



ТЕМЫ ВЫПУСКА

ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

Самообложение граждан на части территории населенного пункта

Обсуждение проекта закона Томской области «О некоторых вопросах проведения на части территории населенного пункта схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан»

18 февраля – 4 марта 2021
(исх.№ 172 от 18.02.2021)

стр.2

ОБСУЖДЕНИЯ

Регулирование численности животных без владельцев

исследование в целях подготовки законодательных предложений для Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления

12 – 20 апреля 2021
(исх.№ 343 от 12.04.2021)

стр.4

МОНИТОРИНГ

Постановление Администрации Томской области от 20.04.2018 № 185а

«Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на территории Томской области»

21 апреля – 21 мая 2021
(исх.369 от 21.04.2021)

стр.6

Постановление Администрации Томской области от 28.09.2016 №321а

«Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства»

29 апреля – 28 мая 2021
(исх.392 от 29.04.2021)

стр.8

РАЗЪЯСНЕНИЯ

Правила противопожарного режима

Разъяснения МЧС России о применении Правил противопожарного режима, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479

03.06.2021

стр.9

Составление (ведение) бюджетной сметы

консультация о возможности передачи полномочий казенного учреждения как получателя бюджетных средств по составлению (ведению) бюджетной сметы

11.05.2021

стр.11

Самообложение граждан на части территории населенного пункта

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:

Департамент муниципального развития Администрации Томской области

Цель опроса:

Обсуждение проекта закона Томской области «О некоторых вопросах проведения на части территории населенного пункта схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан»

Обоснование инициативы:

Федеральным законом от 09.11.2020 № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесены изменения в порядок введения и использования средств самообложения граждан.

Установлено, что введение самообложения граждан в соответствии с законом субъекта РФ возможно на сходе граждан на части территории населенного пункта. При этом законом субъекта РФ должны быть установлены критерии определения границ части территории населенного пункта, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан.

Проектом закона Томской области были предложены к обсуждению указанные критерии.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

Статистика:

Заключения на законопроект представили 13 органов местного самоуправления (9,63%)

Участники:

Дума города Томска;
Администрации городских округов Томск, Стрежевой и Кедровый
Администрации Бакчарского, Зырянского, Колпашевского, Первомайского, Чаинского районов
Администрации Асиновского городского поселения, Александровского, Кривошеинского, Первомайского сельских поселений

Замечания:

Замечания представлены: Думой города Томска, Администрациями города Томска и Колпашевского района.

Замечания муниципалитетов учтены при доработке законопроекта

РЕЗУЛЬТАТ

Принят Закон Томской области от 10.06.2021 № 42-ОЗ «О некоторых вопросах проведения на части территории населенного пункта схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан».

Указанным законом:

- предусмотрена возможность проведения в Томской области схода граждан на части территории населенного пункта в целях введения и использования средств самообложения граждан;
- установлены критерии определения границ части территории населенного пункта, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан. Определение границ части территории населенно-

го пункта должно осуществляться с учетом совокупности следующих критериев:

- 1) единая территориально-пространственная целостность части территории населенного пункта: квартал, микрорайон, район, их совокупность или часть; один или несколько многоквартирных домов и (или) объектов индивидуального жилищного строительства;
- 2) проживание на части территории населенного пункта не менее 10 граждан, обладающих избирательным правом;
- 3) наличие общей цели использования средств самообложения граждан для жителей, проживающих на части территории населенного пункта.

Обращаем внимание!

В связи с принятием Закона Томской области № 42-03 необходимо внесение изменений в уставы поселений и городских округов, устанавливающие возможность проведения схода граждан на части территории населенного пункта в целях введения и использования средств самообложения граждан.

В соответствии с частью 9 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ срок приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта РФ определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона субъекта РФ и, как правило, не должен превышать шесть месяцев.

СПРАВКА

Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения (ч.1 ст.56 Федерального закона № 131-ФЗ).

Порядок введения самообложения на территории муниципального образования:

Вопросы введения и использования средств самообложения граждан на территории муниципального образования решаются на местном референдуме.

Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования.

Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:

- 1) по инициативе, выдвинутой гражданами РФ, имеющими право на участие в местном референдуме;
- 2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;
- 3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.

Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума установлены:

- 1) Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- 2) Законом Томской области от 12.01.2007 № 29-03 «О референдуме Томской области и местном референдуме»

Порядок введения самообложения на территории населенного пункта

Вопросы введения и использования средств самообложения граждан на территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района решаются на сходе граждан.

Примерная норма:

«Сход граждан может проводиться в соответствии с законом Томской области на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения (городского округа), по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на данной части территории населенного пункта.»

Сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта.

В случае, если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта, сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.

Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

Порядок введения самообложения на части территории населенного пункта

Вопросы введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района решаются на сходе граждан в соответствии с законом субъекта РФ.

Сход граждан на части территории населенного пункта может созываться представительным органом муниципального образования по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

Определение границ части территории населенного пункта на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, осуществляется в соответствии с критериями, установленными Законом Томской области № 42-03.

Сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей части территории населенного пункта.

Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

Регулирование численности животных без владельцев

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления

Цель опроса:

Совершенствование правового регулирования деятельности по обращению с животными без владельцев

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

Статистика:

Участие в обсуждении вопроса приняли: 30 муниципалитетов (22%)
Департамент ветеринарии Томской области

Участники:

Администрации следующих муниципальных образований:

- городских округов Томск, ЗАТО Северск, Кедровый;
- Александровского, Асиновского, Бакчарского, Зырянского, Каргасокского, Колпашевского, Кривошеинского, Молчановского, Парабельского, Тегульдетского, Томского, Шегарского районов;
- Каргасокского и Молчановского поселений, Лукашкин-Ярского поселения Александровского района, Большедороховского и Ягодного поселений Асиновского района, Высокоярского, Парбигского и Плотниковского поселений Бакчарского района, Вороновского и Малиновского поселений Кожевниковского района, Нововасюганского поселения Каргасокского района, Старицинского поселения Парабельского района, Сергеевского поселения Первомайского района, Спасского поселения Томского района и Баткатского поселения Шегарского района

РЕЗУЛЬТАТ

Для подготовки законодательных предложений во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления от Совета муниципальных образований Томской области:

1. На территории Томской области действуют приюты в формах муниципальных, а также частных коммерческих и некоммерческих организаций.
2. На момент представления информации по запросу (апрель 2021 г.), в приютах имелось 2230 мест для размещения животных без владельцев
3. В общем количестве животных без владельцев, содержащихся в приютах, более 90% составляют собаки.
4. По оценке участников обсуждения, обязательная к отлову, стерилизации и вакцинации популяция собак без владельцев составляет более 18000 особей.
5. Доля собак, проявляющих немотивированную агрессивность, муниципалитеты оценили по-разному. Цифры варьируются от 5 до 70%. В среднем данный показатель составляет 20%.
6. Средняя стоимость содержания в течение года одной собаки, которая не может быть возвращена на прежнее место обитания, оценивается в среднем в размере 36500 рублей. На «северных»

территориях стоимость содержания животного в приюте может достигать 50 тыс.рублей в год.

7. Деятельность приютов в отношении к общему объему требуемых на содержание приютов средств обеспечена средствами из бюджета не более, чем на 48 %

8. Постановлением Правительства РФ от 23.11.2019 № 1504 утверждены методические указания по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них. В качестве избыточных требований, которые целесообразно исключить из указанного Постановления, названы требования по обеспечению температурно-влажностного режима, вентиляции помещений приюта, водоснабжением и водоотведением, так как значительная часть приютов располагается в сельской местности, и животные содержатся в огороженных вольерах с будками.

9. В ходе обсуждения высказаны следующие предложения по установлению норм о дополнительной эвтаназии (умерщвления) животных: в случаях

проявления агрессии со стороны животного, в случае отсутствия свободных мест в приютах при необходимости срочного отлова собак, сбившихся в стаи, невостребованности животных после 6 месяцев содержания в приюте, рождения щенков в приюте в случаях отлова щенных сук.

10. По мнению большинства респондентов, отлов агрессивных животных и стай животных после введения в действие Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» стал менее эффективным. При этом, предусмотренный Федеральным законом возврат ранее отловленных животных без владельцев на прежние места обитания, не является эффективным, поскольку не дает гарантии того, что животное не будет в последующем проявлять агрессивность, что не обеспечивает безопасность и здоровье граждан.

