



ТЕМЫ ВЫПУСКА

- [с.1](#) Решение Президиума Совета об итогах конкурсов Совета
- [с.2](#) Инициатива по увеличению компенсации местным бюджетам из областного бюджета на уплату муниципалитетами налога на имущество организаций
- [с.3](#) Инициатива об административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля
- [с.4](#) Инициатива о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях
- [с.5](#) Опрос о практике применения Закона Томской области от 10.04.2019 № 26-ОЗ «О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)»
- [с.8](#) Опрос о дополнительных мерах общественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- [с.9](#) Разъяснение о списании безнадежной к взысканию задолженности по административным штрафам
- [с.11](#) Разъяснение о порядке представления муниципальных НПА в Регистр муниципальных нормативных правовых актов
- [с.12](#) Публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия
- [с.13](#) Обзор экспертизы законопроектов
- [с.15](#) Обзор обучающих мероприятий
- [с.16](#) Информация о всероссийском конкурсе на лучшую научную статью

Решение Президиума об итогах конкурсов Совета

№ 105 от 14.02.2022

1. Подвести итоги конкурса «Инновации в муниципальном управлении», распределив призовые места следующим образом:

в группе «Муниципальные районы, городские округа»:

первое место — Администрация ЗАТО Северск, проект «Разработка и внедрение системы «Оберон – Аренда имущества»

второе место — Администрация Первомайского района, проект «Клуб.Online»

третье место — Администрация Первомайского района, проект «Новые туристические продукты»

в группе «Сельские (городские) поселения»:

первое место — Администрация Новосельцевского сельского поселения Парабельского района, проект «Инициативное бюджетирование как механизм решения вопросов местного значения»

второе место — Администрация Могочинского поселения Молчановского района, проект «Модернизация системы уличного освещения на условиях энергосервисного контракта без привлечения бюджетных средств»

2. Подвести итоги конкурса «Открытый муниципалитет», распределив призовые места следующим образом:

в группе «Городские округа»:

первое место — Администрация города Томска

второе место — Администрация ЗАТО Северск

третье место — Дума города Томска

в группе «Муниципальные районы»:

первое место — Администрация Кожевниковского района

второе место — Администрация Томского района

третье место — Администрация Колпашевского района

в группе «Сельские (городские) поселения»:

— признать победителем конкурса Администрацию Зональского сельского поселения Томского района.

3. Участникам конкурсов Совета муниципальных образований Томской области, занявшим первое место, вручить дипломы и почетные знаки. Участникам конкурсов Совета муниципальных образований Томской области, занявшим второе и третье места, вручить дипломы.

Инициатива по увеличению компенсации местным бюджетам из областного бюджета на уплату муниципалитетами налога на имущество организаций

ВВОДНАЯ

Инициатор:

Деловой клуб заместителей глав муниципальных образований по экономическим вопросам.

Обоснование инициативы:

За последние годы в муниципальных образованиях Томской области построено значительное число новых социальных объектов. В связи с этим возник существенный дисбаланс между размером налога на имущество организаций, который уплачивается муниципалитетами, и подлежит зачислению по нормативу 100% в областной бюджет и суммой компенсации, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета.

Указанная компенсация (в виде дотации) была предусмотрена в связи с отменой

с 2017 года для органов местного самоуправления, муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений льготы по налогу на имущество, и ее размер за это время практически не менялся.

В этой связи в тех муниципалитетах, на территориях которых создается современная социальная инфраструктура, потребность в дополнительных средствах для уплаты данного налога значительно увеличилась.

ВЫПОЛНЕНО

1) Советом муниципальных образований проведен мониторинг инициативы, который показал, что для большинства муниципалитетов данный вопрос является актуальным.

2) Президиум Совета принял решение обратиться к Губернатору Томской области об увеличении размера региональной компенсации местным бюджетам на уплату налога на имущество (решение от 21.12.2021 № 96).

3) 19.01.2021 Совет муниципальных образований направил соответствующее обращение Губернатору Томской области.

РЕЗУЛЬТАТ

Извлечение из ответа Администрации Томской области:

1) В 2020-2022 годах компенсация расходов местным бюджетам из-за отмены льготы по налогу на имущество организаций для муниципальных учреждений сохраняется на уровне 2019 года. Это обусловлено тем, что основную нагрузку по обеспечению принимаемых на федеральном уровне социальных обязательств, в первую очередь по заработной плате, строительству новых муниципальных объектов социальной сферы, в том числе в рамках национальных проектов, взял на себя областной бюджет. Софинансирование со стороны местных бюджетов минимально либо полностью отсутствует.

2) С 2017 года на приобретение (строительство) новых детских садов и современных школ в муниципальных образованиях Томской области направлено 12,5 млрд рублей, в том числе 7,6 млрд рублей - собственные средства регионального бюджета (61%), 4,9 млрд рублей - федеральные средства (39%). Большая часть данных средств (83%) направлена на создание новых мест в детских садах и школах на территории г.Томска (7,4 млрд рублей) и Томского района (3 млрд рублей). Софинансирование со стороны указанных муниципалитетов составило в целом 9,5 млн рублей (0,1%).

