МЫ ВСЕ РАБОТАЕМ НА ОДНО БОЛЬШОЕ ДЕЛО – БЛАГОПОЛУЧИЕ И РАЗВИТИЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ!

Журнал Совета муниципальных образований Томской области

ВЕСТНИК

№ 2 , АПРЕЛЬ-МАЙ 2017

Александра Рязанова:

“Любые позитивные изменения можно реализовать только с привлечением самих горожан”

ОФИЦИАЛЬНО

Собрание Общероссийского Конгресса муниципальных образований состоялось 20 апреля

с. 9

ТЕРРИТОРИЯ

Сделано в Томском сельском: о некоторых проектах и фестивалях, организуемых в Томском районе

с. 10

КОНКУРЕНТНЫЙ ВЕКТОР

Томское УФАС: о развитии конкуренции на потребительском рынке

с. 29

ШКОЛЬНЫЙ МУЗЕЙ

История краеведческого музея Каргасокской школы-интернат № 1

с. 33

КОМАНДНАЯ РАБОТА ИМЕЕТ МНОЖЕСТВО ПРЕИМУЩЕСТВ

Подведению первых промежуточных итогов работы Совета муниципальных образований Томской области в текущем году и планированию второго полугодия было посвящено очередное заседание Президиума Совета.

Безусловно, все планы Совета идут в неразрывной связи с Планом совместных действий исполнительных органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления на 2017 год, поскольку именно этим документом продиктована взаимная ответственность за поиск оптимальных решений по тем или иным вопросам.

Прошлогодний опыт показал, что такой формат взаимодействия органов власти достаточно эффективен — ведь командная работа имеет множество преимуществ. В 2016 году в работу было определено 32 вопроса: многие из них выполнены, по некоторым направлениям сделаны первые шаги. Подробную информацию об этом можно найти в Информационном бюллетене, подготовленном исполнительной дирекцией Совета. Но, на некоторых моментах стоит остановиться сейчас.

«ДОЛГОИГРАЮЩИЕ» ТЕМЫ

Ряд прошлогодних тем, после предварительной подготовки, «перешел» в План совместных действий 2017 года. К таковым относится вопрос перевода в муниципальную собственность невостребованных земельных долей – к окончанию прошлого года было оформлено лишь 6% от общего числа выявленных долей.

Также можно отметить пункт о нормативах отчислений в бюджеты сельских поселений неналоговых доходов от продажи и передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. В прошлом году Советом направлялось обращение в Общероссийский Конгресс муниципальных образований о необходимости возврата данных отчислений. Однако федеральный законодатель решил вернуть полномочия по распоряжению землями на уровень муниципальных районов. Тем не менее, Совет совместно с Департаментом финансов планирует проанализировать уровень снижения доходов бюджетов сельских поселений в связи с изменением перечня их доходных источников.

Еще одна тема — дорожная деятельность. Если в 2016 году в приоритете был ремонт автомобильных дорог и процедура приемки его результатов, то в 2017 не менее важным становится оформление права муниципальной собственности на автомобильные дороги местного значения и объекты улично-дорожной сети, а также обустройство пешеходных переходов и устройство остановочных площадок.

Помимо перечисленных, в числе злободневных остаются вопросы заключения концессионных соглашений, обращения с твердыми коммунальными отходами, повышения квалификации муниципальных служащих.

Очередное заседание Президиума Совета состоялось 30 мая

ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОЕКТЫ

Пять пунктов Плана соответствуют тем проектам, которые обозначены в этом году как приоритетные на федеральном и региональном уровнях. В их числе:

1. Региональный проект по обеспечению населения чистой питьевой водой
2. Федеральный приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»
3. Проект «Доступная среда»: исполнение мероприятий муниципальных Планов («дорожных карт») по повышению значений показателей обеспечения доступности инвалидам объектов и услуг
4. Проведение независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры
5. Реализация Плана основных мероприятий по проведению на территории Томской области года экологии и года особо охраняемых природных территорий, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 29.12.2016 №322-р

Владимир Николаевич Столяров – заместитель председателя Совета , Григорий Андреевич Шамин – председатель Совета

Члены Президиума Совета: Геннадий Владимирович Яткин, Нелли Александровна Соловьева

ПО ИТОГАМ РАБОТЫ

По результатам текущей работы Совета муниципальных образований Томской области в прошедшем году в План совместных действий вошли 2 мероприятия.

Первое касается подготовки предложений по внесению изменений в действующее законодательство в части пересмотра порядка определения численности сотрудников органов местного самоуправления для организации работы по защите прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

Инициатива Администрации ЗАТО Северск по решению данного вопроса была поддержана органами местного самоуправления в ходе проведенного Советом мониторинга и очного обсуждения на заседании комиссии Совета по социально-экономическим вопросам.

Второе мероприятие связано с оказанием содействия муниципалитетам во внедрении муниципальных практик, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Представители Совета муниципальных образований Томской области входят в состав проектного комитета при Департаменте инвестиций Томской области. Внедрение муниципальных практик, включенных в атлас Агентства стратегических инициатив (АСИ) активно осуществляется сегодня в Северске, Томске, Стрежевом, Томском, Асиновском и Первомайском районах.

ОБЪЯВЛЕНЫ ЕЖЕГОДНЫЕ КОНКУРСЫ СОВЕТА — УЧАСТВУЕМ!

По решению Президиума с 1 июня стартовали ежегодные конкурсы Совета. Традиционно в 2017 году их будет два: конкурс «Лучший сайт органа местного самоуправления Томской области» и конкурс «Инновации в муниципальном управлении». Условия и критерии оценок проведения остались прежними. Заявки на участие принимаются в Исполнительной дирекции Совета до 1 ноября 2017 года.

ОТДЕЛЬНОЙ СТРОКОЙ

Стоит сказать и об отдельных вопросах, которые вошли в повестку майского Президиума. С докладом о состоянии законности уставов муниципальных образований в ходе заседания выступила старший помощник прокурора Томской области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления Анастасия Сергеевна Антонова. Также до сведения глав муниципальных образований была доведена информация о прошедших комиссиях Совета, в рамках которых рассматривались вопросы реализации требований законодательства в сфере обращения с отходами и в сфере нестационарной торговли.

О СОСТОЯНИИ ЗАКОННОСТИ УСТАВОВ

В своем выступлении представитель прокуратуры отметила, что поводом для обсуждения состояния законности уставов муниципальных образований послужили результаты прокурорского надзора, а также информация Управления Минюста по Томской области, согласно которой только одно муниципальное образование Томской области не имеет нареканий и замечаний к своему уставу — это ЗАТО Северск.

Не вдаваясь в детали и отдельные незначительные нарушения, спикер остановилась на некоторых организационных моментах, пробуксовка по которым как раз не позволяет обеспечить своевременное приведение уставов в соответствие с действующим законодательством. Разговор шел об обеспечении доступа в сети «Интернет» к достоверной редакции уставов, о соблюдении процедур их принятия, а также о содержательной части уставов.

— Существует некое непонимание относительно того, что представляет собой устав муниципального образования, — подчеркнула Анастасия Сергеевна. — Это, ни в коем случае, не мини 131-й закон, который мы переписываем от начала до конца. Его структура предопределена статьей 44 этого закона, и в него нужно вкладывать только то, что в нем действительно должно быть.

Анастасия Сергеевна Антонова – старший советник юстиции прокуратуры Томской области

КУДА БУДЕМ СТАВИТЬ ЛАРЬКИ И КИОСКИ?

Обращения муниципалитетов относительно порядка размещения нестационарных торговых объектов были рассмотрены в рамках расширенного заседания комиссии Совета по правовым вопросам и межмуниципальному сотрудничеству, которое состоялось 16 мая.

Если говорить точнее, то основная проблема сводится к определению пределов полномочий органов местного самоуправления в части правового регулирования нестационарной торговли.

Земельный кодекс и федеральный закон о торговой деятельности говорят, что с 1 марта 2015 года размещение нестационарных торговых объектов осуществляется на основании соответствующей схемы, разрабатываемой и утверждаемой органом местного самоуправления. Порядок ее разработки и утверждения устанавливается на уровне каждого региона. В Томской области таковой утвержден постановлением Администрации Томской области от 09.07.2010 №135а.

Казалось бы, все лаконично, ясно и понятно. Но, на практике возникает ряд моментов, кото-

рые все же необходимо урегулировать. Так, по мнению Администрации Томского района, необходимо уточнение, на уровне какого муниципального образования — муниципального района или сельского поселения — утверждается указанная схема.

Администрация ЗАТО Северск поставила вопросы о том, как быть с теми объектами, которые расположились на улице города до принятия схем, и каким образом утвержденные сегодня места должны предоставляться заинтересованным лицам — единого правила по этому поводу нет, и каждое муниципальное образование «изобретает» свои схемы: где-то через аукцион на право занимать место, где-то продолжают заключать договоры аренды земельных участков.

К слову, проводимый Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) опрос также показал, что единой позиции нет и среди городов – членов АСДГ. Практика очень разнообразна.

По большому счету, сегодня есть разногласия относительно того, в чьих полномочиях устанавливать такой порядок. Например, прокуратура ЗАТО Северск считает, что до принятия соответствующего федерального закона, порядок предоставления мест под размещение нестационарных торговых объектов должен быть установлен на уровне Томской области. Также на уровне региона могут быть урегулированы и переходные положения в отношении тех объектов, которые были размещены ранее — до принятия схем.

В ходе проходившего в Совете заседания представитель областного Департамента потребительского рынка Руслан Александрович Артемов сообщил, что Минпромторгом России разработан проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статьи 39.33 и 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации», который в настоящее время проходит обсуждение в регионах. Он заверил собравшихся, что после принятия данного законопроекта, все озвученные вопросы будут сняты.

Тем не менее, по итогам обсуждения Комиссией Совета было решено проработать вопрос о возможности закрепления в законодательстве Томской области права органов местного самоуправления утверждать порядок размещения нестационарных торговых объектов, чтобы не ломать сформировавшуюся практику других муниципалитетов.

Для справки:

По сведениям Минпромторга России в нашей стране насчитывается порядка 180 тысяч нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения и около 60 тысяч — временного (сезонного) размещения.

Число граждан, непосредственно занятых в малой торговле, оценивается примерно в 1,5 миллиона человек без учета персонала, занятого в смежных (обслуживающих) отраслях — оптовой торговле, логистике, сервисных организациях.

Для ряда товарных направлений розничной торговли нестационарная торговля объективно является важнейшим каналом продаж. Например, через нестационарные киоски и павильоны в теплый сезон реализуется около 50% мороженого, 15 — 20% свежей плодоовощной продукции.

Нестационарные торговые объекты
Источник фото: chelny-biz.ru

г. Томск, городской сад

БЕЗВОЗМЕЗДНО, ТО ЕСТЬ ДАРОМ!