11. В качестве причин неэффективности отлова безнадзорных животных названы:

- отсутствие специализированных организаций во многих муниципалитетах региона;
- отсутствие специализированных бригад по отлову животных;
- отсутствие необходимого штата сотрудников для отлова животных, особенно при условии видеофиксации отлова (предполагает наличие в бригаде дополнительного человека, выполняющего видеосъемку);
- отсутствие необходимого оборудования для отлова и перевозки животных
- запрет на проведение процедуры эвтаназии в местах отлова, скопления животных, что увеличивает время для отлова животных;
- для некоторых районов региона сезонная транспортная доступность при отсутствии муниципального приюта существенно затрудняет отлов собак ввиду кратного увеличения стоимости услуг, а срочный отлов при этом вообще невозможен.

12. Меры, которые могут помочь в повышении эффективности проведения мероприятий с животными без владельцев.

- Одним из важных условий, обеспечивающих ответственное обращение с животными, является учет и маркирование животных. В соответствии со статьями 2.1, 2.5 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных (в том числе собак) разрабатывает и утверждает федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации). О необходимости и важности принятия указанных ветеринарных правил Департамент ветеринарии Томской области неоднократно обращался в Минсельхоз России. Однако, до настоящего времени указанные ветеринарные правила осуществления

идентификации и учета животных не утверждены, что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона.

• Необходимо ужесточение ответственности владельцев собак за их ненадлежащее содержание. Статьей 21 Федерального закона предусмотрено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Такая ответственность законодательством Российской Федерации до настоящего времени не предусмотрена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия неэффективными. Таким образом, необходимо установить административную ответственность за нарушения требований, установленных Федеральным законом;

- принятие правил содержания домашних животных;
- создание дополнительных приютов для животных без владельцев, обеспечение муниципалитетов, в которых отсутствуют муниципальные приюты, дополнительным финансированием на их создание (строительство, приобретение автомобиля, оборудования);
- организация на территориях муниципальных образований своевременного вывоза отходов, так как именно места скопления отходов являются основной кормовой базой для животных без владельцев;
- проведение просветительской работы с населением, направленной на повышение уровня культуры владельцев животных в вопросах ответственного обращения с животными, необходимости принятия мер по недопущению появления нежелательного потомства у животных, недопустимости отказа от права владения животным, в результате которого животное оказывается на улице;
- дополнительное обучение специалистов по отлову собак без владельцев;
- отмена обязательной видеофиксации;
- принципиальное разделение работ по отлову животных и содержанию животных в приюте, при этом стоимость отлова должна включать затраты на содержание бригады по отлову животных в течение месяца и не должна зависеть от числа отловленных животных.

Тарифы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области

Обоснование:

Выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области

Цель опроса:

Экспертиза постановления Администрации Томской области от 20.04.2018 № 185а «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на территории Томской области»

ИТОГИ ОПРОСА

Статистика:

Предложение об участии в экспертизе направлялось в городские округа и муниципальные районы.

Участие в экспертизе приняли 13 муниципалитетов (65%)

Участники:

Администрации городских округов Томск, Стрежевой, Кедровый, ЗАТО Северск
Администрации Александровского, Асиновского, Бакcharского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Первомайского, Томского районов

Замечания:

Замечания представлены администрацией города Томска с учетом Приказа Федеральной антимонопольной службы от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» (далее - Методические указания), а также анализа практики регионов РФ.

РЕЗУЛЬТАТ

В Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области от Совета муниципальных образований Томской области направлены следующие предложения:

1. Уточнить процедуру определения тарифов, установленных постановлением №185а, и внести в преамбулу или текст постановления соответствующие дополнения.

В соответствии с пунктами 3, 4 Методических указаний в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств органы регулирования определяют базовый уровень тарифов. Тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уровень тарифов, определенный органами регулирования в соответствии с положениями Методических указаний. В случае признания торгов несостоявшимися орган

регулирования устанавливает тарифы в размере не выше определенного базового уровня.

Приказом Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 25.12.2017 №53-ОД утвержден Порядок проведения торгов по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области. Однако, в преамбуле и в тексте (основной части и приложениях) постановления №185а в действующей редакции нет информации о том, что тарифы, установленные данным постановлением, определены по результатам торгов.