3) Также ежегодно растет объем нецелевой помощи местным бюджетам: 2019 год - 6,2 млрд рублей, 2020 год - 6,4 млрд рублей, 2022 год - 6,7 млрд рублей.

4) Вместе с тем, в соответствии с поручением Согласительной комиссии по подготовке ко второму чтению проекта закона Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Протокол № 1 от 23.11.2021) бюджетно-финансовым комитетом Законодательной Думы Томской области совместно с Администрацией Томской области в 1 полугодии 2022 года планируется создать рабочую группу по вопросу компенсации бюджетам муниципальных образований расходов на уплату налога на имущество организаций по вновь вводимым объектам, находящимся в муниципальной собственности, для принятия решения при формировании областного бюджета на 2023-2025 годы.

Данное письмо направлено Советом муниципальных образований в муниципалитеты для информации: исх № 204 от 14.03.2022

Инициатива об административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля

ВВОДНАЯ

Инициатор опроса:

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Запрос в Совет муниципальных образований поступил из Администрации Томской области.

Запрос в муниципалитеты: исх № 108 от 31.01.2022г.

Цель опроса:

Оценка целесообразности усиления административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки.

Указанная ответственность в настоящее время предусмотрена частями 2 и 3 статьи 19.4.1 КоАП РФ.

Обоснование:

Обсуждение проводилось в рамках работы по подготовке проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Участники:

21 орган местного самоуправления:

- администрации городских округов Томск, Стрежевой, Кедровый, ЗАТО Северск;
- администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Молчановского, Парабельского, Первомайского, Томского, Чаинского, Шегарского районов;
- администрации Асиновского и Колпашевского городских поселений.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

- Практика применения части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ имела место только в Парабельском районе. В 2017 году в отношении одного юридического лица применен административный штраф в размере 20 тыс. рублей.
- Предлагаемое усиление административной ответственности ряд муниципалитетов посчитали целесообразным, так как размер административных штрафов за данное правонарушение несоизмеримо мал по сравнению с размерами штрафов, предусмотренными КоАП РФ за правонарушения в сферах, подпадающих под действие муниципального контроля.

Препятствование реализации полномочий по осуществлению проверочных мероприятий позволяют правонарушителям избежать предусмотренной законом административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Ответ направлен в Администрацию Томской области для учета в обобщенном заключении.

Инициатива о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях

ВВОДНАЯ

Инициатор:

Администрация города Томска.
Запрос в муниципалитеты: исх № 142 от 18.02.2022г.

Обоснование инициативы:

Инициатива направлена на установление административной ответственности к лицам, препятствующим проезду транспортных средств региональных операторов (операторов) по обращению с ТКО к контейнерным площадкам и местам складирования крупногабаритных отходов, ко входам в помещение мусороприемных камер, путем размещения транспортных средств, самоходных машин и иной специализированной техники.

Цель опроса:

Оценить необходимость дополнения КоАП Томской области статьей 8.10.2, устанавливающей административную ответственность за создание препятствий сбору и вывозу (транспортировке) отходов производства и потребления.

Участники:

13 органов местного самоуправления:

- администрация, Дума и Счетная палата города Томска;
- администрации городских округов Стрежевой, Кедровый и ЗАТО Северск;
- администрации Александровского, Зырянского, Колпашевского, Кривошеинского и Чаинского районов;
- администрации Асиновского городского и Заречного сельского поселений.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

- Инициатива поддержана муниципалитетами.
- Замечания к тексту законопроекта высказаны Думой города Томска и касаются более детальной проработки используемых терминов с учетом заявленной цели правового регулирования и обеспечения внутренней согласованности нормы.
- В связи с разработкой проекта потребуется ревизия правил благоустройства муниципальных образований на предмет наличия в них соответствующих требований, за нарушение которых будет наступать предусмотренная статьей 8.10.2 КоАП Томской области административная ответственность.

Заключение с учетом замечаний Думы города Томска направлено в Администрацию Томской области для учета при доработке законопроекта.

Опрос о практике применения Закона Томской области от 10.04.2019 № 26-ОЗ «О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)»

ВВОДНАЯ

Инициатор опроса:

Комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике.

Запрос в муниципалитеты: исх № 66 от 19.01.2022г.

Цель опроса:

Совершенствование законодательства Томской области.

Обоснование:

Исследование муниципальной практики проведено на основании Постановления Законодательной Думы Томской области от 18.11.2021 № 82 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2022 год».

Участники:

21 орган местного самоуправления:

- администрации городских округов Томск, Стрежевой, Кедровый, ЗАТО Северск;
- администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Первомайского, Томского, Чаинского районов;
- администрации Асиновского городского поселения, Высокоярского, Молчановского, Палочкинского и Трубачевского сельских поселений.

ИТОГИ ОПРОСА

1) Закон Томской области не предполагает принятия каких-либо муниципальных нормативных правовых актов. Вместе с тем в силу части 4 статьи 17.3 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в муниципальных образованиях Томской области утверждаются:

- порядки взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- муниципальные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства).

ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ:

ЗАТО Северск

- Постановление Администрации ЗАТО Северск от 18.03.2019 № 418 «О Порядке взаимодействия Администрации ЗАТО Северск, органов Администрации ЗАТО Северск и муниципальных учреждений ЗАТО Северск с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»;

- Постановление Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2292 «Об утверждении муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы».

Городской округ Стрежевой

Постановление Администрации городского округа Стрежевой от 02.11.2020 № 714 «О Порядке взаимодействия органов местного самоуправления городского округа

Стрежевой с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».

Город Кедровый

- Постановление администрации г. Кедрового от 21.10.2019 № 351 «Об утверждении порядка взаимодействия Администрации города Кедрового и ее органов, муниципальных учреждений муниципального образования «Город Кедровый» с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»;

- Постановление администрации г. Кедрового от 10.11.2020 № 381 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта на территории

муниципального образования «Город Кедровый».

Александровский район

Постановление Администрации Александровского района от 22.06.2018 № 763 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов местного самоуправления Александровского района Томской области, муниципальных учреждений Александровского района Томской области с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».

Асиновский район

Постановление администрации Асиновского района от 30.12.2019 № 2007 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики в Асиновском районе».

2) Согласно принятым порядкам взаимодействие органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями осуществляется в основном на основании соглашений о взаимодействии.

Кроме того, во всех муниципалитетах волонтеры осуществляют свою деятельность на базе организаций общего, среднего профессионального и дополнительного образования, учреждений культуры.

ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ:

Город Томск

По состоянию на 01.01.2022 общая численность томичей, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность, составила 25037 человек.

ЗАТО Северск

В волонтерскую деятельность в 2021 году вовлечено 3 563 граждан. На базе Управления молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск с 2011 года осуществляет деятельность Волонтерский центр ЗАТО Северск. Волонтерское движение имеет следующую организационную структуру:

- отряды в образовательных организациях;
- волонтерский отряд ОГБОУ «Северский промышленный колледж»;
- волонтерский отряд «Благодарю» СТИ НИЯУ МИФИ;
- вожатские отряды «Ювента Junior» и «Импульс»;
- корпоративные молодежные движения в организациях: АО «Северский водоканал», АО «РИР», АО «ГринАтом», ФГБУ СибФНКЦ ФМБА России, АО «ГСПИ», АО «Специальное управление ФПС № 8 МЧС России», молодежное движение «ОМО СХК»;
- общественные организации: ТО «Креативные мамочки и их детки», ДЮОО МПМИНС «Лоза», ТРОО СРМС «Верный путь».

Городской округ Стрежевой

Число добровольцев (волонтеров) в клубном формировании «Клуб волонтеры-аниматоры» МБУК «Многофункциональный социокультурный комплекс» составляет 50 человек.

Город Кедровый

МУ «Культура» ведет деятельность по развитию добровольчества (волонтерства). Главный специалист по молодежной политике, физической культуре и спорту является координатором волонтерского движения в городском округе. При общеобразовательных учреждениях созданы

Практикуется создание Молодежных Советов при главах муниципальных образований, которые организуют добровольческую (волонтерскую) деятельность (например, в Асиновском и Первомайском районах).

3) В регионе наблюдается значительный прирост числа граждан, вовлеченных в волонтерскую деятельность. Так, число вовлеченных в добровольческую деятельность граждан в 2017 году составляла порядка 10 тыс. человек, в 2018 – более 15 тысяч, в 2019 – 24,5 тысячи, по итогам 2020 – 32 тысячи человек.

волонтерские отряды. Таким образом, общее число добровольцев составляет 86 человек. Также созданы волонтерские штабы «Мы вместе», «Волонтеры Победы».

Александровский район

Волонтерская деятельность осуществляется учреждением культуры МБУ «Центр досуга и народного творчества», в составе которого работает подразделение Молодежной политики. Более 10 лет в рамках волонтерского движения «Спешите делать добро» численностью 10 подростков в возрасте от 14 до 18 лет, ведется деятельность по профилактике здорового образа жизни и патриотического воспитания молодых граждан. В 2020 году создана новая волонтерская группа «Волонтеры Культуры», численность которой составляет 10 человек, в возрасте от 25 до 48 лет. Группа прошла регистрацию на сайте «Добро».

Асиновский район

В 2018 году создан Молодежный совет при районной администрации, численностью 27 человек. Куратором является главный специалист по молодежной политике администрации.

Бакчарский район

Число добровольцев (волонтеров) – 370. Число организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организаций, осуществляющих свою деятельность на территории района – 8.

Верхнекетский район

В районе 516 волонтеров. Организатором и руководителем добровольческих групп являются педагоги дополнительного образования районного Дома творчества, педагоги образовательных организаций.

Зырянский район

Число добровольцев (волонтеров) – 242. Число организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности – 18. Число добровольческих (волонтерских) организаций – 13.

Каргасокский район

Число добровольцев (волонтеров), осуществляющих свою деятельность на территории района – 140. Специ-

ально созданных добровольческих (волонтерских) организаций нет.