Еще один вопрос, который обсуждался на заседании Комиссии Совета по правовым вопросам и межмуниципальному сотрудничеству — установление платности предоставления права на размещение тех объектов, перечень которых определен Постановлением Правительства РФ № 1300.

Напомним, что вышеуказанным постановлением утвержден перечень тех объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. Порядок и условия размещения таких объектов утверждаются на уровне каждого субъекта Российской Федерации.

В нашем регионе, в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а, установка объектов имеет безвозмездный характер.

В то же время, как заявили участники заседания, в иных регионах имеется практика о возмездном предоставлении права на размещение таких объектов.

По мнению представителей муниципалитетов, введение платности будет обоснованным, так как некоторые объекты из особого перечня, по сути, представляют собой нестационарные объекты, предназначенные для оказания услуг. Например, сезонные аттракционы, пункты проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря.

Комиссией было предложено изучить практику других регионов по предоставлению права на размещение объектов, виды которых определены Постановлением Правительства РФ № 1300 и затем оценить целесообразность взимания платы в Томской области за размещение таких объектов.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР ПО СБОРУ ОТХОДОВ

Заседание комиссии Совета по вопросам жизнеобеспечения и безопасности среды обитания, которое проходило в двадцатых числах мая, было посвящено злободневной теме обращения с отходами. В частности, речь шла о сроках и порядке определения региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, о дальнейшей реконструкции и строительстве объектов размещения отходов.

Источник фото: Агенство новостей ТВ2 Томск

В сентябре прошлого года принято Постановление Правительства РФ №881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», утверждены правила проведения конкурсов, требования к его участникам, критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе.

О том, как установленные правила будут реализованы в Томской области, участникам заседания комиссии Совета рассказал исполняющий обязанности начальника Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области Александр Иванович Бондаренко.

— Территориальная схема сбора и утилизации отходов Томской области, разработанная на основе генеральных схем очистки территорий муниципальных образований, была утверждена в феврале этого

года, — начал разговор Александр Иванович. — В соответствии с этой схемой Томская область условно поделена на 8 зон, для каждой из которых будет определен свой региональный оператор и установлен единый тариф на вывоз отходов.

По словам спикера, согласно установленному плану-графику определены следующие периоды проведения конкурсного отбора. С июля по сентябрь 2017 года — в Александровском и Томском районах, а также во всех городах: Стрежевом, Кедровом, Томске и Северске. С октября 2017 года по май 2018 года во всех остальных районах области.

С ориентиром на указанные сроки, в настоящее время разрабатывается необходимая документация для проведения конкурсных процедур. Как будет проходить сам конкурс, пока говорить рано.

Но надо учитывать, что на сегодняшний день в регионе работает всего 6-7 фирм, которые более-менее соответствуют установленным для операторов требованиям, и для обеспечения всех районов этого мало.

Что касается реконструкции и строительства объектов размещения отходов, в ходе обсуждения прозвучало, что помимо дефицита финансовых средств, большим тормозом для всего процесса является отсутствие понятной и предсказуемой очередности в проведении работ.

Зачастую, в связи с динамичным изменением требований к полигонам, заблаговременно разработанная проектно-сметная документация не проходит контроль и ложится мертвым грузом на полки.

В этой связи Комиссией было предложено обратиться в Администрацию Томской области и предложить при формировании государственной программы по обращению с твердыми коммунальными отходами предусмотреть средства областного бюджета, в том числе на условиях софинансирования, на создание проектно-сметной документации. А члены Президиума Совета высказались о необходимости включения в региональную программу мероприятий по приобретению для муниципалитетов необходимой спецтехники.

К слову:

В России система региональных операторов по сбору, вывозу и утилизации отходов на данный момент нигде не работает. В 30 пилотных субъектах пока проведены только конкурсные процедуры, и обмен опытом еще впереди.

ПРАВОТВОРЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ СОВЕТА

Президиум Совета муниципальных образований Томской области принял решение о внесении в Законодательную Думу Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы двух законопроектов.

О МУНИЦИПАЛЬНОМ ЗЕМЕЛЬНОМ КОНТРОЛЕ

Согласно действующему в Томской области закону о порядке осуществления муниципального земельного контроля, плановые проверки в отношении граждан проводятся на основании ежегодного плана проведения проверок, утверждаемого органами муниципального земельного контроля не позднее 1 января года, предшествующего году проведения проверок.

Говоря иными словами, соответствующий план проведения проверок граждан может быть утвержден не позднее, чем за год до года проведения проверок.

Такой порядок, по мнению муниципалитетов, значительно затрудняет осуществление муниципального земельного контроля в отношении граждан.

Особенно эта тема актуальна на фоне того, что плановые проверки органов местного самоуправления и органов государственной власти проводятся на основании ежегодного плана, утверждаемого не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

В целях обеспечения надлежащего осуществления муниципального земельного контроля и единообразия правового регулирования, представленным Советом законопроектом предлагается установить срок для утверждения планов проверок граждан аналогично — не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ

В Томской области в настоящее время предусмотрено софинансирование расходов на решение вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан в рамках реализации государственной программы «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области».

На один рубль средств самообложения граждан выделяется 3 рубля средств областного бюджета. В перечень вопросов, по которым предусмотрено софинансирование из областного бюджета, входит два направления:

— организация благоустройства территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселений и городских округов;

— организация водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов.

Между тем, федеральным законодательством перечень вопросов местного значения, на решение которых могут быть направлены средства самообложения граждан, не ограничен.

Во исполнение пункта 5 Плана совместных действий исполнительных органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области на 2016 год Совет муниципальных образований Томской области провел мониторинг практики решения вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан.

По итогам мониторинга, муниципалитетами было предложено рассмотреть возможность расширения перечня вопросов местного значения, решаемых с участием средств самообложения граждан, в отношении которых предусмотрено софинансирование расходов из областного бюджета.

Данное предложение сформулировано в виде законодательной инициативы Совета о внесении изменений в статью 1 Закона Томской области «О предоставлении межбюджетных трансфертов».

ТАКСИ: ЕСТЬ ЛИ РАЗРЕШЕНИЕ?

По предложению Совета муниципальных образований Томской области об уточнении Порядка ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Томской области в постановление Администрации Томской области внесены соответствующие изменения.

Поводом для данной инициативы послужило обращение администрации Кожевниковского района о необходимости четкого и однозначного отражения конкретных оснований и срока прекращения действия разрешения в реестре.

До недавнего времени эти сведения отражались в реестре простой записью «разрешение сдано». Но, все дело в том, что владельцы легковых такси фактически не сдают утратившие силу разрешения — документы продолжают находиться на руках у водителей и предъявляются сотрудникам ГИБДД при проведении контрольных мероприятий.

Поскольку единственным открытым источником для проверки соответствия предъявленных документов является именно реестр, контроль за деятельностью легковых такси осложнялся и привлечь водителей к ответственности за незаконное осуществление деятельности было невозможно.

В этой связи Совет предложил внести небольшие поправки в Порядок ведения реестра, изменив формулировку записи на более определенную — с указанием календарной даты прекращения действия разрешений.

По итогам рассмотрения данной инициативы Администрацией Томской области принято постановление от 17.04.2017 № 145а «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 23.04.2013 №177а».

ВЕСТИ ИЗ ОКМО

Накануне дня местного самоуправления — 20 апреля — состоялось очередное собрание членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО). Коротко расскажем о некоторых темах этого события .

НАЗНАЧЕНИЯ

В первую очередь отметим, что по решению собрания членов ОКМО, представители Совета муниципальных образований Томской области вошли в обновленный состав органов управления ОКМО.

Председатель Совета Григорий Андреевич Шамин был включен в состав Президиума Конгресса, исполнительный директор Совета Наталья Викторовна Лиманская – в состав Комитета Конгресса по законодательству, правовым вопросам и муниципальному строительству.

ЗАГЛАВНАЯ ТЕМА

Основным вопросом высокого собрания стало обсуждение проекта Доклада Правительству Российской Федерации «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации и предложения по совершенствованию организации и осуществления местного самоуправления», информацию и предложения для которого среди 73 регионов – участников также собирал и томский Совет.

Стоит отметить, что в этом году Конгресс принял новый подход к составлению доклада. Так, основные выводы и предложения были сформулированы в сжатой форме, а для обоснования текстовой части была предложена интерактивная карта состояния местного самоуправления.

Информация для ее наполнения собиралась за 2 последних года по пяти основным разделам, которые включали более 30 показателей: численность муниципалитетов и организаций ТОС, доходы и расходы местных бюджетов, количество муниципальных служащих и уровень их заработной платы и так далее. По словам исполнительного директора Конгресса Ольги Юрьевны Гай, в последующем карта будет наполняться новыми данными и показателями, которых сейчас по приблизительным подсчетам более 200.

В итоге карта позволит делать не только сравнительный анализ состояния различных сфер муниципального управления, но выявлять вопросы и территории, которые требуют особого внимания государства и внесения законодательных инициатив по развитию местного самоуправления на местах.

Общее фото участников собрания Общероссийского Конгресса муниципальных образований

СДЕЛАНО В ТОМСКОМ СЕЛЬСКОМ

И снова на страницах нашего Вестника – Томский район. На этот раз публикация посвящена всего-лишь нескольким эпизодам из его кипучей жизни, но которые имеют одно объединяющее начало — стремление творить добро, создавать пространства для творчества и созидания, рассказывать о прошлом, чтобы проектировать настоящее и будущее.

СКАЗ О ТОМ, КАК ВРЕМЯ ДА СТАРАНЬЕ ПОДНИМАЮТ СЕЛА

«Москва не сразу строилась» – твердят умудренные жизненным опытом старики поспешной молодежи.
То же самое испокон веков повторяют, только на свой лад, дальние и не очень соседи, приводя в качестве примера воздвигнутые вовсе не за день вечный Рим или «город огней» Париж. На каком бы языке – английском, французском, латыни или русском – не излагалась эта истина: суть ее проста – всему требуется время. Но само по себе время не всесильно. Тут на помощь приходит еще одна знакомая всем с детства максима о потребности старанья, заключенная народом в лаконичное «Без труда не вытащишь и рыбку из пруда». Объединяясь, эти пословицы становятся уникальной формулой достижения всего и вся. Так, под властью этой могущественной двойки – времени и старания – даже небольшая деревушка может стать белокаменной столицей, как это было некогда с Москвой, или хотя бы центром экономической, спортивной, культурной и любой другой сферы жизни.

Семилуженская казачья застава входит в брендовый маршрут «Томск — сердце Сибири!», отобранный Комитетом по импортозамещению при Экспертном совете по развитию туризма Минкультуры России

Село Семилужки, что уютно расположилось в Томском районе в 20 километрах от Томска, за века своего существования столицей не стало.

Но зато происходила на этой земле масса других значимых событий, первое из которых — возведение казачьей крепости-заставы для защиты Томска — послужило точкой отсчета истории села.

Среди прочего, в местной летописи значится явление святителя Николая Чудотворца в 1702 году и прибытие Цесаревича Николая во время его восточного путешествия в конце XIX века. Неплохо для небольшого сибирского села, не правда ли?

