



ТЕМЫ ВЫПУСКА

[с.1](#) Решение 18-го Съезда Совета муниципальных образований

[с.1](#) Решение Президиума Совета муниципальных образований

[с.1](#) Резолюция 18-го Съезда Совета муниципальных образований

[с.6](#) О практике реализации законодательства Томской области о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области (КДН)

[с.9](#) О внесении изменений в Закон Томской области от 27.11.2003 № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций»

[с.10](#) Оценка проекта Приказа об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области

[с.12](#) Экспертиза законопроектов за апрель - май 2022 года

Решение 18-го Съезда Совета

№ 133 от 21.04.2022

1. Предложить органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области внести дополнительные предложения в проект Резолюции Съезда Совета муниципальных образований Томской области в срок до 29 апреля 2022 года.
2. Поручить Президиуму Совета муниципальных образований Томской области доработать проект Резолюции Съезда Совета муниципальных образований Томской области с учетом поступивших предложений.
3. Поручить Председателю Совета муниципальных образований Томской области направить доработанный проект Резолюции Съезда Совета муниципальных образований Томской области Губернатору Томской области и в Законодательную Думу Томской области.

Решение Президиума Совета

№ 110 от 25.05.2022

1. Утвердить Резолюцию Съезда Совета муниципальных образований Томской области с учетом дополнительных предложений органов местного самоуправления Томской области в редакции согласно приложению.

Резолюция 18-го Съезда Совета

В работе 18-го Съезда Совета муниципальных образований Томской области приняли участие главы муниципальных образований Томской области, председатели представительных органов муниципальных образований, заместители глав местных администраций, управляющие делами и руководители структурных подразделений органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

Новый этап в развитии местного самоуправления в России связан с реализацией норм Конституции Российской Федерации (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года), в соответствии с которыми органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Участники Съезда Совета муниципальных образований Томской области отмечают, что на фоне беспрецедентных внешних вызовов для России, требуется более высокий уровень координации деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти Томской области по решению задач, стоящих перед органами власти всех уровней, перед органами местного самоуправления, перед государством в целом.

Участники Съезда выражают поддержку действиям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации по повышению устойчивости экономики и поддержке граждан в условиях санкций.

Участники Съезда также поддерживают действия и решения, принимаемые органами государственной власти Томской области, направленные на социально-экономическое развитие региона в условиях санкций.

Вместе с тем, при подготовке к Съезду Совета муниципальных образований Томской области органами местного самоуправления высказаны предложения по совершенствованию организации местного самоуправления на территории Томской области, обозначены проблемные вопросы, для решения которых необходимо внесение изменений в нормативные правовые акты, либо принятие организационных мер и повышение уровня межведомственного взаимодействия.

Учитывая изложенное, Съезд Совета муниципальных образований Томской области предлагает органам государственной власти Томской области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области проработать следующие предложения органов местного самоуправления:

1. Социальная поддержка граждан

1.1. В целях улучшения правового положения инвалидов с детства, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, внести дополнения в часть 3 статьи 4 Закона Томской области от 14.05.2005 № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», предусмотрев право на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно совершеннолетним недееспособным или ограниченно дееспособным инвалидам с детства, проживающим с родителями-опекунами (попечителями) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

1.2. С целью расширения круга лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта, рассмотреть возможность обратиться в Правительство РФ с предложением внести изменения в условия получения данной помощи, установив, что условием заключения социального контракта с заявителем является наличие у него по независящим причинам среднедушевого дохода ниже величины 1,5 прожиточного минимума, установленного в Томской области на душу населения.

В настоящее время условием заключения социального контракта с заявителем является наличие у него по независящим причинам среднедушевого дохода ниже величины одного прожиточного минимума.

1.3. Рассмотреть возможность компенсации за счет средств областного бюджета в полном объеме льготного проезда для отдельных категорий граждан, использующих единый социальный проездной билет (далее - ЕСПБ).

2. Улучшение жилищных условий граждан

2.1. Рассмотреть возможность предоставления межбюджетных трансфертов малочисленным поселениям для проведения капитальных ремонтов жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности.

Небольшие по численности муниципальные образования являются высокодотационными, средств местных бюджетов недостаточно для проведения капитального ремонта муниципального жилищного фонда. Кроме того, затраты на доставку строительных материалов у муниципальных образований, расположенных в отдаленных и труднодоступных местностях, существенно выше, чем в поселениях, находящихся в более выгодном географическом положении.

2.2. Рассмотреть вопрос об эффективности принимаемых мер по реализации государственных полномочий Томской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

3. Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг

3.1. Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации об исключении концессий как обязательного способа распоряжения объектами коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

3.2. В целях смягчения нагрузки граждан по оплате за коммунальные услуги, с учетом имеющейся практики иных регионов, рассмотреть возможность установления отдельно тарифа для населения и тарифа экономически обоснованного.

Тарифную разницу предлагается компенсировать за счет федерального и областного бюджета (субсидии на компенсацию сверхнормативных расходов ресурсоснабжающих организаций, оказывающих коммунальные услуги), что позволит ресурсоснабжающим организациям более качественно выполнять обязанности по предоставлению коммунальных услуг.

3.3. Рассмотреть возможность увеличения для жителей Томской области норматива льготного потребления электроэнергии, получаемой от дизельной электростанции.

3.4. В связи с необходимостью организации ресурсоснабжающими организациями надлежащего функционирования систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения предусмотреть в бюджете Томской области статью затрат на компенсацию сверхнормативных расходов ресурсоснабжающих организаций, оказывающих коммунальные услуги на территории Томской области.

3.5. Рассмотреть возможность увеличения из регионального бюджета средств на подготовку объектов ЖКХ к зиме.