Кожевниковский район

На территории района действует 40 организаций, объединяющих 1241 добровольца и 40 руководителей.

Колпашевский район

На территории района волонтеры осуществляют свою деятельность на базе организаций общего, среднего профессионального и дополнительного образования, учреждений культуры и МКУ «Городской молодежный центр». Общая численность граждан, вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) деятельность за 2021 год – 1267 человек.

Первомайский район

Зарегистрированных добровольческих (волонтерских) организаций нет, однако при Главе района функционирует Молодежный совет, в состав которого входят 12 человек. В отрасли культуры также есть команда волонтеров в количестве 13 человек. В основном их деятельность направлена на патриотическое воспитание молодежи, на защиту экологии родного края. «Культурные» волонтеры становятся помощниками во время проведения крупных событийных мероприятий района. Также под руководством специалиста по молодежной политике Администрации Первомайского района 100 человек из жителей района зарегистрированы на главном волонтерском портале страны – ЕИС «Добровольцы России».

Томский район

На начало года в районе насчитывается 453 официально зарегистрированных волонтера, также 22 волонтерских отряда, 18 из которых на базе общеобразовательных организаций.

Чаинский район

Число добровольцев, осуществляющих свою деятельность на территории муниципалитета – 155 человек. Также созданы 2 клуба по волонтерству: «Клуб доброе дело» и «Журавли».

4) Основные направления деятельности добровольцев (волонтеров):

- Благотворительная деятельность;
- Пропаганда здорового образа жизни, проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий;
- Адресная помощь пожилым людям, в том числе участникам Великой Отечественной войны;
- Эковолонтерство, благоустройство;
- Участие в патриотических и информационно-просветительских акциях;
- Содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;
- Социальная поддержка и социальное обслуживание населения;
- Содействие в поиске пропавших людей, содействие органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в добровольных народных дружинах.

Кроме того, в рамках предупреждения распространения коронавирусной инфекции волонтеры приобретали и доставляли гражданам пожилого возраста, инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны продукты, медикаменты, гуманитарные продовольственные наборы, оплачивали услуги ЖКХ, сопровождали заявителей в ЛПУ, оказывали бытовые услуги и др.

Вовлечение добровольцев в волонтерскую деятельность осуществляется посредством информирования молодежи о добровольческих проектах, также через различные образовательные формы (семинары, программы, мастер-классы, тренинги и т.д.).

ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ:

Например, 18-19 марта 2021 года в Северске прошел Слет волонтерских команд среди образовательных организаций ЗАТО Северск «Делать добро легко».

Предложения:

По мнению администрации города Томска, в Законе Томской области отсутствует разграничение полномочий органов власти в сфере добровольчества, как это сделано, например, в Новосибирской области и Красноярском крае. Также отсутствуют разделы, связанные с регулированием выдачи, заполнения и учета книжки добровольца, приоритетных направлениях, форм государственной поддержки и поощрения граждан, участвующих в волонтерской деятельности. С целью совершенствования законодательства Томской области в сфере добровольчества (волонтерства) муниципалитетом предложено рассмотреть Законы Красноярского края от 12.11.2009 № 9-3962 «О благотворительной деятельности и добровольче-

5) В большинстве муниципальных образований применяются меры нематериального поощрения волонтерской деятельности – в форме вручения грамот и благодарностей. Также волонтеры регулярно обеспечиваются транспортом для реализации различных проектов. О применении материальных мер муниципальной поддержки добровольчества (волонтерства) сообщили 9 муниципалитетов.

ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ:

Город Томск

За счет средств местного бюджета определены следующие виды муниципальной поддержки:

- 1) конкурс именных стипендий администрации талантливой и одаренной молодежи, номинация «Молодежный лидер» (67,5 тыс. рублей: 3 стипендии по 2 500 рублей в течение 9 месяцев);
- 2) реализация проекта развития волонтерского движения «Город добрых дел» - 150 тыс. рублей.

ЗАТО Северск

На поддержку добровольчества в рамках программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы направлено 70 тыс. рублей.

Городской округ Стрежевой

В 2021 году приобретены личные книжки волонтеров, награжденная продукция на сумму 28 тыс. рублей.

Город Кедровый

В 2021 году на поддержку молодежных организаций и объединений направлено 116,66 тыс. рублей, в том числе на поощрение волонтеров - 10,0 тыс. рублей.

Александровский район

В 2022 году выделены средства на:
- приобретение обмундирования для волонтеров 30 тыс. рублей;

- проведение мероприятий, направленных на патриотическое воспитание молодежи 50 тыс. рублей;

- проведение мероприятий в сфере добровольчества (волонтерства) 40 тыс. рублей.

Асиновский район

Подпрограммой «Молодежь» муниципальной программы «Развитие, молодежной политики в Асиновском районе» предусмотрено финансирование – 300 тыс. рублей, из них на волонтерскую деятельность около 50 тыс. рублей.

Кожевниковский район

Ежегодно проводится районный слет добровольцев с награждением волонтеров. На мероприятие в 2021 году израсходовано 4,2 тыс. рублей.