Таким образом, время, как составляющая успеха, со своей стороны сделало все, чтобы о Семилужках заговорили, хотя бы в определенных кругах. Дело стало за стараньем, но и оно приложилось.

В начале двухтысячных жители Семилужков не могли и представить, что через каких-нибудь 10-15 лет здесь появится масштабный культурно-исторический кластер, и их село станет мощным центром притяжения

туристов со всех уголков России, Монголии, Китая, Великобритании, Германии, Италии, Франции и других стран мира.

Но это случилось, а все благодаря вовремя поддержанной инициативе местного жителя, за которой потянулась целая вереница событий, преобразований и творческих управленческих решений. Вот как это было.

В 2009 году бывший участковый милиционер, большой любитель отечественной истории, Владимир Ильин, начал возводить в Семилужках деревянную крепость по образу существовавшей здесь в XVII веке казачьей заставы.

За несколько лет в остроге был полностью воссоздан казачий быт — появились сторожевые башни, посольская изба, трапезная, баня, лабаз, колодцы и другие хозяйственные строения, настоящие пушки и военная амуниция.

Центром крепости, как и столетия назад, стала часовня в честь Николая Чудотворца, где хранится редкая старинная икона с изображением святителя.

Заправляет всем этим хозяйством воевода, тепло встречающий гостей под колокольный звон и грохот пушек.

Но что за застава без кузнеца? Ведь нужно подковывать коней, изготавливать оружие, предметы быта. Так в Семилуженском остроге появилась своя кузница и даже целая школа кузнечного мастерства.

В 2012 году Администрация Томского района учредила здесь фестиваль-конкурс «Праздник кузнеца», который к настоящему времени попал в число самых крупных состязаний в Томской области.

В 2016 году гостями фестиваля «Праздник кузнеца» стали 5000 человек. За звание лучшего кузнеца боролись 12 ремесленников из 4 регионов Сибири, в том числе единственная за Уралом женщина-кузнец.

Теперь каждое лето сюда стекаются мастера молота и наковальни из разных уголков Сибири, чтобы выявить лучшего, сохранить и преумножить тонкости ремесла.

Посмотреть на это огненное зрелище приезжают тысячи гостей со всего региона. А где люди, там ярмарка и развлечения на любой вкус!

Посетителям «Праздника кузнеца» открывается удивительный мир народных традиций и фольклора: здесь можно познакомиться с укладом жизни сибирских казаков, обучиться азам кузнечного и гончарного дела, принять участие в старославянских обрядах и играх, пострелять из настоящего средневекового лука, прокатиться на самокате, запряженном маламутами, и потанцевать под народные напевы.

О Семилужках заговорили громче, но есть еще порох в пороховницах! Здесь готовы еще постараться, нужно только время...

В 2013 году для повышения туристической привлекательности территории и знакомства жителей региона с дореволюционной историей страны родилась идея создания в населенном пункте музея — точной копии дорожного павильона, который был возведен в Семилужках в 1891 году специально для встречи Николая II Александровича, совершавшего свое знаменитое путешествие из Дальнего Востока в Санкт-Петербург.

П.К. Кашаров, литография. Приезд в г. Томск Цесаревича Николая Александровича

На строительство Дома-музея Цесаревича Администрацией Томского района было выделено более 3 миллионов рублей

Организаторы фестиваля — Администрация Томского района и Администрация Воронинского сельского поселения

По предварительной договоренности, конкурсантами «Праздника кузнеца» в этом году станут мастера молота и наковальни из 10 стран мира.

Объект получил название Дома-музея Цесаревича.

Обустройство туристического комплекса продолжилось очисткой и благоустройством местного пруда и прибрежной зоны. Это побудило предпринимателей выступить с предложениями по строительству баз отдыха и кемпинга. Так гражданская инициатива в Семилужках приобрела мультипликативный эффект.

Сегодня Семилуженский острог известен далеко за пределами Сибири. Озеро, голубой сияющей жемчужиной, манит к себе со всей округи. Подходит к завершению строительство Дома Цесаревича. Его торжественное открытие запланировано на 22 июля во время проведения VI Межрегионального фестиваля-конкурса «Праздник кузнеца».

В 2017 году, впервые, помимо привычных двух фестивальных площадок — острога и конкурсно-ярмарочной площади, гостей фестиваля будут ждать возведенный по канонам XVII века Дом-музей Цесаревича и обустроенное для досуга озеро.

И все это в неповторимой атмосфере народных традиций и фольклора, да с жаром кузнечной наковальни!

Времени впереди — не счесть, а старание в запасах у жителей Семилужков и всего Томского района только множится. Глядишь, так и до статуса столицы недалеко … туристической!

Очередной VI Межрегиональный фестиваль-конкурс «Праздник кузнеца» будет проходить 22 июля

ПО СООБРАЖЕНИЯМ МОРАЛИ

Выступление на фестивале «Бронзовый Витязь»

Идея проводить собственный кинофестиваль приходит в голову не каждому. Особенно, когда речь заходит о фильмах по современным меркам «некассовым» — без насилия, голливудских спецэффектов и сцен, сужающих аудиторию зрителей до категории 16+. В апреле на томской земле состоялось именно такое событие – Международный детско-юношеский фестиваль доброго кино «Бронзовый Витязь».

Бронзовые статуэтки кинофестиваля, весом по 4 килограмма каждая

Доброго — потому что полного любви к ближнему и своей стране; детского – потому что снимают его дети, а смотреть, как это ни странно, его нужно взрослым, притом в обязательном порядке.

Гости праздника подтвердят – на «Бронзовом Витязе» все как на вручении престижной кинопремии: красная ковровая дорожка, встречи со звездами кино, полный зал зрителей и бронзовые статуэтки, весом по 4 килограмма каждая. А стоит за этим двухдневным киномарафоном вовсе не министерская мощь, а наш общий сосед – Томский район при поддержке Департамента общего образования Томской области.

Фестиваль «Бронзовый Витязь» зародился во время подготовки к проведению Международного кинофорума «Золотой Витязь» на территории Томского района в мае 2014 года. Именно тогда идея образования и воспитания детей через создание собственных фильмов была подсказана народным артистом Сергеем Безруковым на открытии школьного 3D кинотеатра в деревне Поросино, которая впоследствии стала центром развития духовно-нравственного кино в Томском районе.

«Будет правильно, — сказал Сергей Безруков, обращаясь к детям, — если вами и вашими сверстниками из других населенных пунктов будет организован не только просмотр и обсуждение доброго и поучительного кино, но и самостоятельное создание фильмов. Причем они могут быть о чем и о ком угодно: о фронтовике-ветеране, родной деревне, о своей школе или соседской девчонке. Главное при этом не терять идею «Золотого Витязя» и делать действительно добрые фильмы».

Намедни мы встретились с главой Томского района Владимиром Евгеньевичем Лукьяновым и узнали, почему на фестиваль детского кино у районной Администрации всегда найдутся силы.

Владимир Евгеньевич Лукьянов, глава Томского района

С появлением детей жизнь меняется кардинально, а все твои дела обретают иной смысл, — говорит Владимир Евгеньевич. — Вершиной всех начинаний и стремлений становится не собственное благополучие: это для детей ты построишь дом и посадишь дерево. Каждый шаг вперед будет делаться исключительно для улучшения жизни подрастающего поколения.

Современный мир, как и столетия назад, таит в себе множество угроз для детей. Да, чума и холера уже не косят целые города. Но сегодня появились другие болезни – нравственные, они губят неокрепшие души мальчишек и девчонок, развращают их пошлостью, агрессией и беспринципностью. От этого недуга нет универсального лекарства, а потому борьба становится особенно напряженной.

По сути, сегодня ведется настоящая война за души наших детей, и мы – родители, бабушки и дедушки – не вправе ее проиграть.

В 2014 году на страже нравственного здоровья юношества мы поставили фестиваль доброго кино «Бронзовый Витязь». В свой четвертый день рождения «Бронзовый Витязь» дорос до международного масштаба и собирает под своим щитом все больше и больше детей, чтобы передать им духовные традиции наших предков и сохранить высокие идеалы нашего мира.

Только вчитайтесь в эти цифры: 43 фильма-участника в 2015 году, 288 заявок в 2016 году, а 2017 год принес «Бронзовому Витязю» 420 добрых фильмов из 7 стран мира и 36 регионов России от Мурманска до Забайкалья.

Сегодня в яркой жизни нашего – районного – фестиваля доброго кино задействованы тысячи ребятишек, снимающих свое самобытное, искреннее, маленькое кино с большим смыслом. В рамках фестиваля проходят открытые кинопоказы, мастер-классы по мультипликации, монтажу, сценарному и актерскому мастерству, семинары, круглые столы и встречи с именитыми деятелями киноиндустрии.

За годы проведения кинофестиваля почетными гостями «Витязя» становились народные артисты России Сергей Безруков и Николай Бурляев, актеры Сергей Маховиков и Александр Рапопорт, народная артистка РСФСР Зинаида Кириенко, профессор Национальной академии театральных и киноискусств (София, Болгария), режиссёр многочисленных фильмов Венелин Грамадски, а также «отец» сербского кино, режиссер и сценарист Йован Маркович.

Суть кинофестиваля кроется не только в повышении интереса подрастающего поколе-

Кадры фестиваля «Бронзовый Витязь»

ния к киноискусству. Миссия «Бронзового Витязя» кроется в вовлечении детства и юношества в потрясающий процесс созидания, цель которого — сделать счастливыми окружающих людей.

Именно поэтому победителями в кинофестивале становятся не работы профессиональных киностудий, не насыщенные спецэффектами и современной графикой киноленты, а фильмы, пропагандирующие любовь, добро, патриотизм и другие общечеловеческие ценности.

43 фильма-участника в 2015 году, 288 заявок в 2016 году, а 2017 год принес «Бронзовому Витязю» 420 добрых фильмов из 7 стран мира и 36 регионов России от Мурманска до Забайкалья

Через года дети-участники «Бронзового Витязя», сегодня так смело творящие своим светлым умом и чистым сердцем, могут стать новыми Быковыми, Тарковскими и Эйзенштейнами.

Но даже если их не ждет судьба великих кинематографистов, они вырастут добрыми людьми, истинными патриотами и честными сынами своего Отечества, любящими свой край, знающими его историю, равно как и историю своего рода.

Меня часто спрашивают: «Что в районе других проблем нет? Дороги, вода, благоустройство — все это требует внимания, средств, сил, а вы тратите время на фестиваль детского кино». Действительно, закон не обязывает главу района заниматься развитием детского кинодвижения. Но в обществе существует еще один закон — закон морали, и именно он движет нами в деле «Бронзового Витязя».

Чувство долга перед нашими сыновьями, дочерьми, внуками, перед страной заставляет нас искать ресурсы и создавать этот маленький детский кинопраздник международного масштаба.