3.6. Рассмотреть вопрос о разработке государственной программы, предусматривающей выделение средств областного бюджета на мероприятия по разработке проектно-сметной документации и строительству канализационных очистных сооружений на территориях муниципальных образований.

4. Обращение с твердыми коммунальными отходами

4.1. Разработать комплекс мер по повышению эффективности деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе по определению региональных операторов по обращению с ТКО во всех зонах деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также созданию инфраструктуры по утилизации и переработке твердых коммунальных отходов.

4.2. В целях обеспечения комплексного подхода в регулировании сферы жилищно-коммунального хозяйства, рассмотреть возможность передачи полномочий по обращению с твердыми коммунальными отходами в ведение Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области.

4.3. Внести изменения в территориальную схему обращения с отходами и установить 20 зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в границах муниципальных районов и городских округов.

4.4. Рассмотреть вопрос о включении в перечень мероприятий государственной программы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Томской области» проектирование, строительство, а также приведение в соответствие с действующим законодательством полигонов твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных районов и городских округов.

5. Обеспечение доступности для населения государственных услуг

5.1. Выработать комплекс мер по обеспечению доступности для жителей населенных пунктов, отдаленных от областного и районных центров, услуг, предоставляемых территориальными подразделениями федеральных и региональных органов государственной власти и подведомственных им учреждений (таких как, например, миграционная служба, пенсионный фонд, служба занятости), в том числе в период весенней и осенней распутицы.

В таких поселках нет доступа либо низкая скорость интернет и, поэтому, население лишено возможности пользоваться порталом Госуслуг, а соответственно нет возможности своевременно заменить паспорт, оформить прописку, встать на учет в службе занятости. Более того, для получения некоторых услуг необходимо личное присутствие в учреждении. Так, например, в соответствии с п.12 Правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, утвержденных Постановлением Правительства от 02.11.2021 № 1909, в случае когда гражданином, обратившимся в центр занятости населения (далее - ЦЗН), направлено в ЦЗН заявление и резюме не по месту жительства, заявление принимается ЦЗН при условии соответствия его резюме требованиям к информации в день явки такого гражданина в ЦЗН. ЦЗН не позднее одного рабочего дня после окончания процедуры оценки резюме направляет гражданину, обратившемуся в ЦЗН, уведомление о необходимости личного посещения ЦЗН не позднее 5 рабочих дней со дня направления уведомления. При этом в условиях распутицы жители труднодоступных населенных пунктов не имеют возможности выехать в райцентр. В другое время года рейсы в такие населенные пункты осуществляются 2 раза в неделю, и выезд граждан требует по времени 3-4 дня.

*Как правило, МФЦ находится в райцентре, но выехать туда у людей нет финансовой возможности. Так, например, в Каргасокском районе стоимость проезда воздушным транспортом составляет 3630 рублей в одну сторону. Рейс осуществляется 1 раз в неделю. Если ребенку исполнилось 14 лет, для получения паспорта необходимо изыскать средства на проезд мамы и ребенка (3630*2 билета * 2 = 14520 руб.), на проживание в гостинице (500руб * 2 * 7 дней = 7000 руб.), на питание (по скромным подсчетам около 1400 руб. на неделю). Стоимость получения паспорта ребенку в итоге составит 22920 рублей.*

6. Регулирование численности животных без владельцев

6.1. Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях законодательного определения случаев, когда допускается эвтаназия животных (собак) и исключается обязанность пожизненного содержания агрессивных животных.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица должны содержать поступивших в приюты для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания или передачи таких животных новым владельцам. Однако новые владельцы охотно берут щенков или молодых собак (до 1-2 лет). Устроить собак, возраст которых от 2 лет, практически невозможно. Возврат собак в естественную среду обитания не способствует обеспечению безопасности граждан.

6.2. Рассмотреть возможность принятия нормативного правового акта, определяющего порядок освидетельствования собак на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности.

Пункт 4 части 1 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания. При этом отсутствует нормативное закрепление порядка определения (критериев) наличия или отсутствия немотивированной агрессивности у животных без владельцев (собак).

6.3. Рассмотреть возможность реализации государственных полномочий по регулированию численности животных без владельцев путем создания специализированного областного бюджетного учреждения, либо наделения данными полномочиями районных ветеринарных управлений. В целях реализации данных полномочий закрепить положения о безвозмездной передаче органами местного самоуправления земельных участков, муниципального имущества, необходимых для осуществления данных полномочий.

7. Организация пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам

7.1. Передать полномочия по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района (автобусное сообщение и организация паромных переправ через водный объект) на государственный уровень с целью централизации.

7.2. Рассмотреть вопрос о развитии системы транспортной инфраструктуры муниципальных образований Томской области, входящих в агломерацию «Томск - Северск - Томский район», с целью формирования оптимальной сети муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, а также обеспечения сбалансированного развития пассажирских перевозок.

8. Строительство объектов социальной сферы

8.1. Рассмотреть возможность создания областной базы разработанных и реализованных проектов (ПСД) на строительство объектов социальной сферы для использования всеми муниципалитетами.

8.2. Рассмотреть вопрос по включению в государственную программу «Развитие культуры и туризма в Томской области» мероприятий по разработке проектно-сметной документации и строительству домов культуры в малых населенных пунктах.

9. Оплата труда педагогических и иных работников учреждений

9.1. Привести в равное соотношение уровень средней заработной платы педагогических работников независимо от ведомственной принадлежности и сферы деятельности учреждения образования (в сферах образования и культуры).