Первомайский район

За активную работу волонтеры получают материальное поощрение, также награждаются Почетной грамотой Главы Первомайского района. Волонтеры района поощрены различными наградами федерального уровня.

Томский район

Подпрограммой «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томском районе» муниципальной программы «Социальное развитие Томского района» на 2022 год объем финансирования планируется в размере 160 тыс. рублей.

стве (волонтерстве) в Красноярском крае» и Новосибирской области от 17.06.2020 № 485-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере добровольчества (волонтерства)».

Информация направлена в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике

Опрос о дополнительных мерах имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО)

ВВОДНАЯ

Инициатор опроса:

Общероссийский конгресс муниципальных образований (ОКМО).

Запрос в муниципалитеты: исх № 134 от 15.02.2022г.

Цель опроса:

Оценить актуальность и необходимость введения дополнительных мер имущественной поддержки СОНКО.

Обоснование:

На уровне Минэкономразвития России рассматривается возможность законодательного установления для СОНКО преимущественного права выкупа в рассрочку помещений, представленных им в аренду или на иных правах.

Участники

23 органа местного самоуправления:

- администрации городских округов Томск, Стрежевой, ЗАТО Северск;
- администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Парабельского, Томского, Тегульдетского и Чаинского районов;
- администрации Асиновского, Молчановского, Первомайского, Тегульдетского, Комсомольского, Трубачевского, Парбигского и Октябрьского поселений.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

- Большинство муниципальных районов и городских округов готовы предоставлять помещения, которые арендуют СОНКО, для выкупа в рассрочку. Данную меру имущественной поддержки поддержали городские округа Томск, Стрежевой и Северск, Александровский, Асиновский, Бакчарский, Кожевниковский, Парабельский и Томский районы.

Вместе с тем ряд муниципалитетов отметили, что зачастую ввиду отсутствия свободных помещений оказать предлагаемый вид поддержки для СОНКО не представляется возможным. В частности, это касается практически всех сельских поселений Томской области. Также на это указали Зырянский, Чаинский и Верхнекетский районы.

- Большинство муниципалитетов отметили, что спрогнозировать влияние прорабатываемых мер на местный бюджет (с точки зрения выгодно/невыгодно) достаточно проблематично. Во многом это связано с тем, что практика заключения договоров аренды с СОНКО не распространена.

Также многое зависит от конкретных условий выкупа, установленных законодательством. Например, по мнению ряда муниципалитетов, введение рассрочки сроком более одного года будет для местного бюджета невыгодно в связи с высоким уровнем инфляции, необходимостью проведения текущего и капитального ремонта помещений, уплаты имущественного налога за период предоставления помещения в аренду.

- Выкуп СОНКО занимаемых ими помещений возможен по аналогии с условиями, установленными Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами

мало и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Кроме того, по мнению муниципалитетов Томской области, должны быть определены:

- 1) порядок реализации имущественного права и условия, при соблюдении которых оно реализуется;
- 2) основания отказа в предоставлении и прекращения преимущественного права.

- Дополнительно представлены следующие предложения относительно цены выкупа, сроков использования имущества до момента выкупа и сроков рассрочки:

Муниципальные образования	Предложения		
	срок использования имущества до момента выкупа	срок рассрочки	цена выкупа
город Томск			рыночная стоимость
город Стрежевой	5 лет		по закону об оценочной деятельности
Асиновский район		3 года	рыночная стоимость
Бакчарский район	3-4 года		
Парабельский район Кривошеинский район		один финансовый (календарный) год	
Томский район		не более 5 лет	

Изложенная информация направлена в ОКМО для учета в правотворческой работе.

Разъяснение порядка списания безнадежной к взысканию задолженности по административным штрафам

ВВОДНАЯ

Цель:

Формирование единообразной правоприменительной практики.

Основание:

Разъяснения подготовлены в соответствии с решением секции секретарей административных комиссий муниципальных образований Томской области от 28.10.2021 года.

РАЗЪЯСНЕНИЯ

1. Порядок прекращения исполнения постановления о назначении административного наказания:

При исполнении постановления о наложении административного наказания реализуется следующая последовательность действий:

- постановление о назначении административного наказания, вступившее в законную силу в течение трех дней направляется административной комиссией в орган, уполномоченный приводить его в исполнение (в Федеральную службу судебных приставов);
- постановление о назначении административного наказания Федеральной службой судебных приставов приводится в исполнение (реализуются предусмотренные законодательством меры по принудительному исполнению административного наказания) в течение двух лет с момента вступления постановления в законную силу (если течение срока не прерывалось и не приостанавливалось);
- в соответствии с КоАП РФ постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение произведено полностью, с отметкой об исполненном административном наказании возвращается Федеральной службой судебных приставов в административную комиссию, вынесшую поста-

новление (в соответствии с Федеральным законом № 229-ФЗ в административную комиссию направляется копия постановления судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства);

- в соответствии с КоАП РФ по истечении двух лет (если течение срока не прерывалось и не приостанавливалось) постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение не производилось или произведено не полностью, возвращается Федеральной службой судебных приставов в административную комиссию, вынесшую соответствующее постановление (в соответствии с Федеральным законом № 229-ФЗ в административную комиссию направляется копия постановления судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства);
- административная комиссия на основании пункта 4 статьи 31.7 КоАП РФ прекращает исполнение постановления о назначении административного наказания, о чем выносит соответствующее постановление.