Ведь, если мы не сохраним подрастающее будущее Томского района, России, не воспитаем из наших детей достойных граждан, добрых людей, то для кого все эти дороги, дома, водопроводы?

Призеры фестиваля

Глава Томского района в окружении почетных гостей фестиваля

СЕМИНАРСКИЕ БУДНИ

Традиционно на площадке Совета муниципальных образований Томской области проводятся встречи, семинары и круглые столы, посвященные самым актуальным и злободневным вопросам муниципального управления и не только. Апрель и май не стали исключениями. Представители областных департаментов по вопросам семьи и детей, образования, архитектуры и строительства, государственного заказа и ряда других поделились своими знаниями и опытом.

О ПРАВИЛАХ СТРОИТЕЛЬСТВА И НЕ ТОЛЬКО

В середине апреля Совет совместно с Главной инспекцией государственного строительного надзора по Томской области организовал семинар, посвященный порядку взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственного строительного надзора.

Типичные ошибки

Открывая семинар, руководитель инспекции Андрей Алексеевич Пацуков рассказал о типичных ошибках в строительной отрасли, на которые муниципалам нужно обратить особое внимание.

В первую очередь он обозначил проблемы, возникающие в связи с корректировкой проектной и разрешительной документации на объекты, которые уже находятся в стадии строительства.

— Допустим, по разным причинам, из-за экономии средств или времени, застройщик начинает строительство малого объекта, который не подлежит государственному строительному надзору, — привел ситуацию из практики Андрей Алексеевич. — Он получает от органов местного самоуправления разрешение на строительство такого объекта, начинает строительные работы. Но чуть позже принимает решение об изменении его параметров. Например, вместо двух этажей решает построить пять.

К слову отметим, что к малым строительным объектам относятся, в том числе, жилые многоквартирные дома, где число этажей менее 3-х; административно-торговые объекты с числом этажей менее 2-х и площадью менее 1500 квадратных метров.

Что происходит на деле, когда принимаются подобные решения?

По словам ведущих, застройщик подготавливает и приносит на экспертизу проект постройки пятиэтажного здания, который, якобы, будет возведен с нуля. А муниципалитетом выдается новое разрешение на строительство…

И здесь начинаются технические проблемы, поскольку экспертами при выдаче заключения проведены некорректные расчеты — без учета первоначального объема застройки.

По этому поводу спикерами была выдана четкая рекомендация: проектная документация обязательно должна разрабатываться с учетом построенного объема, а в ранее выданное

Ведущие семинара — представители Главной инспекции госстройнадзора по Томской области

разрешение на строительство должны вноситься соответствующие изменения с указанием новых параметров объекта.

Также участники встречи рассмотрели случаи, при которых необходимо требовать экспертизу проектной документации и примеры приостановки уже начатых строительных работ, в том числе в нештатных ситуациях.

Об изменениях законодательства

С 1 июля 2017 года вступает в силу ряд изменений градостроительного законодательства. Безусловно, об этом в ходе семинара также шел разговор. Так, например, упраздняется свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Перечень видов таких работ перестает быть основой для разрешительной деятельности в области строительства, проектирования и выполнения инженерных изысканий.

Для определенных категорий лиц, выполняющих строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, вне зависимости от их вида, становится обязательным членство в саморегулируемой организации. Так, в саморегулируемой организации должны состоять следующие лица:

– застройщик, выполняющий строительство, реконструкцию объекта капитального строительства самостоятельно;

– лицо, заключающее договор подряда на выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в интересах застройщика и (или) выполняющее в интересах застройщика иные функции, предусмотренные законодательством (технический заказчик);

– лицо, выполняющее строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на основании договора, заключенного непосредственно с застройщиком/техническим заказчиком.

Еще законом вносится изменение в понятие «технический заказчик». С 1 июля им может быть только юридическое лицо.

МАЛЕНЬКИЙ КРАСИВЫЙ БИЗНЕС

Развитию предпринимательства в Томской области был посвящен еще один семинар, организованный Советом в этом году. На этот раз разговор шел о развитии бизнеса в индустрии красоты. Организаторами мероприятия выступили Совет муниципальных образований Томской области, Департамент потребительского рынка администрации Томской области и некоммерческая организация «Томское объединение парикмахеров и косметологов».

Участница семинара, посвященного вопросам развития бизнеса в индустрии красоты

Семинар для томичей провели Элина Анатольевна и Олег Викторович Шевченко — представители компании «Красивый бизнес» и Федерального бюро санаторно курортного обеспечения «SANKUR» (город Новосибирск).

Программой мероприятия были предусмотрены три основных блока вопросов: особенности и экономика успешного салонного бизнеса, правовое регулирование в данной сфере.

В частности, Элина Анатольевна рассказала слушателям о том, на что стоит обратить внимание при покупке готового предприятия, как правильно организовать работу с клиентской базой салона и сформировать фирменный стиль, оптимизировать рабочее пространство и подобрать персонал.

По словам спикера, самая распространенная ошибка предпринимателей в индустрии красоты — отсутствие верного представления о своем среднестатистическом клиенте, а значит и неверная организация сервиса.

У нас в практике бывали случаи, когда работающий с 8 утра салон красоты на треть увеличивал выручку, потому что кли-

енты сочли удобной возможность подстричься до или после работы: до 9 утра и после 18.00, — привела пример Элина Анатольевна.

Чтобы люди пошли в салон, мало иметь площади в проходном месте и хороших мастеров, сразу нужно хорошее оборудование, инструменты, мойка, кресла, зеркала. Необходимо обеспечивать не только комфорт клиента, нужно привлекать всем, что ему может быть интересно у вас. Например, заинтересовать проведением промо- и рекламных акции, когда обстановка и мастера преображаются в зависимости от праздников или времени года. А если частые гости салона — дети, то нужны развлечения в виде игрушек и мультфильмов по телевизору. В Новосибирске есть салон, где для клиентов-детей даже блинчики жарят.

Говоря о правовом регулировании сферы, Олег Викторович пояснил, что многие зачастую путают понятия косметические и косметологические услуги, отсюда и возникают разночтения относительно применяемых нормативно-правовых актов. Он подробно рассказал слушателям о всех различиях данных услуг и, соответственно, о регулирующих документах, включая внутренние.

В заключении отметим, что семинар посетило более тридцати человек, среди которых были представители индустрии красоты из разных районов области, а также специалисты муниципалитетов. Надеемся, что «красивый» бизнес в этих районах будет только процветать.

Семинар по предпринимательству посетило более тридцати человек, среди которых были представители индустрии красоты из разных районов Томской области

Ведущая семинара Элина Анатольевна Шевченко, руководитель компании «Красивый бизнес»

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕГО И ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Актуальные вопросы, связанные с организацией общего и дошкольного образования в муниципальных образованиях, обсуждали участники «круглого стола», который проходил 20 апреля на площадке Совета муниципальных образований Томской области.

В частности, повестка мероприятия включала вопросы совершенствования системы оплаты труда в сфере общего образования и внедрения нормативно-подушевого финансирования (НПФ) образовательного процесса.

Напомним, что общеобразовательные организации и организации дошкольного образования относительно недавно перешли на нормативно-подушевое финансирование. Ключевой принцип такого финансирования — деньги «следуют за учеником», когда образовательная организация получает бюджетные средства на образовательную деятельность по числу обучающихся (воспитанников).

При этом, спикер «круглого стола» — заместитель начальника Департамента общего образования Томской области по экономическим вопросам Ирина Борисовна Штауб — после обзора основных нормативных документов, акцентировала внимание участников на том, что в настоящее время ставится задача при определении объемов бюджетных ассигнований образовательным организациям учитывать не только количественные, но и качественные показатели.

В числе основных проблем нормативно-подушевого финансирования муниципальных школ и садов Ирина Борисовна назвала недостаточный уровень

прозрачности формирования нормативов, устанавливаемых на муниципальном уровне, и призвала муниципалов провести соответствующую работу по уточнению муниципальных актов.

— Нужно сделать так, чтобы каждой школе и саду было понятно, каким образом и с учетом каких критериев и сетевых показателей финансируется муниципальное задание. Обратите пристальное внимание на содержание нормативных правовых актов, которые приняты на муниципальном уровне.

Так например, муниципалитетами должны быть утверждены:

— порядок распределения субвенции на финансирование муниципальных общеобразовательных организаций на основе муниципальных нормативов расходов;

— муниципальные нормативы расходов, при этом их минимальные значения не должны быть менее 75 % соответствующих значений региональных нормативов расходов;

— перечни и значения дополнительных корректирующих коэффициентов, применяемых при распределении средств субвенции между муниципальными общеобразовательными организациями;

— порядок корректировки утвержденных объемов средств субвенции при изменении исходных показателей.

Что касается оплаты труда в сфере общего образования, стоит упомянуть о программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 — 2018 годы, утвержденной Правительством Российской Федерации.

В число мероприятий этой программы включены меры по упразднению выплат, формально классифицированные как стимулирующие, но реально не мотивирующие работников к качественному и эффективному выполнению трудовых обязанностей. При этом предполагается возможность перераспределения средств на увеличение окладов работников и на реальные выплаты стимулирующего характера.

Обсуждение актуальных вопросов до начала «круглого стола»

ПОЧЕМ САДИК?

С января 2017 года компенсация за посещение ребенком (детьми) детского сада выплачивается только семьям с доходом не более одного прожиточного минимума на каждого члена семьи.

Об этом представителям муниципалитетов напомнила консультант Комитета государственных пособий и социальных выплат Департамента социальной защиты населения Томской области Анна Александровна Алешина в рамках «круглого стола» по вопросам организации общего и дошкольного образования.

Напомним, что компенсация родительской платы в целях материальной поддержки семьи предусмотрена Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» и Законом Томской области «Об образовании в Томской области».

В разных субъектах России выплата компенсации происходит по-разному. Например, во многих регионах, по словам спикера, ее осуществляют непосредственно образовательные организации. В Томской области эта функция закреплена за службой социальной поддержки.

С января 2017 года субъектам Федерации предоставлено право самостоятельно определять критерии нуждаемости. В этой связи в областной закон об образовании внесены изменения и теперь компенсация родительской платы предоставляется только малоимущим семьям.

Право на компенсацию сохранили более 50% от получавших ее в прошлом году

— Всего же в первом квартале выплату получили 14 927 человек, — привела цифры Анна Александровна. — Планируется, что с июля этого года семьи, которые подтвердили право на получение компенсации, начнут получать выплаты ежемесячно, а не ежеквартально, как было ранее.

Размер компенсации определен федеральным законом и составляет на первого ребёнка 20% от среднего размера родительской платы, на второго — 50% такой платы, на третьего ребенка и последующих детей — 70% такой платы.

С учётом новых условий предоставления компенсации за посещение ребенком детского сада, гражданам, не предоставившим сведения о доходах, выплата компенсации была приостановлена.

Родителям, желающим продолжить ее получать, необходимо предоставить в органы социальной защиты населения сведения о доходах за три последних месяца перед обращением за предоставлением выплаты.