Ежегодно, начиная с 2013 года, муниципальные образования Томской области подписывают Соглашения с профильными департаментами Томской области о предоставлении субсидий по плану мероприятий («дорожной карты») в части доведения среднемесячной заработной платы отдельным категориям работников, включая педагогических работников дошкольных образовательных организаций (детский сад); общего образования (школа); образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования (школа искусств). По информации администрации городского округа Кедровый, в 2021 году уровень средней заработной платы педагогических работников (без учета надбавки за классное руководство) общеобразовательных организаций (школа) был доведен в сумме 48 182 руб., а для педагогических работников дополнительного образования в сфере культуры (школа искусств) – 65 489,6 руб. 2022 год не стал исключением по доведенному уровню средней заработной платы на уровне 2021 года.

9.2. Рассмотреть возможность индексации на рост потребительских цен должностных окладов по общепрофессиональным должностям руководителей, специалистов и служащих, указанным в Приказе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общепрофессиональных должностей руководителей,

специалистов и служащих» и внесения соответствующих изменений в Постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 №80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера работников областных государственных учреждений по общепрофессиональным должностям руководителей, специалистов, служащих, общепрофессиональным профессиям рабочих и отдельным должностям, не отнесенным ни к одной профессиональной квалификационной группе».

10. Обеспечение безопасности граждан

10.1. Рассмотреть возможность предоставления из регионального бюджета целевых межбюджетных трансфертов для исполнения требований антитеррористической защищенности муниципальных образовательных учреждений Томской области в части оснащения техническими системами охраны и обеспечения физической охраны объектов (территорий) в соответствии с пунктом 25 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

11. Отношения, связанные с погребением умерших

11.1. Определить равную стоимость гарантированного перечня услуг, предоставляемого государством для погребения умершего, имеющего на момент смерти супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (далее - «родной»), и погребения умершего, не имеющего на момент смерти таких лиц (далее - «безродный»).

Распоряжение Администрации Томской области от 15.10.2015 №761-ра «Об организации согласования стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению» привести в соответствие с ч. 2 ст. 19 Конституции РФ и ч. 3 ст.12 Федерального закона от 21.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», поскольку указанное распоряжение нарушает права лиц, у которых отсутствуют супруги, близкие родственники, иные родственники либо законные представители, а также иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение, предусмотреть равный фактически действующий размер стоимости услуг по погребению в текущем году, как для «родных», так и для «безродных», при расчете размера стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению.

11.2. Рассмотреть возможность исключения из действующего законодательства создание органами местного самоуправления специализированной службы по вопросам похоронного дела как обязательного способа организации похоронного дела на территории муниципального образования, поскольку фактически осуществляемая хозяйствующими субъектами деятельность в данной сфере является высоко конкурентной и исполнителя услуг по погребению целесообразнее определять на основе конкурентных процедур.

12. Организация закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12.1. В Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внести следующие изменения:

- абзац 1 части 4 статьи 93 изложить в следующей редакции «При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4,5 части 1 статьи 93».

Данное предложение предполагает сократить временные затраты для заключения контракта с единственным поставщиком (исключение обязанности заказчика определять цену контракта путем запроса коммерческих предложений).

- абзац 2 пункта 4 части 1 статьи 93 изложить в следующей редакции «При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать четыре миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей».

Учитывая возможность заключения контрактов с единственным поставщиком по данной норме, годовой объем в размере двух миллионов рублей становится недостаточным для тех закупок, которые требуют быстрого заключения контракта в связи с повышением цен на товары, работы, услуги.

13. Кадровая обеспеченность органов местного самоуправления

13.1. Внести изменения в Закон Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 136-ОЗ), установив коэффициент, увеличивающий минимальное и максимальное значения диапазонов должностных окладов муниципальных служащих.

Частью 5 статьи 11 Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» (далее – Закон № 198-ОЗ) предусмотрено, что минимальное и максимальное значения диапазонов должностного оклада, предусмотренные пунктом 1 части 4 настоящей статьи, увеличиваются посредством умножения на коэффициент, установленный законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на основании части 4 статьи 7 Закона Томской области от 9 декабря 2005 года N 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области». Однако, в настоящее время соответствующий коэффициент Законом № 136-ОЗ не предусмотрен.

Вместе с тем, заработная плата муниципальных служащих в соответствии со статьей 134 Трудового Кодекса РФ не индексируется уже несколько лет. В ряде муниципалитетов муниципальные служащие, замещающие должности младшей и старшей групп должностей, получают заработную плату в размере минимальной оплаты труда. Кроме того, повышение минимального размера оплаты труда привело к уравниванию заработной платы муниципальных служащих младшей и частично старшей группы должностей, и работников более низких квалификационных уровней (уборщик, рабочий, вахтер, сторож).

13.2. Внести изменения в статью 11 Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области», закрепив в нем норму прямого действия о ежегодном увеличении диапазонов должностных окладов по должностям муниципальной службы.

13.3. Внести в Закон Томской области от 05.08.2011 № 157-ОЗ «О расчетной единице» следующие изменения:

- проиндексировать на рост потребительских цен размер расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области;

- закрепить норму прямого действия об индексации (увеличении) размера расчетной единицы и о периодичности индексации расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области.

13.4. Постановление Администрации Томской области от 03.07.2013 №268а «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Томской области» привести в соответствие с Законом Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области».

13.5. В связи с возросшим объемом работ увеличить штатную численность работников органов местного самоуправления.

14. Бюджетная обеспеченность муниципальных образований и совершенствование межбюджетных отношений

14.1. Рассмотреть возможность увеличения норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в местные бюджеты муниципальных образований Томской области.

14.2. Упростить процедуры регистрации в ФГИС «Меркурий» и предоставить возможность регистрации в ней физическим лицам, с целью сдачи рыбы и получения дополнительного дохода.

14.3. Предусмотреть ежегодную компенсацию местным бюджетам из областного бюджета средств на уплату муниципалитетами налога на имущество организаций.