Подробное обоснование изложено в информационном письме, направленном в адрес секретарей административных комиссий муниципальных образований Томской области (исх.№ 145 от 18.02.2022)

2. Порядок списания безнадежной к взысканию задолженности по административным штрафам (на примере города Томска):

- В соответствии с частью 2 статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ неуплаченные административные штрафы признаются безнадежными к взысканию, если органом, вынесшим постановление о назначении административного наказания, в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесено постановление о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.
- Согласно части 3 статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет принимается администратором доходов бюджета.
- Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюд-

жет определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ).

- Согласно части 5 статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ списание (восстановление) в бюджетном (бухгалтерском) учете задолженности по платежам в бюджет осуществляется администратором доходов бюджета на основании решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет. Например, в Городе Томске Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по отдельным видам неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Томск» (далее – Порядок) утвержден постановле-

нием администрации Города Томска от 28.12.2016 № 1368 (в ред. от 01.06.2021).

В соответствии с подпунктом 8 пункта 2 Порядка, вынесение в отношении неуплаченных административных штрафов судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление о назначении административного наказания, в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания является основанием признания задолженности безнадежной к взысканию.

Согласно подпункту 10 пункта 3 Порядка решение о признании безнадежной к взысканию задолженности принимается на основании следующего документа: копия постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

Вопросы признания безнадежной к взысканию задолженности рассматриваются комиссией по поступлению и выбытию основных средств, нематериальных активов и материальных запасов администрации Города Томска (далее – Комиссия) (пункт 4 Порядка).

Деятельностью Комиссии руководит заместитель Мэра Города Томска по экономическому развитию (пункт 5 Порядка).

Согласно пункту 6 Порядка подготовку материалов, подтверждающих наличие оснований для принятия

решения о признании безнадежной к взысканию, и их представление председателю Комиссии осуществляет комитет по бухгалтерскому учету администрации Города Томска на основании информации структурных подразделений администрации, принимающих меры по взысканию задолженности и осуществляющих контроль начислений и поступлений по неналоговым доходам.

В соответствии с пунктом 15 Порядка утвержденный акт заседания Комиссии является основанием для списания (восстановления) в бюджетном учете задолженности по платежам в бюджет в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке.

Таким образом, после принятия административной комиссией постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания, его копия направляется в комитет по бухгалтерскому учету администрации Города Томска для рассмотрения на заседании Комиссии по поступлению и выбытию основных средств, нематериальных активов и материальных запасов администрации Города Томска и последующего списания безнадежной к взысканию задолженности.

*Информационное письмо исх.№ 145
от 18.02.2022 размещено на сайте Совета*
<http://smo-tomsk.ru/metodics/>



Разъяснение порядка представления муниципальных нормативных правовых актов в Регистр муниципальных нормативных правовых актов

ВВОДНАЯ

Инициатор:

Информационное письмо Управления Минюста России по Томской области № 70/02-4910 от 30.12.2021 направлено в муниципалитеты Советом муниципальных образований 14.01.2022, исх.№ 54.

Целевая аудитория:

Касается муниципальных образований, использующих правовой портал Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (далее – Портал Минюста России) в качестве дополнительного источника официального опубликования муниципальных правовых актов.

РАЗЪЯСНЕНИЯ

Порядок ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области утвержден Законом Томской области от 04.12.2008 № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области».

Порядок представления сведений для включения в Регистр предусматривает следующее:

1) Муниципальные НПА в электронном виде, а также сопроводительные письма к ним представляются в Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области

2) Органы местного самоуправления обеспечивают ежемесячное, до 10-го числа текущего месяца, представление в Департамент принятых в предыдущем месяце нормативных актов в электронном виде, в том числе с актуальной редакцией, с одновременным направлением сопроводительного письма с указанием реквизитов принятых в предыдущем месяце нормативных актов, сведений об источнике и дате официального опубликования (обнародования) нормативных актов.

3) Допускаются случаи, когда сведения об официальном опубликовании нормативного акта представляются не одновременно с направлением в Департамент нормативных актов, принятых в предыдущем месяце.

В таком случае сведения о нормативном акте, поступившие после внесения его в Регистр, включаются в Регистр не позднее 15 рабочих дней со дня их поступления в Департамент.

Важно!

Если орган местного самоуправления использует Портал Минюста России в качестве дополнительного источника официального опубликования (обнародования) нормативных актов, порядок направления нормативных актов в Департамент не изменится.

Органы МСУ направляют свои нормативные акты в Департамент ежемесячно до 10-го числа текущего месяца, а после опубликования нормативных актов на Портале Минюста России сообщают в Департамент дополнительные сведения об источнике и дате их официального опубликования.

Оценка проекта Постановления, регулирующего вопросы установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок

ВВОДНАЯ

Инициатор:

Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

Запрос в районы и городские округа: исх № 124 от 08.02.2022г.