И СНОВА ГОВОРИМ О ЗАКУПКАХ

В 2017 году Совет муниципальных образований Томской области и Департамент государственного заказа Томской области продолжат сотрудничество в части просвещения муниципальных служащих относительно всех нюансов законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Первый семинар по этой теме прошел в стенах Совета 14 апреля.

Владимир Иванович Шевченко руководитель томского УФАС

Кроме сотрудников Департамента, в нем принял участие руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Владимир Иванович Шевченко.

В начале своего выступления он подчеркнул, что подобные встречи, где обсуждаются основные ошибки муниципалитетов при реализации законодательства, позволяют уменьшить общее число нарушений.

— В течение 2017 года пройдут массовые проверки в сфере закупок, — предупредил Владимир Иванович. — Поэтому призываю не игнорировать изменения федерального закона, вступившие в силу с 1 января 2017 года, обратить особое внимание в своей работе на процедуру утверждения документации и своевременное размещение информации об изменениях в планах закупок.

В частности, изменения, которые имел в виду руководитель томского УФАС, коснулись правил планирования закупок товаров, работ, услуг; порядка формирования идентификационного кода закупки и порядка осуществления контроля.

О том, как новые нормы отразились или еще отразятся на практике, как всегда — детально и доходчиво — рассказали заместитель начальника областного Департамента госзаказа Маргарита Владимировна Сизухина и председатель комитета планирования и аналитической работы того же Департамента Екатерина Вячеславовна Брункина.

Конечно, в рамках одной статьи невозможно пересказать все. Но, в качестве маленькой затравки для дальнейшего углубленного изучения, перечислим основные изменения правил планирования закупок товаров, работ и услуг, о которых говорилось на семинаре:

— определены требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок унитарными предприятиями;

— предусмотрена обязанность заказчиков указывать в плане-графике информацию о казначейском сопровождении контракта;

— по закупкам, включающим товары, работы, услуги, имеющие различные единицы измерения, информация о единицах измерения и количестве (объеме) закупаемых товаров, работ, услуг в план-график закупок не вносится;

— расширен перечень закупок, которые указываются в плане закупок и плане-графике закупок в упрощенном порядке;

— установлены отдельные формы планов закупок и планов-графиков закупок, сведения о которых составляют государственную тайну;

— в форме плана-графика закупок теперь не требуется указание закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;

— в форме плана-графика закупок теперь не требуется указание объема финансового обеспечения для осуществления закупок по каждому коду бюджетной классификации;

— в случае внесения изменений в план-график закупок, в связи с образовавшейся экономией от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации, заказчики по итогам определения поставщика уточняют «планируемые платежи» в соответствии с условиями заключенного контракта.

Постоянный ведущий семинаров заместитель начальника Департамента государственного заказа Томской области Маргарита Владимировна Сизухина

КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ БУДЕТ ТРЕХСТОРОННИМ

В конце апреля на площадке Совета состоялся «День консультаций», посвященный вопросам подготовки и заключения концессионных соглашений. На вопросы представителей муниципалитетов отвечали сотрудники Департамента тарифного регулирования Томской области, Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области.

Марина Дмитриевна Вагина – начальник Департамента тарифного регулирования Томской области

Николай Викторович Супренов – председатель комитета развития коммунального комплекса Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области

Оксана Николаевна Касьянова – заместитель начальника Департамента тарифного регулирования Томской области

– На данный момент в Томской области отсутствуют действующие концессионные соглашения, – отметила начальник Департамента тарифного регулирования Томской области Марина Дмитриевна Вагина, – это связано с рядом причин, в том числе с отсутствием реального примера того, что концессионные соглашения работают, и предпринятые усилия не пройдут даром. Кроме причин, связанных с отсутствием опыта, есть и ряд других факторов. Так, немаловажную роль играют экономические мотивы: зачастую потенциальные стороны не видят выгоды и преимущества, которые они могут получить.

Однако, несмотря на все трудности и препятствия, например, на территории Парабельского района уже проводится работа, направленная на заключение концессионного соглашения, в рамках которого планируется провести реконструкцию газовой котельной в райцентре. И, скорее всего, оно будет первым в нашем регионе.

Ведущие семинара призвали представителей муниципальных образований последовать данному примеру, обещая со своей стороны необходимую помощь и поддержку. Ведь для того, чтобы организовать плодотворную работу, нужна инициатива именно муниципалитетов.

Предметом оживленного разговора также стали изменения в законодательстве, вступившие в силу с января 2017 года. Согласно нововведениям, концессионное соглашение будет трехсторонним — третьей стороной теперь становится субъект РФ, т.е. соглашение будет подписывать Губернатор Томской области.

Для реализации положений федерального законодательства, до объявления соответствующего конкурса и заключения концессионного соглашения, в рамках подготовки конкурсной документации потребуется проведение процедур согласования проектов концессионных соглашений с органами государственной власти Томской области.

Пока процедура такого согласования не ясна. Поэтому, по итогам состоявшегося обсуждения от Совета муниципальных образований в адрес заместителя Губернатора Томской области по строительству и инфраструктуре направлен запрос о разъяснении порядка согласования концессионного соглашения с органами государственной власти Томской области.

КОМФОРТНЫЙ ГОРОД

Еще одна встреча, посвященная вопросам реализации приоритетного национального проекта «Формирование комфортной городской среды», состоялась в Совете муниципальных образований в апреле. На этот раз помимо представителей муниципалитетов и областного Департамента архитектуры и строительства, в разговоре приняли участие сотрудники ОГКУ «Облстройзаказчик» и ОГАУ «Томскгосэкспертиза».

Ведущие семинара: Евгений Александрович Кравченко, Анастасия Владимировна Мальцева, Тамара Петровна Пронова

— На сегодняшний день данный проект только набирает обороты, — открыла мероприятие заместитель начальника Департамента архитектуры Анастасия Владимировна Мальцева. — Лимиты финансирования в 2017 году уже доведены до всех муниципальных образований Томской области, и в общей сложности районы и города получат 263 миллиона рублей.

Ведущие отметили, что в 2017 году благоустройство дворовых территорий должно проводиться в определенной последовательности. На первом этапе необходимо выполнить минимальный перечень работ — ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, урн.

Второй этап включает дополнительные виды работ — оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий и так далее.

В зависимости от квалификации планируемых работ, будь то реконструкция, капитальный ремонт, ремонт или содержание объектов благоустройства, определяются требования по разработке проектной документации, ее экспертизе, проверке достоверности сметной стоимости.

Так, в случае отнесения работ по благоустройству дворовой территории к капитальному ремонту проверка достоверности определения сметной стоимости проводится в ОГАУ «Томскгосэкспертиза». В случае выполнения работ по текущему ремонту, проверка достоверности определения сметной стоимости производится по усмотрению заказчика в одной из трех организаций, уполномоченных Департаментом архитектуры и строительства Томской области: ОГАУ «Томскгосэкспертиза», ОГКУ «Облстройзаказчик», ООО «Томский центр ценообразования в строительстве».

Что касается формирования муниципальных программ на 2018-2022 годы, стоит сказать, что Приказом Минстроя

России от 13.04.2017 № 711/пр утверждены методические рекомендации, в которых изложены основные принципы, подходы, качественные характеристики и показатели, рекомендуемые к применению при подготовке правил благоустройства территорий в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды.

ЧТОБЫ СТАЛО ПОНЯТНО И ПРЕДСКАЗУЕМО

На федеральном уровне сфере туризма сейчас уделяется достаточно много внимания. Например, за последние два года дважды состоялось заседание Госсовета с участием Президента России и два Всероссийских собрания с участием Председателя Правительства РФ. В конце апреля в Калуге состоялась Всероссийская конференция по статистическому наблюдению во внутреннем туризме, организованная Министерством культуры Российской Федерации. На конференции подводили первые итоги новой системы обследования индустрии. Также были поставлены задачи по улучшению показателей почти в 3 раза.

Вопросы мониторинга конкурентной среды в сфере туризма на территории Томской области обсуждались в ходе очередного семинара, организованного Советом муниципальных образований Томской области.

О методах статистического учета туристических потоков, об основных показателях учета и состоянии отрасли на сегодняшний день представителям муниципалитетов рассказала председатель комитета развития внутреннего и въездного туризма Департамента по культуре и туризму Томской области Ирина Владимировна Лахтионова.

«Основа любого развития — это анализ существующей ситуации: от чего мы должны оттолкнуться и к чему мы должны прийти. Необходимо четкое понимание, где мы сейчас находимся, и что собой представляет отрасль туризма на данный момент»

Ирина Владимировна Лахтионова – председатель комитета развития внутреннего и въездного туризма Департамента по культуре и туризму Томской области

Почему статистический учет настолько важен для сферы туризма и для чего необходимо его совершенствовать? Рассуждениями на эту тему, собственно, и началось само мероприятие.

– Отслеживать развитие индустрии отдыха необходимо, в первую очередь, и потому, что эта сфера сейчас развивается непредсказуемо и непонятно. Например, внешний сегмент сегодня вроде бы сокращается, однако тенденции нельзя назвать однозначными. Возьмем ситуацию с Турцией, в которую въезд то закрывали, то открывали. Египетское направление пока еще закрыто для наших граждан и поэтому российские граждане переориентируются на другие туристические направления, в том числе и внутрироссийские – отметила Ирина Владимировна.

Что касается внутреннего туризма, то Россия одна из самых богатых рекреационными ресурсами стран – страна большая и интересная. Поэтому важно научиться оценивать развитие не только самой туристической отрасли, но и её вклад в развитие регионов, в развитие России в целом.

Безусловно, чтобы провести такую оценку необходимо сформировать актуальное информационное поле, отследить реализацию отдельных региональных программ и оценить развитие отрасли на основе количественных и качественных показателей, которых в настоящее время установлено 33.

Сегодня комплексная оценка проводится на основе данных, которые собирают Росстат и Ростуризм. Но здесь есть ряд подводных камней, которые не дают всестороннюю характеристику развития сферы туризма. Все дело в том, что информация собирается к сентябрю, а это практически конец года и для анализа уже поздновато. Кроме того, сведения аккумулируются только по крупным предприятиям, а малые и микро-предприятия, которых в Томской области большинство, остаются без внимания. Даже, казалось бы, крупная томская гостиница «Магистрат» считается микро-предприятием.

Поэтому Минкультуры России и предложило новую единую систему учета, прежде всего на региональном уровне, включающую в себя всю полноту сбора и достоверности статистической информации и систему показателей, всесторонне характеризующих развитие сферы туризма.

На муниципальном уровне эта новая система потребует ведения муниципальных реестров субъектов туриндустрии, создание советов по развитию туризма при муниципалитетах, проведения разъяснительной работы через средства массовой информации и сбора информации с полугодовым интервалом.