В отсутствие данной информации невозможно сделать однозначный вывод о процедуре определения тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на территории Томской обла-

сти, что создает неопределенность, неоднозначность норм, установленных в рассматриваемом нормативном акте.

Установление тарифа на перемещение и хранение задержанного транспортного средства без проведения публичных процедур по выбору исполнителя услуг сопряжено с созданием преимущественных условий для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же товарном рынке, что может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции, и создать условия для негативных изменений конкурентной среды.

2. Целесообразно выделять в структуре тарифа на перемещение задержанного транспортного средства стоимость погрузочно-разгрузочных работ.

В соответствии с подпунктом 1.1 статьи 27.13 КоАП РФ задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку (эвакуатора).

На практике может сложиться ситуация, когда причина задержания транспортного средства устранена до начала движения эвакуатора, но погрузочно-разгрузочные работы произведены и необходимо предъявить за них плату. Отсутствие в постановлении №185а в структуре тарифа на перемещение задержанного транспортного средства выделенной стоимости погрузочно-разгрузочных работ может привести к необоснованному затруднению ведения предпринимательской деятельности исполнителя работ (услуг).

3. Рассмотреть возможность установления тарифов на услуги по перемещению задержанного транспортного средства (маломерного судна) в двух вариантах:

- либо за 1 км фактически пройденного расстояния от места задержания транспортного средства (маломерного судна) до специализированной стоянки,
- либо тарифа, состоящего из двух составляющих: за услугу на перемещение одного транспортного средства (маломерного судна) в границах муниципального образования (населенного пункта, района) Томской области, в котором есть специализированная стоянка (в руб./1 ТС); за 1 км фактически пройденного расстояния от места задержания транспортного средства (маломерного судна) до границы муниципального образования (населенного пункта, района) Томской области, в котором есть специализированная стоянка (в руб./км).

Специализированные стоянки для хранения задержанных транспортных средств действуют не во всех муниципальных образованиях Томской области. При этом задержание транспортного средства (маломерного судна) в целях пресечения нарушений правил эксплуатации и управления транспортным средством (маломерным судном) может быть произведено в любом из районов Томской области. Очевидно, что

себестоимость услуги по перемещению задержанного транспортного средства зависит от расстояния до специализированной стоянки. Следовательно, установленные Приложениями 1, 3 постановления №185а тарифы в руб./1 транспортное средство (ТС) не в полной мере отражают особенности предоставления данных услуг и различия в себестоимости. Такая практика существует в регионах РФ и представляется справедливой с позиции как потребителя, так и хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги по перемещению транспортных средств.

4. Необходимо проведение корректировки тарифов

Тарифы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства, установленные в Приложениях 1, 2 постановления №185а для муниципальных образований Колпашевский район, Чаинский район, ЗАТО Северск, Асиновский район (введены постановлением Администрации Томской области от 24.10.2018), действуют до 31.12.2021, то есть являются долгосрочными тарифами.

В соответствии с пунктом 6 Методических указаний долгосрочные тарифы (сроком действия 3 года и более) подлежат ежегодной корректировке, которая осуществляется методом индексации или методом сравнения сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Фактически указанные тарифы не изменялись в течение всего срока действия. При этом затраты, составляющие себестоимость услуг по перемещению и хранению задержанного транспортного средства на территории региона растут. Так, суммарный показатель инфляции за период с ноября 2018 по март 2021 года составил по данным Томскстата 111,76%.

Отсутствие предусмотренной Методическими указаниями корректировки установленных долгосрочных тарифов может привести к необоснованному затруднению ведения предпринимательской деятельности исполнителя услуг.

5. Уточнить формулировку «НДС не предусмотрен» в Приложениях 1-4 к постановлению №185а.

По мнению ФАС России (Письмо от 06.12.2016 № СП/84437/16 «О разъяснении положений Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты»), тариф, установленный по результатам торгов по выбору исполнителя услуг может применяться иными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории действия тарифного решения.

В соответствии со ст. 149 Налогового кодекса РФ услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств не освобождены от налогообложения НДС. В связи с этим тарифы, установленные постановлением №185а должны быть применимы как для налогоплательщиков на общей системе налогообложения (являющихся плательщиками НДС), так и для применяющих упрощенную систему налогообложения (не являющихся плательщиками НДС).