Обоснование:

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.06.2016 № 215а».

Цель опроса:

Выявление в проекте нормативного акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) областного бюджета.

Участники

12 органов местного самоуправления:

- администрации городских округов Томск, Стрежевой, ЗАТО Северск, Кедровый;
- администрации, Асиновского, Бакчарского, Колпашевского, Кривошеинского, Томского, Кожевниковского, Зырянского и Шегарского районов.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

• Администрация Кожевниковского района высказала следующее мнение по заданным вопросам:

1) Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным, так как данное постановление не отражает потребностей общества в установлении оптимального маршрута движения пассажирского транспорта.

2) В качестве иных вариантов достижения заявленных целей регулирования администрацией района предложено предусмотреть изменение маршрута, предлагаемого заявителем со стороны регулирующего органа как заказчика перевозок, с учетом мнения населения. Для исключения повышенных затрат перевозчика удлиненные маршруты можно регулировать расписанием движения транспорта.

3) По мнению администрации Кожевниковского района предлагаемым регулированием не предусмотрен механизм защиты прав адресатов регулирования.

• Администрация ЗАТО Северск считает заявленную разработчиком проблему «совершенствование нормативного акта» некорректной, поскольку проблемой является несовершенство действующего правового регулирования в части недостаточности регулирования вопросов, связанных с процедурой установления или изменения межмуниципального маршрута.

Кроме того администрация ЗАТО Северск обратила внимание на следующее:

1) Подпунктом 1 пункта 19 постановления установлено обязательное представление заявителем паспорта маршрута, составленного по форме, установленной

постановлением Администрации Томской области, или соответствующие изменения в него. По мнению администрации ЗАТО Северск данное требование при подаче заявления на установление межмуниципального маршрута является завышенным, невозможным к соблюдению, поскольку в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 19.09.2017 № 333а «Об утверждении Порядка заполнения паспорта межмуниципального маршрута регулярных перевозок на территории Томской области» паспорт маршрута – это документ, утверждаемый Уполномоченным органом. Таким образом, в момент подачи такого заявления у заявителя его быть не может.

2) Также при подаче заявления на изменение межмуниципального маршрута подпунктом 1 пункта 19 постановления не конкретизировано, в каком виде (форме) заявителем прилагаются «соответствующие изменения в него», что создает правовую неопределенность при установлении требований, обязательных к соблюдению.

Предложения направлены в Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области

Обзор экспертизы законопроектов за январь-февраль 2022

ВВОДНАЯ

В январе - феврале 2022 года даны заключения на 11 проектов, из них:

7 – на проекты федеральных законов

4 – на проекты законов Томской области

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПОДДЕРЖАННЫЕ СОВЕТОМ БЕЗ ЗАМЕЧАНИЙ

Наименование проекта	Содержание
Проект федерального закона № 43016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Проектом предлагалось скорректировать порядок проведения общих собраний членов садоводческого товарищества, а также разработки проекта планировки территории для садоводческих товариществ.
Проект федерального закона № 48132-8 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Проектом предлагалось определить пределы реализации права на осуществление традиционной охоты гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера (КМНС), но постоянно не проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. В частности, предлагалось установить для указанных лиц, сохраняющих связь с традициями и обычаями данных народов, право на осуществление охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности. Согласно законопроекту такая охота должна осуществляться свободно, без каких-либо разрешений в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимым для удовлетворения личного потребления.
Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области»	В целях совершенствования Закона Томской области от 12.09.2003 № 116-03 «О недропользовании на территории Томской области» в связи с изменениями федерального законодательства проектом предлагалось: - скорректировать полномочия органов государственной власти Томской области в сфере регулирования отношений недропользования. - скорректировать порядок оформления, государственной регистрации, выдачи лицензии на пользование недрами, внесения изменений в лицензию на пользование недрами, переоформления лицензии на пользование недрами.
Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях в Томской области»	Проектом предлагалось восполнить правовой пробел в части регулирования порядка и условий размещения таких объектов как подземные линейные сооружения, водопроводы и водоводы, линейные сооружения канализации, элементы благоустройства и др. на землях и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности (<i>полный перечень объектов приведен в Постановлении Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов"</i>).
Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области»	Проект подготовлен в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Законопроектом предлагалось расширить перечень субъектов, обязанных предоставлять документы и материалы, необходимые для проведения контрольных мероприятий, по запросам контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области. А именно, такую обязанность предложено возложить на органы и организации, которые обладают информацией, необходимой для осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПО КОТОРЫМ ПОДДЕРЖАНА КОНЦЕПЦИЯ, НО ВЫСКАЗАНЫ ЗАМЕЧАНИЯ ПО ТЕКСТУ

