопросам похоронного дела как обязательного способа организации похоронного дела на территории муниципального образования, поскольку фактически осуществляемая хозяйствующими субъектами деятельность в данной сфере является высоко конкурентной и исполнителя услуг по погребению целесообразнее определять на основе конкурентных процедур.

12. Организация закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12.1. В Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» внести следующие изменения:

- абзац 1 части 4 статьи 93 изложить в следующей редакции «При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4,5 части 1 статьи 93».

Данное предложение предполагает сократить временные затраты для заключения контракта с единственным поставщиком (исключение обязанности заказчика определять цену контракта путем запроса коммерческих предложений).

- абзац 2 пункта 4 части 1 статьи 93 изложить в следующей редакции «При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать четыре миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей»

Учитывая возможность заключения контрактов с единственным поставщиком по данной норме, годовой объем в размере двух миллионов рублей становится недостаточным для тех закупок, которые требуют быстрого заключения контракта в связи с повышением цен на товары, работы, услуги.

13. Кадровая обеспеченность органов местного самоуправления

13.1. Внести изменения в Закон Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 136-ОЗ), установив коэффициент, увеличивающий минимальное и максимальное значения диапазонов должностных окладов муниципальных служащих.

Частью 5 статьи 11 Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» (далее – Закон № 198-ОЗ) предусмотрено, что минимальное и максимальное значения диапазонов должностного оклада, предусмотренные пунктом 1 части 4 настоящей статьи, увеличиваются посредством умножения на коэффициент, установленный законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на основании части 4 статьи 7 Закона Томской области от 9 декабря 2005 года N 231-ОЗ "О государственной гражданской службе Томской области". Однако, в настоящее время соответствующий коэффициент Законом № 136-ОЗ не предусмотрен.

Вместе с тем, заработная плата муниципальных служащих в соответствии со статьей 134 Трудового Кодекса РФ не индексируется уже несколько лет. В ряде муниципалитетов муниципальные служащие, замещающие должности младшей и старшей групп должностей, получают заработную плату в размере минимальной оплаты труда. Кроме того, повышение минимального размера оплаты труда привело к уравниванию заработной платы муниципальных служащих младшей и частично старшей группы должностей, и работников более низких квалификационных уровней (уборщик, рабочий, вахтер, сторож).

13.2. Внести изменения в статью 11 Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области», закрепив в нем норму прямого действия о ежегодном увеличении диапазонов должностных окладов по должностям муниципальной службы.

13.3. Внести в Закон Томской области от 05.08.2011 № 157-ОЗ «О расчетной единице» следующие изменения:

- проиндексировать на рост потребительских цен размер расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области;
- закрепить норму прямого действия об индексации (увеличении) размера расчетной единицы и о периодичности индексации расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области.

13.4. Постановление Администрации Томской области от 03.07.2013 №268а «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Томской области» привести в соответствие с Законом Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области».

13.5. В связи с возросшим объемом работ увеличить штатную численность работников органов местного самоуправления.

14. Бюджетная обеспеченность муниципальных образований и совершенствование межбюджетных отношений

14.1. Рассмотреть возможность увеличения норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в местные бюджеты муниципальных образований Томской области.

14.2. Упростить процедуры регистрации в ФГИС «Меркурий» и предоставить возможность регистрации в ней физическим лицам, с целью сдачи рыбы и получения дополнительного дохода.

14.3. Предусмотреть ежегодную компенсацию местным бюджетам из областного бюджета средств на уплату муниципалитетами налога на имущество организаций.

14.4. Рассмотреть возможность компенсации в 2022 году местным бюджетам расходных обязательств по повышению минимального размера оплаты труда с 01.01.2022 в полном объеме.

14.5. Рассмотреть вопрос о передаче в областную собственность объектов, находящихся на балансе муниципальных образований, но предназначенных для решения вопросов регионального значения.

14.6. Рассмотреть возможность внесения изменений в Методику расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, для осуществления органами местного самоуправления передаваемых им отдельных государственных полномочий в отношении несовершеннолетних граждан, в целях обеспечения содержания автомобилей и водителей органов опеки и попечительства.

14.7. Рассмотреть возможность внесения изменений в Методику расчета по определению объема субвенций на финансовое обеспечение полномочий по получению дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам и по получению дошкольного образования в организациях, осуществляющих обучение, частных дошкольных образовательных организациях, в части дополнения их расходами на администрирование.

14.8. Рассмотреть возможность введения платы за использование земли (земельных участков) в рамках Постановления Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а «Об утверждении Порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Томской области».