Срок оплаты штрафстоянки

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области

Обоснование:

Выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области

Цель опроса:

Экспертиза постановления Администрации Томской области от 28.09.2016 №321а «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства»

ИТОГИ ОПРОСА

Статистика:

Предложение об участии в экспертизе направлялось в городские округа и муниципальные районы. Участие в экспертизе приняли 10 муниципалитетов (50%)

Предложения:

представлены администрациями городского округа Стрежевой, Кожевниковского и Колпашевского районов.

Участники:

Администрации следующих муниципальных образований:

- городских округов Стрежевой, Кедровый, ЗАТО Северск
- Александровского, Асиновского, Бакчарского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Первомайского районов

РЕЗУЛЬТАТ

В Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области от Совета муниципальных образований Томской области направлены следующие предложения:

1. Пунктом 1 постановления Администрации Томской области установлено, что оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства осуществляется в срок, не превышающий 30 дней со дня перемещения задержанного транспортного средства. Вместе с тем в данном положении не указано, о календарных или рабочих днях идет речь, что влечет за собой возникновение юридико-лингвистической неопределенности - употребление двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «в» п. 4 Методики.
2. Не указана ответственность за превышение срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства.
3. Не указано, что возврат транспортного средства осуществляется после оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства. Так же нет этой нормы в законе Томской

области от 19 июня 2012 года N 94-03 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» на который ссылается рассматриваемое, постановление.

4. Слабой стороной у представленного на рассмотрение акта является общая разрозненность нормативных актов, регулирующих вопросы транспортировки и хранения задержанных транспортных средств (например, рассматриваемую норму возможно включить в текст Закона Томской области от 19.06.2012 №94-03 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области»).

Правила противопожарного режима

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:

Администрация
Молчановского
сельского поселения

Обоснование:

С 01.01.2021 вступили в силу новые Правила противопожарного режима в РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479. Указанными Правилами предусмотрено несколько норм, которыми установлен размер подлежащих обустройству минерализованных полос, причем возникают различные толкования по соотношению данных норм. Кроме того, Правила противопожарного режима в РФ не согласуются с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 N 1614 в части обустройства минерализованных полос на территориях, прилегающих к лесу.

(подробнее в выпуске № 1 Обозрения за май 2021 г.)

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ

Для разъяснения порядка применения Правил противопожарного режима в РФ по обустройству минерализованных полос, по инициативе Совета муниципальных образований Томской области Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления направлен запрос в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

24.06.2021
получены разъяснения
от МЧС России



**ВСЕРОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

129110, РОССИЯ, г. Москва, Батный переулок, д.3, офис 411, ИНН 7702469413, Тел: +7(495)788-60-71 (1586)

24.06.2021 г. № 161 Пр-исх
на № _____ от _____

Исполнительному директору Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Томской области»

Н.В. ЛИМАНСКОЙ

Уважаемая Наталья Викторовна!

Информирую о том, что проблема, поднятая в Вашем письме по вопросу о разъяснении некоторых положений Правил противопожарного режима в Российской Федерации стала предметом рассмотрения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с письмом указанного Министерства от 03.06.2021 № ИВ-19-794 в настоящее время подготовлены соответствующие изменения в Правила, направленные на урегулирование обозначенных в Вашем обращении вопросов, а также приведение указанных положений в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614.

Приложение: ответ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на 2 л.

И.И. Пахомов

Председатель Правления,
член Совета при Президенте
РФ по развитию местного
самоуправления


И.И. ЦЕЦЕРСКИЙ

Исп. Пахомов Алексей Викторович
+7 (495) 788 60 71 доб 1693



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел. 8(495)983-79-01; факс: 8(495)624-19-46

03 ИЮН 2021

№

СБ-19-494

На № _____ от _____

Председателю Правления
Всероссийской ассоциации развития
местного самоуправления

Цецерскому И.Н.

129110, г. Москва,
Банный пер., д. 3, оф. 411

О рассмотрении обращения

Уважаемый Иван Николаевич!