Наименование проекта	Содержание	Замечания представили
Проект федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Проектом предлагалось предусмотреть создание специального регулирования по обращению продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, в том числе ввести понятие «продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных» и понятия, связанные с процессами использования продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных для повышения плодородия почвы, обработки (переработки), обращения, транспортирования, хранения и реализации продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных.	администрация ЗАТО Северск
Проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»	Проект направлен на приведение законодательства о местном самоуправлении в соответствие с положениями Конституции Российской Федерации.	администрация Колпашевского района, администрация Асиновского поселения, Исполнительная дирекция
Проект Закона Томской области «О порядке участия финансового органа Томской области в проверке соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования квалификационным требованиям»	Проект разработан во исполнение части 5 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающей, что проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, городского округа квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ.	Администрация города Томска, Дума города Томска, администрации ЗАТО Северск, Асиновского поселения, Томского района, Счетная палата города Томска

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, НЕ ПОДДЕРЖАННЫЕ СОВЕТОМ

Наименование проекта	Заключение (кратко)	Замечания представили
Проект федерального закона № 41989-8 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возвращения прямых выборов мэров»	Законопроект исключает вариативность и предлагает жесткую регламентацию порядка избрания глав таких муниципальных образований, как городской округ, городской округ с внутригородским делением, городское поселение, без учета особенностей организации местного самоуправления на их территориях, а также на территориях субъектов РФ.	Администрация города Томска, Дума города Томска
Проект федерального закона № 30967-8 «О внесении изменения в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации»	Законопроект не поддержан поскольку предлагаемые изменения не в полной мере отвечают принципу земельного законодательства о сочетании законных интересов общества и граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.	Дума города Томска
Проект федерального закона № 56907-8 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Предлагаемые законопроектом изменения в части исключения проведения публичных слушаний в онлайн-режиме сокращают возможности для участия граждан в обсуждении проектов, которые выносятся на публичные слушания	Исполнительная дирекция

Обзор обучающих мероприятий, проведенных в январе-феврале 2022 года

МЕРОПРИЯТИЯ СОВЕТА

1) За январь-февраль 2022 года на площадке Совета муниципальных образований Томской области проведено три семинара.

№	Дата	Тематика
1.	27.01.2022	Государственная кадастровая оценка земельных участков
2.	28.01.2022	Порядок заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе, и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные должности, за 2021 год
3.	25.02.2022	Внедрение антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления

Материалы семинаров доступны на сайте Совета <http://smo-tomsk.ru/543/>



Ссылки на их видеозаписи можно запросить в Исполнительной дирекции Совета

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА

Информационную поддержку Совет муниципальных образований Томской области оказал следующим образовательным проектам.

№	Организатор	Формат мероприятий	Тематика	Полезные ссылки
1.	Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края	Дистанционный курс повышения квалификации	Правотворческий процесс в муниципальном образовании	Полная информация о курсе http://imr-anons.ru/pk12
2.	Комитет Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) по муниципально-частному партнерству	Заседание комитета	Практика реализации проектов в малых городах на примере водоснабжения и водоотведения	Видеозапись заседания https://youtu.be/IwS3jasbCag

Информация о всероссийском конкурсе на лучшую научную статью в журнал «Муниципальная служба: правовые вопросы»

ВВОДНАЯ

Справка о журнале:

Журнал «Муниципальная служба: правовые вопросы» является профильным федеральным журналом, связанным с тематикой муниципальной службы, местного самоуправления, государственного и муниципального управления.

Опубликование в журнале позволяет повысить узнаваемость и профессиональный престиж работников органов местного самоуправления, муниципальных организаций, должностных лиц местного самоуправления. Материалы журнала распространяются в справочной правовой системе «Консультант-Плюс».

Организаторы конкурса:

- Редакция журнала «Муниципальная служба: правовые вопросы» Издательской группы «Юрист»;
- Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления;
- Общероссийский Конгресс муниципальных образований;
- Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления;
- Общероссийская общественная организация «Всероссийский Совет местного самоуправления»;
- Ассоциация малых и средних городов России;
- Ассоциация «Совет муниципальных образований Курской области»;
- Курский государственный университет.

ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ

Приглашаются:

К участию в конкурсе приглашаются не только студенты, аспиранты, преподаватели и научные работники, но и работники органов местного самоуправления.

Требования к работам:

Требования к конкурсным работам изложены в Положении «О Всероссийском конкурсе на лучшую научную статью в журнал «Муниципальная служба: правовые вопросы» (направлено в муниципалитеты письмом №111 от 02.02.2022)

В конкурсе не могут участвовать уже опубликованные статьи или статьи, направленные в иные издания.

Сроки проведения конкурса:

- Работы направляются в объединенную редакцию Издательской группы «Юрист» до 30 сентября 2022 года по адресу: 115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7. или по e-mail: avtor@lawinfo.ru.
- Подведение итогов конкурса состоится 28 октября 2022 года на базе юридического факультета Курского государственного университета.

Формат конкурса:

Участие в Конкурсе является бесплатным. Конкурс проводится в заочной форме.

Полезные ссылки:

Информация о журнале размещена на сайтах:

- <http://lawinfo.ru/catalog/magazines/municipalnaya-služba-pravovye-voprosy/>
- <http://lawinfo.ru/for-authors/rules/> требования к материалам
- <http://lawinfo.ru/for-authors/6481/> порядок рецензирования
- <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=48019580> страничка на eLIBRARY.RU