ЧЕМ ЖИВУТ ДОМА КУЛЬТУРЫ, МУЗЕИ И ТЕАТРЫ

12 мая на площадке Совета муниципальных образований Томской области обсудили совсем не творческую работу творческих людей. На повестке дня стояли вопросы исполнения «дорожных карт» в сфере культуры в 2017 году и проведения независимой оценки учреждений культуры.

Начиная разговор о «дорожных картах», председатель комитета кадровой политики и организационно-правовой работы Департамента по культуре и туризму Томской области Елена Михайловна Шагова в первую очередь отметила, что у каждого учреждения Томской области этот документ должен быть в актуальной редакции.

По ее словам, на данный момент не у всех планы «свежие» — в некоторых, например, содержатся сведения, которые не менялись с 2013 года. При этом «дорожная карта» является основой для заключения Соглашений с муниципальными образованиями для получения субсидии. Показатели «дорожной карты» должны соответствовать показателям Соглашения, например, о среднесписочной численности персонала, аттестации работников, нормировании труда, показателям по основной деятельности и так далее.

Поскольку мониторингом «дорожных карт» занимается не только Министерство культуры, но и Министерство труда и социальной защиты, показателям в сфере нормированиия труда и повышения квалификации на сегодняшний день уделяется особое внимание.

Елена Михайловна Шагова – председатель комитета кадровой политики и организационно-правовой работы Департамента по культуре и туризму Томской области

В Томской области за 2015-2016 годы было проверено 86 учреждений культуры, в 2017 году к ним добавятся еще 55. Помимо культурно-досуговых учреждений в планы проверок вошли также музеи и театры. Итоги независимой оценки будут подведены до 30 октября.

В этом же «особом» ряду такой показатель как противодействие коррупции, для обеспечения которого на сайте учреждений культуры обязательно должны размещаться справки о доходах и расходах руководителей.

Еще одной темой семинара стала независимая оценка учреждений культуры. Так или иначе, все муниципальные образования в этом году попадают под таковую — Минтруд определил, что 100% учреждений культуры должно пройти независимую оценку в период с 2015 года до 2017. Более того, данный вопрос находится под особым контролем Президента России.

Стоит отметить, что в марте 2017 года были утверждены новые показатели независимой оценки. Если раньше для разных типов учреждений, например, отдельно для музеев и библиотек, были разные показатели, то теперь они одни и те же для всех учреждений. Изменения обусловлены тем, что разные показатели не давали возможности составить наглядный рейтинг регионов. В перечне показателей появился и новый раздел – доступность услуг для инвалидов – оценка здесь проводится по пяти различным пунктам.

«ЧАС ИКС» ДЛЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

О новом этапе в работе органов местного самоуправления, который начнется с 2018 года, рассказали представители Департамента по вопросам семьи и детей Томской области в ходе очередного семинара по вопросам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, речь шла о продлении договоров найма специализированных жилых помещений.

Участники семинара по вопросам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Вячеслав Геннадьевич Титов – заместитель начальника Департамента по вопросам семьи и детей Томской области

— В 2018 году для органов местного самоуправления наступает «час икс», — сразу обозначил заместитель начальника Департамента Вячеслав Геннадьевич Титов, — связано это с тем, что истекают сроки первых договоров найма специализированного жилья, которые заключались на пять лет.

Напомним, что с 2013 года действует новый порядок обеспечения жильем детей-сирот, согласно которому жилые помещения предоставляются детям-сиротам по договору найма специализированного жилья, а не по договору социального найма, как было ранее.

Главное отличие этих документов в том, что наниматель специализированного жилого помещения не имеет права приватизировать жилье и распоряжаться им по своему усмотрению. В свое время такое решение было принято, чтобы защитить молодых людей из числа сирот, в том числе, от «черных» риелторов. Кроме этого, отношения такого найма ограничены пятилетним сроком, по истечении которого возможны два варианта развития событий: договор может быть продлен на новую пятилетку (причем единожды) либо с нанимателем заключается обычный договор социального найма.

Решение о судьбе договора принимается на основании соответствующего заключения, которое свидетельствует о том, что молодые люди достаточно адаптированы к самостоятельной жизни и должным образом содержат переданное им жилье.

Согласно областному закону о социальной защите детей-сирот договор найма спецжилфонда продляется на новый пятилетний срок в следующих случаях :

— неудовлетворительная адаптация детей-сирот к самостоятельной жизни, в том числе отсутствие постоянного заработка или иного дохода, связанного с трудовой деятельностью;

— совершение правонарушений и антиобщественных действий;

— длительная болезнь или инвалидность, препятствующие исполнению обязанностей нанимателя.

В следующем году на плечи муниципалитетов ляжет непростая задача — в ограниченные сроки провести комплексный анализ жилищно-бытовых условий каждого нанимателя специализированного жилья.

Необходимо будет проверить, как исполняются предусмотренные договором обязанности, каково эмоционально-физическое состояние и состояние здоровья, есть ли навыки самообслуживания, какие отношения складываются в семье, имеется ли постоянный доход и так далее.

Председатель комитета по организации защиты прав семьи и детей Е.А. Макиенко порекомендовала не откладывать эту работу до наступления крайнего, трехмесячного срока, а начинать ее уже сейчас или, как минимум, за пять месяцев до истечения действия договора. А с теми, у кого срок действия договора истечет в начале 2018 года — уже сегодня.

Аргументы здесь понятны и просты. Во-первых, направление новое и придется проделать большой объем работы. Во-вторых, ряд документов должен быть предоставлен самими нанимателями и из-за этого также могут возникнуть трудности.

СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЙ РАЗГОВОР О ЗЕМЛЕ

Пожалуй, самым масштабным по числу спикеров стал «круглый стол», посвященный вопросам распоряжения землей и муниципальному земельному контролю. Он состоялся на площадке Совета 26 мая, модерировал дискуссию заместитель главы Кожевниковского района по экономике и финансам Кучер Владимир Владимирович.

Спикер «круглого стола» Анна Михайловна Волкова

Спикер «круглого стола» Наталья Владимировна Федотова

Спикер «круглого стола» Татьяна Геннадьевна Томашевская

Помимо представителей муниципалитетов, в мероприятии приняли участие сотрудники Прокуратуры Томской области, областных управлений Росреестра и Россельхознадзора, Департамента по управлению государственной собственностью Томской области.

Программу обсуждения условно можно разделить на три блока:

1. В первом разговор шел о порядке взаимодействия органов муниципального земельного контроля с органами государственного надзора.

2. Во втором кожевниковцы поделились своими наработками по оформлению в муниципальную собственность невостребованных земельных долей. Помимо подробного плана действий, желающие могли получить образцы и бланки необходимых документов.

3. Третий блок был посвящен вопросам в сфере земельных отношений, которые поступили от муниципалитетов в Совет в рамках проводимого в начале года мониторинга. Например, потребовались разъяснения некоторых положений Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области».

В целом, разговор выдался богатым на содержательную информацию и передать его через Вестник просто нереально. Но все материалы «круглого стола» — документы, презентации, аудио и видео-записи — при необходимости, можно получить в Исполнительной дирекции Совета.

Спикеры «круглого стола»: Наталья Алексеевна Черкасова, Александр Иванович Ткачев, Людмила Александровна Лабуткина

Спикеры «круглого стола»: Оксана Геннадьевна Бобкова, Владимир Владимирович Кучер, Вера Ивановна Савельева

«ВЛАСТИ НУЖНЫ ГРАЖДАНЕ, А НЕ ПОДДАННЫЕ»

Тезис о том, что «власти нужны граждане, а не подданные», услышанный как-то на конференции Общероссийского конгресса муниципальных образований, Александра Георгиевна Рязанова цитирует часто. Во-первых, потому что и сама в этом глубоко убеждена. Во-вторых, судьба сложилась так, что людям она посвятила всю свою сознательную жизнь.

Александра Георгиевна Рязанова

В Томске бурная общественная жизнь

Последние десять лет Александра Георгиевна трудится в составе комитета по местному самоуправлению Администрации города Томска (с июня 2014-го в качестве председателя этого комитета). А прежние тридцать с лишним лет она работала с детьми в 4-й и 53-й школах, в школе «Эврика-развитие». Переход из педагогической сферы в управленческую ей дался довольно легко.

— Любые позитивные изменения в Томске можно реализовать только с привлечением самих горожан, – убеждена Александра Рязанова. – Понятно, что активные городские сообщества не создаются за один день, и даже год, их надо выращивать. И прежняя моя работа, и нынешняя показала, как много в Томске творческих, талантливых, неравнодушных людей. Наш комитет старается, чтобы общественная жизнь города крепла; чтобы она проходила не только на улицах и в скверах, но и на многочисленных площадках, организованных для диалога с местной властью; чтобы вопреки нашей исторической традиции, люди не говорили: «Вот приедет барин – барин нас рассудит», а брали инициативу в свои руки».

Из архива городского конкурса «Томский дворик»

Томская городская Палата общественности, Координационный совет женщин, Совет старейшин, Совет по территориальному общественному самоуправлению, муниципальная программа «Развитие городского сообщества», конкурсы «Томский дворик» и «Лучший ТОС», газета «Общественное самоуправление», жилищное просвещение и еще с десяток направлений – это ее работа. И все для нее интересны, по всем она трудится с одинаковой самоотдачей.

Инструмент тройного действия

И все-таки есть у нее два особо любимых детища. Первое — это ТОСы. Территориальное общественное самоуправление при ее живейшем участии приобрело в Томске второе дыхание. Понимая, что ТОСы являются наиболее действенным посредником между властью и населением, она прикладывает массу усилий, чтобы они в Томске развивались.

В своем стремлении она нашла большую поддержку у мэра Томска Ивана Григорьевича Кляйна. Потенциал этого движения мэр оценивает очень высоко. Потому поддерживает ТОСы — через создание нормативно-правовой базы для их работы, через конкурсы и другие механизмы, данные законом. Кстати, Иван Григорьевич ратует за то, чтобы ТОСы были зарегистрированы как юридические лица. Это поднимает их статус, позволяет быть более самостоятельными, дает возможность искать инвесторов, обращаться со своими проектами в различные фонды и к грантодателям.

Городские власти убеждены — развитие территориального общественного самоуправления содействует развитию гражданского общества.

> В результате сегодня в Томске работает более тридцати ТОСов, которые объединяют под своим «крылом» почти семьдесят тысяч активных горожан.

Одни ТОСы ставят перед собой социальные задачи, помогая решать проблемы одиноких стариков, инвалидов, ничем не занятых подростков. Другие больше хлопочут о благоустройстве своих дворов, озеленении, оборудовании спортивных площадок. Третьи стараются организовать досуг жителей на придомовой территории.

Уже несколько лет ТОСы через конкурс «Лучший ТОС» получают финансирование на свои проекты. Конечно, всё это проходит под особым контролем — деньги-то бюджетные и нужно быть уверенными в том, что средства потрачены эффективно. А чтобы была эта уверенность, огромную подготовительную работу с руководителями территориального общественного самоуправления проводит комитет по МСУ во главе с Александрой Георгиевной.