Департаментом надзорной деятельности и профилактической работы Ваше обращение от 12.05.2021 № 117Пр-исх о разъяснении отдельных положений Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила), поступившее в МЧС России на бумажном носителе и зарегистрированное от 17.05.2021 № В-15494, рассмотрено.

Сообщается, что Правила подготовлены в целях исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации от 29.05.2019 № 4714п-ПЗ6, и направлены на исключение устаревших, дублирующих и избыточных требований пожарной безопасности. Кроме того, учтены анализ причин и последствий крупных природных пожаров и их распространения на населенные пункты, иные территории и объекты защиты, граничащие с лесами, а также мониторинг практики применения отдельных требований пожарной безопасности.

В частности, в соответствии с пунктом 63 Правил в целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов создаются (обновляются) до начала пожароопасного периода вокруг населенных пунктов противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 10 метров.

При этом, в соответствии с пунктом 70 Правил, в целях исключения перехода на населенный пункт лесного пожара по лесной подстилке противопожарное расстояние дополнительно очищается от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяется противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

Пунктом 74 Правил устанавливаются требования к отдельностоящим объектам защиты, граничащими с лесничествами, а также расположенными в районах с торфяными почвами, и находящимися за пределами населенных пунктов. Данные положения распространяются на весь период эксплуатации объекта защиты вне зависимости от периода схода снежного покрова и установления устойчивой дождливой погоды.

Одновременно сообщается, что в настоящее время подготовлены соответствующие изменения в Правила, направленные на урегулирование обозначенных в Вашем обращении вопросов, а также приведение указанных положений в соответствие с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614.

С уважением,

Заместитель директора Департамента
надзорной деятельности и
профилактической работы

С.А. Дмитриев

Составление (ведение) бюджетной сметы

ВОПРОС

Возможно ли передать полномочия казенного учреждения как получателя бюджетных средств (ПБС) по составлению (ведению) бюджетной сметы, а так же исполнению бюджетной сметы (в части исполнения денежных обязательств) главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС).

КОНСУЛЬТАЦИЯ

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) получателями бюджетных средств являются органы государственной власти (государственные органы), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, органы местной администрации, а также находящиеся в ведении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств казенные учреждения.

В силу статьи 162 БК РФ казенное учреждение как получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:

- составляет и исполняет бюджетную смету;
- принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;
- обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;
- вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;
- ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета);
- формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств;
- осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Кроме того, статьей 161 БК РФ предусмотрены особенности правового положения казенных учреждений. Так, в соответствии с пунктом 10.1. указанной статьи казенное учреждение по согласованию с главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого оно находится, на основании договора (соглашения) вправе передать иному государственному (муниципальному) учреждению (централизованной бухгалтерии) полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности. Право передавать иные полномочия не установлено.

Вместе с тем в соответствии со статьями 6, 161 и 221 БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы,

порядок составления, утверждения и ведения которой определяются главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение.

Нарушение казенным учреждением установленного порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (далее – Порядок) в соответствии с пунктом 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В силу статьи 221 БК РФ Порядок определяется главным распорядителем бюджетных средств в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов РФ.

Согласно пункту 5 приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» главный распорядитель средств местного бюджета вправе установить в Порядке следующие положения для подведомственных учреждений:

- 1) порядок и сроки составления и подписания проектов смет;
- 2) порядок и сроки составления, ведения и утверждения смет (внесения изменений в сметы);
- 3) полномочия главного распорядителя (распорядителя) средств местного бюджета, учреждения по утверждению сметы (внесению изменений в смету).

В соответствии с пунктом 8 Общих требований смета составляется учреждением путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период. В соответствии с пунктом 14 изменения показателей сметы также составляются учреждением.

На основании изложенного считаем, что ПБС не может передать свои полномочия по составлению (ведению) бюджетной сметы, а так же исполнению бюджетной сметы (в части исполнения денежных обязательств) своему ГРБС, либо ПБС подведомственному одному ГРБС.

БЛАГОДАРНОСТЬ

Выражаем благодарность в оказании помощи при рассмотрении данного вопроса:

Ерохиной Ирине Викентьевне, руководителю Управления финансов администрации Кривошеинского района;

Сух Татьяне Викторовне, заместителю главы администрации Асиновского района по экономике и финансам.