14.4. Рассмотреть возможность компенсации в 2022 году местным бюджетам расходных обязательств по повышению минимального размера оплаты труда с 01.01.2022 в полном объеме.

14.5. Рассмотреть вопрос о передаче в областную собственность объектов, находящихся на балансе муниципальных образований, но предназначенных для решения вопросов регионального значения.

14.6. Рассмотреть возможность внесения изменений в Методику расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, для осуществления органами местного самоуправления передаваемых им отдельных государственных полномочий в отношении несовершеннолетних граждан, в целях обеспечения содержания автомобилей и водителей органов опеки и попечительства.

14.7. Рассмотреть возможность внесения изменений в Методику расчета по определению объема субвенций на финансовое обеспечение полномочий по получению дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам и по получению дошкольного образования в организациях, осуществляющих обучение, частных дошкольных образовательных организациях, в части дополнения их расходами на администрирование.

14.8. Рассмотреть возможность введения платы за использование земли (земельных участков) в рамках Постановления Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а «Об утверждении Порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Томской области».

Резолюция Съезда Совета муниципальных образований Томской области направлена в адрес врио Губернатора Томской области и Законодательной Думы Томской области

О практике реализации законодательства Томской области о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области (КДН)

ВВОДНАЯ

Инициатор

Комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности

Запрос в муниципалитеты: исх № 373 от 06.05.2022г.

Цель

Совершенствование положений:

- Закона Томской области от 29.12.2005 № 241-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 241-ОЗ);
- Закона Томской области от 08.10.2014 № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (далее – Закон № 136-ОЗ).

Обоснование

Исследование муниципальной практики проведено на основании Постановления Законодательной Думы Томской области от 18.11.2021 № 82 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2022 год»

Участники

15 органов местного самоуправления:

- администрации городских округов Томск, Стрежевой, Северск;
- администрации Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Колпашевского, Кривошеинского, Первомайского, Парабельского, Тегульдетского, Томского и Чаинского районов.

1) Организационная и кадровая обеспеченность

В настоящее время во всех муниципальных образованиях Томской области, кроме города Томска, осуществляют деятельность по одной КДН. В городе Томске создано пять КДН: одна городская и четыре районные.

Всего по региону на постоянной оплачиваемой основе работают 40 специалистов КДН. В городе Томске – 16, в Томском районе – 3, в Асиновском и Колпашевском районах, а также в городских округах Северск и Стрежевой – по 2, в остальных муниципальных образованиях – по одному.

Большинство муниципалитетов отметили, что отдельные структурные подразделения в составе органов местного самоуправления не создавались. По мнению администрации Тегульдетского района, в этом нет необходимости.

Относительно организационной и кадровой обеспеченности отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних со стороны муниципалитетов Томской области существенных замечаний не высказано.

Вместе с тем, администрации Асиновского и Чаинского районов указали на то, что размер субвенции не обеспечивает реализацию государственных полномочий в полном объеме. На постоянной основе работает один специалист, что не позволяет обеспечивать работу КДН в соответствии с требованиями законодательства в связи с отпуском специалиста либо болезни (заседание комиссии должны проходить каждые две недели).

По мнению администрации города Томска, в целях осуществления руководства и контроля за работой, повышения мотивации к долгосрочной и эффективной работе, заинтересованности сотрудников, осуществляющих отдельные государственные полномочия по обеспечению деятельности КДН органам местного самоуправления необходимо самостоятельно устанавливать структуру и определять штатное расписание органа, осуществляющего переданные отдельные государственные полномочия по обеспечению деятельности КДН.

2) Финансовая обеспеченность реализуемых государственных полномочий

Об отсутствии проблем, связанных с финансированием реализации указанных полномочий, сообщили администрации Верхнекетского, Зырянского, Кривошеинского, Томского районов, ЗАТО Северск.

Вместе с тем, ряд муниципалитетов указали на недостаточное финансовое обеспечение реализуемых государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности КДН.

Так, например, в 2022 году бюджету Асиновского района предусмотрена субвенция в сумме 838,6 тыс. рублей, в том числе на заработную плату и отчисления во внебюджетные фонды – 762,4 тыс. рублей. При этом годовая потребность на выплату заработной платы и отчисления во внебюджетные фонды составляет 864,1 тыс. рублей.

По мнению администрации Первомайского района, существующая практика использования муниципалитетами собственных материальных ресурсов и финансовых средств указывает на недостаточность средств субвенции. Дополнительные денежные средства требуются на оплату ГСМ, коммунальных платежей, канцелярских принадлежностей.

Администрация городского округа Стрежевой отметила, что в формуле расчета субвенции не предусмотрен коэффициент на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам, принятым на работу для выполнения возложенных полномочий в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

3) Практика использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий

Такая практика имеется в большинстве муниципальных образований. В частности, это отметили Асиновский, Зырянский, Кургасокский, Кривошеинский, Первомайский, Томский и Чаинский районы, городские округа Томск, Стрежевой.

Как правило, специалистам КДН на безвозмездной основе предоставляются транспорт и служебные помещения, оборудованные необходимой мебелью, стационарным телефоном и оргтехникой. За счет средств местного бюджета также закрываются хозяйственные нужды, в связи с подорожанием товаров дополнительно приобретаются марки, конверты и канцелярские товары – преимущественно офисная бумага.

Для городского округа Стрежевой с 1 января 2022 года установлен норматив численности специалистов в размере 1,9 штатные единицы. Из-за большого объема работы и сжатых сроков (в соответствии с законодательством), необходимых для обработки, рассмотрения и принятия решений по материалам, поступающим в КДН, инспектор по работе с детьми КДН принят на полную ставку, 0,1 ставки из которой компенсируется из средств местного бюджета.