Конкурс-юбиляр

Второе детище, о котором она может рассказывать часами, — конкурс «Томский дворик». В прошлом году он отметил 20-летилетний юбилей и половину этого срока за его организацию отвечает наша героиня.

То, что «Томский дворик» за эти годы не просто укоренился в городе, а с каждым годом разрастается, вовлекая все больше людей и становясь не просто конкурсом по месту жительства, а настоящим движением по благоустройству, во многом ее заслуга.

Из архива городского конкурса «Томский дворик»

Едва ли не сразу после подведения итогов очередного «Дворика», Александра Георгиевна анализирует с коллегами плюсы и минусы прошедшего сезона, готовит нормативные документы на следующий конкурс, организует курсы ландшафтного дизайна, продумывает, как лучше провести консультации для активистов.

И все для того, чтобы грядущим летом в Томске снова преобразились дворы и дома, подъезды и детские площадки, похорошели балконы и клумбы. А главное — чтобы армия томичей, которые не ждут инициативы от кого-то еще, а проявляют ее сами, создают команды единомышленников, не боятся взяться за дело и доводят его до конца, становилась все больше. Согласитесь, ради этого стоит жить и работать.

Нина Счастная

В ИНТЕРЕСАХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Источник фото: MedicForum

В настоящее время сетевая торговля стремительно развивается и сегодня уже трудно представить нашу жизнь без крупных торговых центров. Супермаркеты завлекают своим многообразием — в одном месте можно приобрести любой товар, от продовольственного до бытового. И сегодня, когда происходит активное проникновение торговых сетей в сельскую глубинку, на органы местного самоуправления, в том числе, ложится непростая задача — найти баланс между интересами потребителей с одной стороны и интересами местного бизнеса, да и бюджета, с другой стороны.

Для справки:

Во многих развитых странах существует отдельная поддержка именно торгового малого предпринимательства в различной форме. Так, в некоторых зарубежных странах существуют Законы о времени работы магазинов. Согласно им крупные торговые сети должны закрываться к определенному времени. Например, в Финляндии, разрешённое время работы магазинов — с 7 до 21 часов в будни и между 7 и 18 часов по субботам. В Германии торговля по воскресеньям вообще запрещена, за нарушение этого правила можно лишиться лицензии.

В Англии небольшие магазины (площадью до 280 кв. м.) имеют право работать по воскресеньям без ограничений, все остальные – только в течение шести часов. В США время работы магазинов практически никак не регулируется, однако в некоторых штатах существуют ограничения на продажу алкоголя по воскресеньям (например, в Арканзасе и Индиане).

В целях развития конкуренции федеральным законом о торговле было установлено ограничение размера доли одной сети. Так, если доля реализованных продовольственных товаров торговой сетью за предыдущий финансовый год в границах одного административно-территориального образования превышает 25 процентов, то торговая сеть больше не вправе приобретать или арендовать в соответствующих границах дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям. В случае осуществления торговой сетью торговой деятельности с нарушением данной статьи, такая сделка будет признана ничтожной.

Функции по контролю за соблюдением данного ограничения торговыми сетями в нашем регионе осуществляет Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области. Последний раз подобная проверка проводилась в 2016 году за отчетный 2015 год. По ее результатам было установлено, что ряд торговых сетей превысили установленную законодательством долю объема реализованных продовольственных товаров. Например, «Фудсity» в ЗАТО Северск, «Холидей» в Бакчарском, Верхнекетском, Зырянском, Кривошеинском, Молчановском, Первомайском и Тегульдетском районах, «Мария-Ра» в Кожевниковском, Асиновском, Бакчарском, Зырянском и Кривошеинском районах, «Ярче» и «Магнит» в Шегарском районе.

С 2011 по 2015 гг. объем реализованных продовольственных товаров в денежном выражении в Томской области вырос на 13 288 397 тыс. руб. и составил 49 422 092 тыс. рублей.

Для потребителей тенденцию роста торговых сетей можно назвать положительной: увеличивается разнообразие продукции и ценовой категории, открываются новые торговые точки в отдаленных местностях Том-

ской области и, соответственно, увеличивается возможность выбора покупателя. Но для малого бизнеса, безусловно, такая тенденция скорее является критичной. Ведь увеличение продаж у крупных торговых сетей происходит не за счет сокращения таких же гигантов, а за счет сокращения небольших магазинов, находящихся в шаговой доступности. Сначала они завлекают потребителей низкой ценой, чего, естественно, малый бизнес себе позволить не может. Но гарантии того, что цена не вырастет в дальнейшем, нет. При этом местные предприниматели уже не смогут восстановить свое дело.

В настоящее время в России идет дискуссия о необходимости более существенных ограничений для сетевой торговли. Например, для защиты малого бизнеса от экспансии крупных торговых сетей в 2016 году предлагалось внести изменения в Закон о торговле, заключающиеся в сокращении установленного предела развития одной торговой сети в границах административно-территориального образования с 25 до 10 процентов от объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год.

Также предлагалось ограничить общее присутствие «иногородних торговых сетей» в границах административно-территориального образования не более чем 50 процентами. Проектируемая норма была отклонена в связи с несоответствием принципам единства экономического пространства в России, свободному перемещению товаров, услуг и финансовых средств и поддержки конкуренции, поскольку это ограничивает присутствие иногородних торговых сетей в границах субъекта Российской Федерации, муниципального района, городского округа.

Буквально месяц назад предлагалось ограничить время работы больших гипермаркетов. «В субботу — до четырех часов вечера, в воскресенье — не работать вообще, а в будни — до девяти часов вечера, никаких 24-часовых гипермаркетов», — пояснял первый зампред комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Сергей Федорович Лисовский (цитата по ТАСС). Но ни Минпромторг, ни Минсельхоз, ни ФАС данную идею не поддержали, ведь при таких условиях может пострадать потребитель.

Помимо того, что мелкая розница не в состоянии противостоять такому нашествию крупных торговых сетей, так последние еще и налоги платят не на территории размещения, а по месту своей регистрации. А, как известно, подавляющее большинство сетей «прописано» за границей: «MetroCash&Carry» (Германия), «Лента» (Британские Виргинские острова), «Магнит» (Кипрский оффшор Lavreno Ltd.). Соответственно из налогов в местный бюджет такие торговые сети платят только НДФЛ, что естественно отрицательно сказывается на собственных доходах местных бюджетов.

Именно поэтому в сегодняшней ситуации органам местного самоуправления просто необходимо держать «руку на пульсе». В свою очередь Томское УФАС России как федеральный орган исполнительный власти, заинтересованный в развитии конкуренции на потребительском рынке, будет и в дальнейшем осуществлять контроль крупных торговых сетей и пресекать нарушения законодательства.

В Томской области первое место по количеству торговых объектов занимает торговая сеть «Мария-Ра» – 81 объект, второе место торговая сеть «Ярче» – 59 торговых объектов, на третьем месте торговая сеть «Абрикос» – 52 торговых объекта.

Регина Третьякова
Томское УФАС России

Лидеры Томской области по количеству торговых объектов

КАК ИСПОРТИТЬ ПЕРЕГОВОРЫ

ДЛЯ ТЕХ КТО ЗНАЕТ «КАК НАДО», А ДЕЛАЕТ, ЧТО ПОЛУЧАЕТСЯ

Предисловие

Качество нашей речи играет значимую роль в том, как нас оценивают другие люди. Не случайно ораторскому искусству обучались еще в Древней Греции и Риме. Специалисты утверждают, что именно чистота, ясность, красота звучания речи и изящество выражаемых мыслей, помогают сформировать желаемый образ в глазах собеседника.

Но бывает так, что сколько бы мы не боролись с собой, сколько бы литературы мы не изучили, нам не удается достигнуть высоких результатов, а красивая речь нам кажется только мечтой.

Специально для таких случаев на площадке Совета в середине мая был организован речевой тренинг и мы, что называется, на себе прочувствовали, что заниматься собственной речью и манерой своего выступления не только нужно, но и полезно!

Работал с муниципалами приглашенный тренер по развитию голосовых и речевых возможностей человека, консультант по вопросам стратегии личного и профессионального общения, ораторскому искусству Константин Владимирович Орищенко.

И по нашей просьбе он до конца этого года будет «выступать» на страницах Вестника с некоторыми обучающими материалами.

Например, расскажет о «секретных приемах» борьбы с собственной неуверенностью, объяснит, как быстрее достичь результатов в переговорах, докажет, что красиво говорить и эффективно общаться – просто!

Константин Владимирович Орищенко тренер по развитию голосовых и речевых возможностей

Часть I

— Случалось ли вам вспоминать встречу, которая прошла не совсем удачно, и говорить себе: «А я ведь знаю, как нужно было поступить»? Если такое происходило, значит эта статья для вас. Часто бывает, что человек не справляется с ситуациями, которые, казалось бы, ему по плечу. Бывает, что человек ведет себя не так, как следовало, даже, если знает, как все должно быть.
Но почему ошибки происходят снова и снова? Оказывается, наше поведение и реакции имеют глубинную природу, а полезная информация часто «плещется» на поверхности, неспособная помочь в самый ответственный момент.

Встречают по одежке

Качество общения всегда зависит от доверия к собеседнику, будь то официальная или непринужденная дружеская беседа. Формирование доверия зависит от множества деталей. Например, напомню, что нюансы гардероба могут представить нас в выгодном свете, а могут сыграть и злую шутку:

«С кем виделся, точно не помню я,
Я в лицах, увы, не знаток,
Но пишет он ручкой зеленою,
И мятый он носит платок.»

Детали не должны быть идеальными или вычурными. Пусть ваш образ в одежде будет похож на образ собеседника, а детали расскажут о вашей индивидуальности.

Если вы выступаете перед группой людей, оденьтесь как они, но чуть лучше. Если же общаетесь лично, будьте в одежде на равных.

Полезно помнить, что «встречают по одежке». И вдвойне важно учесть, что ваш дальнейший разговор может не только усилить внешнее впечатление, но и полностью опровергнуть его. Поэтому обращайте внимание на нюансы не только в своей одежде, но и в речи.

СЛОВА-ПАРАЗИТЫ

Осознавать смысл того, что говоришь, безусловно, важно, однако недостаточно для успешного ведения переговоров. Возьмём для примера явление, которое трудно отнести к смыслу речи. Его называют «слова-паразиты». В своей работе я также выделяю «звуки-паразиты», их еще называют «озвученные паузы». Слова и звуки-паразиты регулярно вылетают из уст большинства людей. Потому ли, что они так хороши?

Неподготовленная разговорная речь, отличается от нормированного литературного языка, и в этом ее прелесть. Импровизация и свобода – лучшие качества живой речи. И порой «мусорные» слова даже полезны.

Например, когда нам нужно быть с собеседником «на одной волне», мы начинаем неосознанно повторять его манеру речи. Так чаще всего в нашу речь и пробираются «слова-паразиты». Удивительно, что заимствовать мы их можем у одного человека, и совершенно незаметно для себя переносить в беседу с другим. И вот уже кто-то повторяет за вами: «как бы, как бы».

Недавно один из моих персональных клиентов поделился: «Во время разговора с женой внезапно стал замечать ее слова паразиты. Словно фильтр включился в голове». Такие перемены произошли после того, как он обратился ко мне за консультацией, чтобы его лучше понимали на работе. Он сказал, что хотел бы выражать свои мысли более ясно, особенно со студентами, которых в последнее время ему приходится обучать в период их производственной практики. Когда он послушал свою речь в записи, он понял, с чего хотел бы начать работу. После наших встреч он научился замечать слова-паразиты не только других людей, но и начал отслеживать чистоту и структурированность собственной речи.

Как же обнаружить в своей речи слова-паразиты? Я считаю, что всему нужен учет. Чтобы с кем-то работать, это следует изучить.

Итак, вот ваше задание. Его будет трудно выполнить, но предлагаю вам сегодня выйти из зоны комфорта, чтобы прийти к лучшим результатам:

1. Запишите свой рабочий разговор на диктофон. Сделайте это незаметно, чтобы не нарушить атмосферу беседы.

2. Прослушайте запись и выпишите на листок те слова, которые можно убрать из речи без ущерба для смысла. Уделите особое внимание той части записи, в которой вы забыли о том, что работает диктофон, а значит, разговаривали максимально естественно.

3. Выпишите повторяющиеся слова, несущие смысловую нагрузку, для которых вы бы хотели подобрать синонимы, чтобы сделать свою речь разнообразней.

Один из способов прочувствовать ошибку — окрасить ее в новые эмоции. Я зарифмовал для вас несколько незамысловатых строк. Такой подход помогает участникам моих программ посмотреть на свои ошибки с долей самоиронии. Выучите его с кем-нибудь вместе. Пусть они добавят вашей подготовке к переговорам спокойствия и легкости. И слова-паразиты уже не будут для вас такой трудной и неисследованной темой:

> *Ммм, Эээ, короче, как бы, здесь*
> *Нетрудно, в смысле, «в лужу сесть».*
> *Ну, так сказать, наверно, стало*
> *В стихотвореньи смысла мало.*
> *И если так с людьми общаться*
> *Пусть не начнут они смеяться,*
> *Но отключАт, забанят, спишут,*
> *И вы поймете: вас не слышат,*
> *И в том помогут вам «бандиты»–*
> *Слова и звуки-паразиты.*

Помните: окружающие, особенно, новые люди, замечают ваши слова-паразиты лучше, чем вы. Чем больше таких слов в речи, тем неуверенней кажется их носитель. Смириться с этим явлением, даже не исследовав свою речь, значит потерпеть поражение в битве до ее начала.

Продолжение читайте в следующем номере

МУЗЕЙ – ПУТЕШЕСТВЕННИК

Продолжая рубрику «Школьные музеи», хочется познакомить нашего читателя с краеведческим музеем Каргасокской школы-интерната № 1. Нам его удалось посетить два года назад, когда делегация Совета муниципальных образований Томской области совершала рабочую поездку по поселениям Каргасокского района. Музей прочно врезался в память как место, где практически каждый экспонат – это уникальная находка выпускников школы разных лет.

Краеведческий музей Каргасокской школы-интерната № 1.

РОДОНАЧАЛЬНИКИ

Музей был открыт в 1969 году, но идея его создания родилась гораздо раньше — в 1952-м, во время одной из экскурсий по реке Васюган, которые организовывал тогда учитель географии и биологии Валентин Григорьевич Рудский.

— Валентин Григорьевич – наша легенда, — делится сегодняшний директор школы Елена Михайловна Кондратьева. — Выпускник 1944 года. Сразу по окончании десятилетки ушел на фронт, демобилизован из рядов Красной армии в 1947 году. И в том же году был принят на работу в нашу школу учителем.

Он окончил естественно-географический, а позже и биолого-химический факультет томского пединститута. Преподавал географию и биологию около двадцати лет. И именно при нем в школе зародилась традиция путешествовать.

Еще один из родоначальников музея – Борис Григорьевич Кокорин – руководил историческим кружком и материалы, собранные им совместно с воспитанниками, заложили основу одного из направлений деятельности музея.

Более того, в 1967 году, будучи директором школы, Борис Григорьевич со своими кружковцами инициировали открытие в парке «Юность» (в настоящее время парк «Победы») памятника воинам-землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны.

Борис Григорьевич Кокорин – преподаватель истории Каргасокской школы

Валентин Григорьевич Рудский – педагог, почетный гражданин Каргасокского района.

ПО СЛЕДАМ ЭКСПЕДИЦИЙ

Фото из архива краеведческого музея Каргасокской школы

Поначалу экспедиции школьников организовывались ради знакомства с родным краем. Путешествовали, в основном, по реке Васюган — когда на моторных лодках, а когда и «на веслах» в обласках. Иногда с переездами помогали нефтяники, которые подбрасывали туристов до пункта назначения на вездеходах, вертолетах и катерах.

Самый длительный поход состоялся в самое сердце больших Васюганских болот, в село, расположенное в верховьях реки Васюган — Майск. Основано оно было в 1935 году, но до наших дней не сохранилось: с момента его официального закрытия прошло практически двадцать лет.

После возникновения идеи создать музей у юных следопытов появилась еще одна цель – собрать собственные экспонаты. Первый фонд был посвящен нефтегазодобыче и сегодня музей располагает коллекцией из 50-ти образцов нефти с самых разных месторождений.

Позже началось изучение палеонтологического наследия края, стали практиковаться археологические раскопки.

В школьных воспоминаниях сохранились данные об экспедиции 1966 года в Новый Васюган. Тогда исследователи охватили сразу несколько научных направлений.

Первое из них – фенология: Рудский в свое время занялся ею всерьёз и сделал попытку создать на территории Каргасокского района фенологическую сеть наблюдателей, которые бы фиксировали различные сезонные явления в природе.

Вторым пунктом обследования стал Шайтанов мыс в селе Средний Васюган. Это уникальный археологический памятник бронзового и железного веков. Тысячи лет назад здесь стояли укрепленные городки и святилища хантов. Долгое время это было культовое место, куда местные жители — к «священной ели» — приносили дары.

Кроме того, во время той экспедиции была поставлена негласная цель — изучить историю ссыльных переселенцев из Эстонии, Латвии и Западной Буковины, которые были депортированы в здешние места в 1940-х годах.

В настоящие дни традиция совершать подобные вылазки сохраняется. Ее продолжают нынешние руководители музея супруги Воробьевы-Исаевы.

— Мы регулярно выезжаем на археологические раскопки, — рассказывают педагоги. — Часто копаем в Кожевниковском районе в сотрудничестве с Томским государственным университетом. Наши дети имеют возможность поработать вместе с учеными-археологами.

В 2006-2007 годах Алексей Анатольевич Воробьев-Исаев впервые организовал летние экспедиции по Тыму. Тогда из многодневных путешествий ребята привезли богатейший краеведческий материал. Местные остяки рассказали много старинных легенд. Собранные предметы легли в основу проектных работ, которые были признаны лучшими не только в районе, но и в области.

Экспонаты краеведческого музея Каргасокской школы

ПРОЕКТНАЯ ПЛОЩАДКА

Алексей Анатольевич Воробьев-Исаев, руководитель краеведческого музея Каргасокской школы

— Мы отличаемся своей комплексностью, – проводят экскурсию руководители музея. — В основном школьные музеи берутся за какую-нибудь одну тему, а у нас изначально занимались краеведением в целом, как изучением природных богатств, так и историко-культурного наследия. Нам катастрофически не хватает площадей — фонд огромный, и мы могли бы заполнить площадь в десять раз больше.

И действительно, экспозиция музея состоит из многочисленных разделов: исторического, военно-патриотического, палеонтологического, археологического… Здесь расположились уникальные в своем роде вещи: бивни мамонтов, кости и останки древних животных, необычная старинная утварь, национальная одежда коренного населения, берестяная рукописная старообрядческая книга из скита и многое-многое другое.

С 2006 года музей стал не просто хранителем истории, но и той проектной площадкой, где создаются образовательные сетевые проекты.

Самые «раскрученные» из них: проект «Сокровища реки Тым» и проект «Сокровища реки Огненной белки».

Первый в 2007 году стал лауреатом областного гранта по патриотическому воспитанию, а одноименная выставка на первом региональном Форуме музеев стала дипломантом I степени.

Идея этого проекта поддерживается и в настоящие дни: ученики и учителя-предметники из разных школ района совершают краеведческую экскурсию по реке Тым, собирают материал (фотографии, видеозаписи, различные предметы) и на его основе создают свои самостоятельные проектные работы. Например, из одной такой поездки было привезено пушечное ядро. Изучив его в рамках презентации очередного проекта, ребята сделали своими руками пушку.

Проект «Сокровища реки Огненной белки» начал функционировать с 2009 года, а в прошлом году он занял первое место в открытом конкурсе проектов экспедиций в области краеведения и рекреационного туризма с обучающимися на территории Томской области.

Ежегодно в окрестностях разных сел района организуются своеобразные экскурсии-соревнования. По дороге до места назначения делаются несколько остановок, во время которых между школьными командами проводятся конкурсы — так на практике ребята проверяют свои знания по истории, краеведению, географии, биологии, ОБЖ и физической культуре.

Ребята соревнуются в нахождении тех или иных растений и составлении из них гербария, в знаниях рыб и земноводных, обитающих здесь, установке палатки и приготовлении ухи. Кроме того, с ними занимаются топонимикой и рассказывают как описывать окружающую местность с помощью условных знаков…

— Работа идет, — завершает разговор Алексей Анатольевич. — Ищем единомышленников, формируем из разных школ района команды, привлекаем музейных работников, районную газету. А потом экспедиция — открытие сокровищ родного края (исторических, природных, экономических, культурных), круглые столы с бурными обсуждениями и коллекция собранных материалов, которая на долгие годы может служить источником для исследований школьников.

Участники проекта «Сокровища реки Огненной белки»

СЕМИЛУЖЕНСКИЙ КАЗАЧИЙ ОСТРОГ

Вестник Совета муниципальных образований Томской области
№ 2, апрель-май 2017г.

Издатель: Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»

Редакционная коллегия:
Лиманская Н.В.
Чугайнова Ю.В.
Патракова Ю.В.

Адрес: 634012 г. Томск, пр. Кирова, 58, строение 55, 4-й этаж.
Тел/факс: (3822) 54-53-34.
Тел.: (3822) 54-52-70.
E-mail: smoto@tomsk.gov.ru
Сайт: www.smo-tomsk.ru

Подписано к печати: 09.06.2017

Отпечатано в Исполнительной дирекции Ассоциации "Совет муниципальных образований Томской области"
Тираж: 500 экз.

Распространяется бесплатно.

Совет муниципальных образований Томской области в Facebook: www.facebook.com/smotomsk