Аналогичная ситуация складывается в Колпашевском районе. С 1 января 2022 года для района установлен норматив численности специалистов в размере 1,8 штатные единицы, фактически два специалиста работают на полных ставках, 0,2 ставки компенсируется из средств местного бюджета.

Практика использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий отсутствует в Бакчарском и Верхнекетском районах, а также в ЗАТО Северск. В указанных муниципальных образованиях финансовое обеспечение осуществляется исключительно за счет средств субвенций из областного бюджета.

4) Взаимодействие с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Все муниципалитеты отметили, что взаимодействие между КДН и другими органами (учреждениями) си-

стемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выстроено достаточно четко. Представители всех служб и учреждений входят в состав КДН, все возникающие вопросы решаются в рабочем порядке.

СПРАВКА

Межведомственное взаимодействие осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», утвержденными муниципальными правовыми актами, а также следующими порядками:

- порядок взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и органов службы занятости населения по вопросам организации занятости несовершеннолетних граждан, состоящих на учете в КДН, утвержденный 12.07.2019 председателем КДН Томской области;
- порядок межведомственного взаимодействия в Томской области по социальному сопровождению и ресоциализации несовершеннолетних осужденных, утвержденный 10.11.2014 председателем КДН Томской области;
- порядок организации учета несовершеннолетних в районных (городских), районных в городах комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденный 12.09.2019 председателем КДН Томской области;
- порядок межведомственного взаимодействия в Томской области по сопровождению несовершеннолетних, получивших основное общее образование, но не получающих среднее общее образование, утвержденный 26.05.2014 председателем КДН Томской области;
- порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Томской области при возникновении чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетнего (детей), утвержденный 26.05.2014 председателем КДН Томской области;
- регламент межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики Томской области по выявлению и учету несовершеннолетних, склонных к потреблению спиртных напитков, наркотических и психотропных веществ и проведению с ними профилактической работы, утвержденный 11.04.2019 председателем КДН Томской области;
- порядок признания несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и организации с ними профилактической работы на территории Томской области, утвержденный 28.06.2017 председателем КДН Томской области.

5) Методическая помощь в организации работы по осуществлению переданных государственных полномочий

Большинство муниципалитетов отметили, что методическая помощь в организации работы по осуществлению переданных государственных полномочий оказывается в достаточной мере.

В постоянном режиме КДН Томской области оказывает организационно-методическую помощь, в том числе, осуществляя выезды в муниципальные образования. Ежегодно ответственный секретарь КДН Томской области организует семинары-совещания для специалистов муниципальных образований.

6) Воспрепятствование деятельности членов КДН, неисполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Большинство муниципалитетов отметили, что основной для применения мер административного воздействия в связи с воспрепятствованием деятельности членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и неисполнением постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не возникало.

7) Предложения по совершенствованию законодательства

Администрацией города Томска предложено внести изменения в Порядок определения общего объема субвенции из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Томской области на осуществление переданных отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденный Законом № 241-ОЗ, в части предоставления органам местного самоуправления права самостоятельно, в пределах выделенных средств субвенции, устанавливать структуру органа, осуществляющего переданные отдельные государственные полномочия по обеспечению деятельности КДН и определять штатное расписание с градацией должностей муниципальной службы «начальник отдела», «консультант», «главный специалист».

Информация по итогам опроса направлена в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности

О внесении изменений в Закон Томской области от 27.11.2003 № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций»

ВВОДНАЯ

Инициатор

Администрация города Томска
Запрос в муниципалитеты: исх № 391 от 13.05.2022г.

Цель опроса

Принятие решения о целесообразности подготовки от имени Совета муниципальных образований предложений по корректировке регионального законодательства.

Суть инициативы

Инициатором предлагается исключить из перечня объектов налогообложения объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов РФ регионального (муниципального) значения (по аналогии с объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов РФ федерального значения, которые в силу п.4 ст.374 Налогового кодекса РФ не являются объектами налогообложения).

Данная мера позволит установить налоговые льготы для муниципальных учреждений, владеющих объектами культурного наследия (памятника-

ми истории и культуры) народов РФ регионального (муниципального) значения, и в целом обеспечит экономию бюджетных средств.

На сегодняшний день муниципальному образованию «Город Томск» принадлежит на праве собственности 23 объекта культурного наследия (здания, помещения), переданные на праве оперативного управления муниципальным учреждениям. Сумма уплаченного налога за 3 года составила 8 035,6 млн. рублей, в том числе: в 2019 году - 2 770,5 млн. рублей; 2020 год - 2 714,7 млн. рублей; 2021 год - 2 550,4 млн. рублей.

Участники

20 органов местного самоуправления:

- администрации городских округов Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой;
- администрации Асиновского, Бакcharского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Молчановского, Парабельского, Первомайского, Томского, Чаинского, Шегарского районов;
- администрация и Дума города Кедрового;
- администрации Асиновского городского и Тегульдетского сельского поселений.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

- Все муниципалитеты, кроме Томска, сообщили, что вопрос исключения из перечня объектов налогообложения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального (муниципального) значения, неактуален. В основном это связано с отсутствием таких объектов на территориях муниципальных образований.
- В Асиновском районе муниципальное автономное учреждение «Межпоселенческий центр народного творчества и культурно-спортивной деятельности Асиновского района» имеет на своем балансе памятник истории и культуры «Комплекс больницы Н.А. Лампсакова». Однако остаточная стоимость зданий составляет 0 рублей, и соответственно суммы налогов небольшие. В частности, сумма уплаченных налогов за 2019 год составила 38,3 рублей, за 2020 год – 20,6 рублей, за 2021 год – 61,8 рублей.
- В Молчановском районе такие объекты являются собственностью муниципального образования «Молчановский район» и не являются объектами налогообложения.
- Вместе с тем 60% респондентов поддержали инициативу администрации города Томска о внесении изменений в Закон Томской области от 27.11.2003 № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

Вопрос предлагается включить в повестку очередного заседания Президиума Совета муниципальных образований Томской области.

Оценка проекта Приказа об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области

ВВОДНАЯ

Инициатор

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области
Запрос в районы и городские округа: исх № 344 от 27.04.2022г.

Обоснование

Оценка фактического воздействия Приказа Департамента ветеринарии Томской области от 23.01.2020 № 2 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области» (далее – Приказ) с целью принятия решения о сохранении, изменении либо об отмене правового акта.

Цель опроса:

Выявление в нормативном акте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) областного бюджета.

Участники

16 органов местного самоуправления:

- администрации городских округов Томск, Стрежевой, Кедровый, ЗАТО Северск;
- администрации Бакчарского, Зырянского, Парабельского, Молчановского, Кожевниковского, Верхнекетского, Тегульдетского, Чаинского, Каргасокского, Асиновского, Колпашевского и Шегарского районов.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

В целом муниципальные образования считают нормы представленного Приказа обоснованными и достаточно полно и точно отражающими обязанности и ответственность субъектов регулирования.

В то же время муниципалитеты обратили внимание на существующие издержки, связанные с реализацией Приказа.

1. Издержки субъектов предпринимательской деятельности

- основные издержки несут субъекты предпринимательской деятельности, которые являются исполнителями по контракту. Данные издержки связаны с отловом животных без владельцев и включают в себя заработную плату и налоговые отчисления работников бригады по отлову; расходы на приобретение оборудования, средств видео-фиксации, технических приспособлений (сетки, сачки, петли, ловушки), ветеринарных препаратов, расходы на оснащение автотранспортных средств, ГСМ и т.д. (администрации Асиновского и Молчановского районов, а также городского округа Стрежевой);
- издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с действующим регулированием компенсируются оплатой за счет средств субвенции из областного бюджета (администрация ЗАТО Северск);
- основные издержки от исполнения Приказа связаны с тем, что агрессивных животных, которых исполнитель не может вернуть в прежнюю среду обитания, содержат до наступления их естественной смерти

за счет средств государства. Это является нецелесообразной тратой средств. Например: один день содержания собаки стоит в среднем 150 рублей, это в месяц – около 4 650 руб. Соответственно, сумма расходов в год – 55 800 рублей. За эту же сумму (по расценкам контракта заключенного в МО «Парабельский район») можно отловить, осуществить все необходимые процедуры и вернуть в прежнюю среду обитания около 3 здоровых безнадзорных собак (администрация Парабельского района).

2. Предложения по корректировке Приказа

- экономически важным является урегулирование вопроса по содержанию агрессивных животных, в связи с тем что, агрессивное животное невозможно вернуть в естественную среду, а ее содержание в приюте обходится в существенную сумму (администрация Парабельского района);
- на территории муниципального образования «Город Кедровый» деятельность по отлову безнадзорных животных осуществляет администрация города (отдел по управлению муниципальной собственностью). При этом ветеринарный врач на постоянной основе отсутствует, в связи с этим услуги оказываются неоперативно. Животные в приюте содержатся более установленных 30 дней, что увеличивает расходы на их содержание (администрация города Кедрового);
- необходимо регламентировать возможность приема и содержания животных, подброшенных в питомник и животных, оставшихся без надзора в результате

смерти владельцев. Так как прежние места обитания у таких животных отсутствуют, они не могут быть выпущены после проведения мероприятий, указанных в подпунктах 1-3 части 7 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (администрация ЗАТО Северск);

- в Приказе не отражен порядок содержания отловленных щенков. Так как их необходимо содержать в питомнике до стерилизации, то время содержания затягивается не на один месяц. Выпускать таких щенков на прежнее место обитание так же проблематично, так как они не способны самостоятельно добывать пищу (администрация ЗАТО Северск);

- пунктом 3 части 2 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что применять вещества, лекарственные средства, способы, технические приспособления, приводящие к увечьям, травмам или гибели животных, не допускается. При этом пунктом 13 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области, утвержденного Приказом (далее – Порядок) установлено, что животные без владельцев, погибшие при отлове, учитываются в акте отлова и транспортировки животных без владельцев. По мнению администрации, данный пункт Порядка противоречит законодательству об ответственном обращении с животными (администрация Колпашевского района);

- формулировка пункта 7 Порядка о немедленном отлове животных без владельцев не определяет, что именно подразумевает понятие «немедленный отлов» и в какие сроки он осуществляется (администрация Колпашевского района);

- видеозапись отлова и возврата животных без владельцев, предусмотренная пунктом 26 Порядка, производится преимущественно в темное время суток (так как отлов производится преимущественно в это время). В связи с этим записи могут быть низкого качества (администрация Колпашевского района);

- эффективным решением вопросов обращения с животными без владельцев на территории Колпашевского района администрация считает строительство приюта для животных. Отсутствие приюта для животных на территории района затрудняет поиск подрядной организации для осуществления мероприятий по обращению с животными без владельцев (администрация Колпашевского района).

Предложения муниципалитетов направлены в Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области

Обзор законопроектов за апрель-май 2022

ВВОДНАЯ

В апреле - мае 2022 года даны заключения на 29 проектов, из них:
20 – на проекты федеральных законов
9 – на проекты законов Томской области

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПОДДЕРЖАННЫЕ СОВЕТОМ БЕЗ ЗАМЕЧАНИЙ

Наименование проекта	Содержание
Проект федерального закона № 72939-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции»	Предлагается установить для лиц, замещающих должности руководителей муниципальных учреждений, запрет занимать иные оплачиваемые должности и заниматься другой оплачиваемой деятельностью в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, заниматься предпринимательской деятельностью, быть единоличным исполнительным органом или членом коллегиального исполнительного органа коммерческой организации, за исключением случаев, если участие в органах коммерческой организации входит в должностные обязанности данного руководителя.
Проект федерального закона № 76647-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Законопроектом предлагалось установить в отношении граждан, претендующих на замещение должностей руководителей муниципальных унитарных предприятий, и замещающих указанные должности, обязанности представления представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.
Проект федерального закона № 76698-8 «О внесении изменений в статью 275 Трудового кодекса Российской Федерации»	Законопроектом предлагалось в целях совершенствования законодательства о противодействии коррупции установить в отношении граждан, претендующих на замещение должностей руководителей муниципальных унитарных предприятий, и замещающих указанные должности, обязанности представления представителю нанимателя сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.
Проект федерального закона № 84812-8 «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Законопроектом предлагалось унифицировать механизмы изменения контрактов на выполнение работ в сфере строительства и по геологическому изучению недр. В частности в статье 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предлагалось предусмотреть, что изменение существенных условий контракта, предметом которого является выполнение работ по геологическому изучению недр, допускается в случае изменения объема и видов выполняемых работ по контракту.
Проект федерального закона № 101234-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» и иные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав субъектов персональных данных»	Законопроектом предложено внести в Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» изменения, направленные на усиление правовой защищенности субъектов персональных данных, а также усиление госконтроля в указанной сфере. Так, например, предлагалось предусмотреть обязанность оператора персональных данных незамедлительно информировать об инцидентах с принадлежащими им базами персональных данных уполномоченные органы власти, а также обязанность обеспечивать непрерывное взаимодействие с государственной системой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы РФ.
Проект федерального закона № 126405-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи «Большая перемена»	Законопроект разработан в целях согласования отдельных положений законодательных актов Российской Федерации с проектом федерального закона «О российском движении детей и молодежи «Большая перемена».

<p>Проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 18 Закона Томской области «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Томской области»</p>	<p>Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Томской области «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Томской области» в соответствие с Федеральным законом от 25.02.2022 № 26-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов».</p>
<p>Проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» и Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа»</p>	<p>Законопроектом предлагалось в целях обеспечения жилых помещений лиц из числа детей-сирот закрепить возможность наряду с приобретением жилых помещений также и строительство таких помещений. Также законопроектом предлагалось закрепить полномочие по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот за Департаментом архитектуры и строительства Томской области, а полномочие по предоставлению детям-сиротам государственных жилищных сертификатов Томской области за Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области.</p>
<p>Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»</p>	<p>В соответствии с частью восьмой статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды имеют внеочередное право на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства гаражей вблизи своего места жительства; - использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянки технических или других средств передвижения вблизи их места жительства без предоставления земельных участков и установления сервитута. <p>Законопроектом предложено установить, что данные положения распространяются на инвалидов вне зависимости от факта постановки указанных лиц на учет в органах социальной защиты населения субъектов РФ для обеспечения транспортными средствами.</p>
<p>Проект федерального закона № 95559-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель»</p>	<p>Законопроектом предлагалось дополнить Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» новой главой о договорах услуг подачи и отвода воды.</p> <p>В частности предлагалось определить порядок формирования стоимости услуг по подаче и отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений.</p>
<p>Проект федерального закона № 93647-8 «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»</p>	<p>Законопроектом предложено обеспечить более четкое правовое регулирование гарантий обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.</p>
<p>Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Томской области»</p>	<p>Законопроектом предложено уполномочить Администрацию Томской области на установление порядка и сроков подписания акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также порядка взаимодействия участников подписания такого акта.</p>
<p>Проект закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом в Томской области»</p>	<p>В целях удовлетворения потребности населения Томской области в обслуживании внутренним водным транспортом законопроектом предложено установить меры государственной поддержки в сфере организации транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом. Также законопроектом определяются полномочия органов государственной власти Томской области в сфере организации транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом.</p>
<p>Проект федерального закона № 126384-8 «О российском движении детей и молодежи «Большая перемена»</p>	<p>Законопроектом предусматривалось создание общественно-государственного общероссийского движения «Российское движение детей и молодежи «Большая перемена».</p>

<p>Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 15 Закона Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» и Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также по предоставлению социальной выплаты, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом Томской области лицам, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»</p>	<p>Законопроект направлен на увеличение количества лиц из числа детей-сирот, имеющих право получить жилищный сертификат.</p>
--	--

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПО КОТОРЫМ ПОДДЕРЖАНА КОНЦЕПЦИЯ, НО ВЫСКАЗАНЫ ЗАМЕЧАНИЯ ПО ТЕКСТУ

Наименование проекта	Содержание	Замечания представили
<p>Проект федерального закона № 83061-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p>Законопроектом предусматривалось внесение изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а также Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».</p> <p>В частности, предлагалось предусмотреть возможность заключения концессионных соглашений в отношении объектов незавершенного строительства, а также уточнить порядок заключения, финансирования и контроля за исполнением концессионных соглашений в сфере недропользования.</p>	<p>администрация города Томска</p>
<p>Проект федерального закона № 75207-8 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	<p>Законопроектом предлагалось установить критерии определения исторической и культурной значимости объектов культурного наследия с целью обеспечения приоритетности мероприятий по их сохранению, использованию и охране, в том числе по включению в приоритетном порядке в мероприятия государственных и муниципальных программ.</p>	<p>Счетная палата города Томска</p>
<p>Проект федерального закона № 69228-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 98 Земельного кодекса Российской Федерации»</p>	<p>В целях предотвращения репрофилирования детских оздоровительных организаций всех форм собственности законопроектом предлагалось установить запрет на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - изменение назначения объектов социальной инфраструктуры для детей, деятельность которых осуществляется в целях отдыха и оздоровления детей; - изменение разрешенного использования земель рекреационного назначения, на которых расположены указанные объекты. 	<p>Счетная палата города Томска, Исполнительная дирекция Совета</p>
<p>Проект федерального закона № 83528-8 «О внесении изменений в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»</p>	<p>Предлагалось дополнить статью 19.6.1 КоАП РФ положениями об ответственности за нарушения положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>Счетная палата города Томска</p>

<p>Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»</p>	<p>Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 9 августа 2011 года № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» и ряда законодательных актов Томской области в соответствие с федеральным законодательством.</p>	<p>Дума города Томска</p>
<p>Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, осуществляющих газификацию жилых помещений на территории Томской области»</p>	<p>Законопроектом предлагалось:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставить право на получение социальной поддержки в форме единовременной денежной компенсации расходов, произведенных на газификацию жилого помещения лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя»; - увеличить срок для обращения граждан, имеющих сертификат на газификацию жилого помещения, за денежной компенсаций с одного года до трех лет с даты его выдачи. 	<p>Дума города Томска</p>
<p>Проект федерального закона № 90784-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения»</p>	<p>Законопроект направлен на регулирование государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на мелиоративные каналы.</p> <p>Законопроектом предлагалось предусмотреть следующий упрощенный механизм оформления прав муниципальных учреждений и предприятий на мелиоративные системы, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление публичного сервитута для целей размещения мелиоративных систем на основании ходатайств муниципальных учреждений или предприятий; - осуществление на основании декларации об объекте недвижимости государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на мелиоративную систему, размещенную на землях или земельном участке на условиях публичного сервитута. <p>Срок действия указанного упрощенного порядка предлагалось установить до 01 января 2025 года.</p>	<p>Исполнительная дирекция Совета</p>
<p>Проект федерального закона № 101381-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»</p>	<p>Законопроектом предложено внести в федеральное законодательство изменения, обеспечивающие гарантии регистрации детей-сирот по месту жительства, путем регистрации по адресу местной администрации муниципального образования. При этом местом жительства лица, имеющего право на предоставление жилого помещения и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, может быть признан муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, на территории которого находилось последнее место жительства, по которому такой гражданин был зарегистрирован по месту жительства до достижения возраста 18 лет либо до приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия.</p>	<p>Исполнительная дирекция совета</p>
<p>Проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области»</p>	<p>Законопроект направлен на приведение положений Устава (Основного Закона) Томской области в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в Российской Федерации». Так, например, предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установить, что органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области входят в единую систему публичной власти в Томской области; - закрепить принципы деятельности указанных органов; - уточнить положения о системе органов государственной власти Томской области.; - предусмотреть, что высшее должностное лицо субъекта РФ одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации. <p>Предложены также иные изменения в Устав Томской области.</p>	<p>Исполнительная дирекция совета</p>

Наименование проекта	Содержание	Замечания представили
<p>Проект федерального закона № 1246367-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления)»</p>	<p>Законопроект не поддержан, так как недостаточно обоснована необходимость его принятия.</p>	<p>Исполнительная дирекция Совета</p>
<p>Проект федерального закона № 78682-8 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения порядка предоставления участков многодетным семьям)</p>	<p>Законопроектом предлагалось на федеральном уровне установить обязанность предварительного предоставления в безвозмездное пользование земельных участков многодетным семьям для ИЖС. Полагаем, что действующий порядок предоставления земельных участков многодетным семьям является наиболее оптимальным, поскольку позволяет субъектам РФ самостоятельно определять условия и порядок передачи в собственность земельных участков льготным категориям граждан исходя.</p>	<p>Исполнительная дирекция Совета</p>
<p>Проект федерального закона № 89585-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»</p>	<p>Авторами законопроекта не обоснована необходимость увеличения периодичности пересмотра кадастровой стоимости объектов недвижимости до восьми лет.</p>	<p>Исполнительная дирекция Совета</p>
<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»</p>	<p>Законопроектом предлагалось установить, что ответ на обращение гражданина не дается в следующих случаях: - если в электронном обращении гражданина, не указаны государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, которым направлено обращение; - если в обращении содержится просьба о перенаправлении его в иной государственный орган, орган местного самоуправления и (или) иному должностному лицу. Законопроект не поддержан, так как гражданин может не обладать достоверной информацией о полномочиях органа или должностного лица, которому направляется обращение. Принятие законопроекта может повлечь нарушение конституционного права гражданина на рассмотрение обращения.</p>	<p>Администрация Асиновского городского поселения, Счетная палата города Томска, Исполнительная дирекция Совета</p>
<p>Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «О земельных отношениях в Томской области»</p>	<p>Законопроектом корректируется порядок заключения без торгов договора аренды земельного участка в случае его предоставления юридическим лицам для размещения объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, включенных в государственные программы Российской Федерации и (или) государственные программы Томской области и (или) муниципальные программы, и подлежащих оформлению в государственную или муниципальную собственность. По требованию УФАС Томской области предлагается исключить норму о последующем оформлении возведенного объекта капитального строительства в государственную или муниципальную собственность, как ограничивающую конкуренцию. С данным требованием не согласны, поскольку на наш взгляд норма не противоречит действующему законодательству, а в случае ее исключения регион или муниципалитет лишаются возможности получить в свою собственность объект, участок под строительство которого был предоставлен на особых условиях. В этом случае лица, получившие земельный участок без проведения торгов, получают неоправданные преференции.</p>	<p>Исполнительная дирекция Совета</p>