



ТЕМЫ ВЫПУСКА

ОБСУЖДЕНИЯ	Повышение квалификации специалистов муниципалитетов в области тарифообразования <i>решение Региональной рабочей группы по обеспечению устойчивого развития системы ЖКХ в Томской области</i>	10 февраля – 16 июня 2021 (исх.№ 469 от 27.05.2021)	стр.2
	Нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей <i>правотворческая инициатива</i>	26 мая – 10 июня 2021 (исх.№ 463 от 26.05.2021)	стр.3
	Выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости <i>правотворческая инициатива</i>	29 июня 2021	стр.6
РАЗЪЯСНЕНИЯ	Уплата местной администрацией НДС <i>консультация о необходимости отражения сведений о продаже имущества в налоговой декларации по НДС и об уплате налога на добавленную стоимость</i>	1 июля 2021	стр.8
ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО	Экспертиза законопроектов <i>Общий обзор отзывов на законопроекты, рассмотренные в июле 2021</i>	июль 2021	стр.9
ПРОЕКТЫ	Информационный проект «Новости территорий» <i>Обзор реализации проекта в первом полугодии 2021г.</i>	январь – июль 2021	стр.12

Повышение квалификации специалистов муниципалитетов в области тарифообразования

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:

Региональная рабочая группа по обеспечению устойчивого развития системы ЖКХ в Томской области.

Обоснование инициативы:

Решением региональной рабочей группы от 10.02.2021г. Совету муниципальных образований Томской области и Департаменту тарифного регулирования Томской области предложено рассмотреть возможность проведения семинаров для специалистов местных администраций и предприятий ЖКХ по вопросам тарифообразования в сфере ЖКХ.

ВЫПОЛНЕНО

1) В Департамент государственной гражданской службы Администрации Томской области направлено предложение о подготовке соответствующей образовательной программы и организации курсов повышения квалификации в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию муниципальной службы Томской области».

2) Приобретены и направлены для изучения во все муниципалитеты Томской области материалы вебинара «Тарифное регулирование в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения», организованного 28 апреля т.г. компанией «Креон» (исх.№ 469 от 27.05.2021). Его лектором выступила Гиличинская Ольга Львовна – член рабочей группы при Экспертном совете по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при Федеральной антимонопольной службе России, заместитель директора ИТЦ «Энергоэффективность», член экспертного совета при комитете по тарифам Тульской области (имеет 30-летний стаж работы в отрасли и 20-летний опыт проведения обучающих семинаров в сфере ТЭК и ЖКХ).

3) Проведен письменный опрос муниципалитетов Томской области о необходимости дополнительного рассмотрения вопросов тарифообразования совместно с представителями Департамента тарифного регулирования Томской области.

4) Ответы на запрос представили 9 муниципалитетов (7%), большинство из которых сообщили об отсутствии необходимости в дополнительных обучающих мероприятиях.

5) Вопрос поступил только от администрации Города Томска и касается учета затрат в тарифах на предоставление банковской гарантии, которая необходима для заключения договора аренды.

6) Учитывая, что оставшиеся муниципалитеты не представили вопросов по порядку формирования тарифов на услуги предприятий ЖКХ, полагаем, что необходимость в дополнительном разъяснении по данной тематике отсутствует.

РЕЗУЛЬТАТ

1) Проведение дополнительных образовательных мероприятий по вопросам тарифообразования в сфере ЖКХ Советом муниципальных образований Томской области не планируется.

2) Для получения разъяснений относительно учета затрат в тарифах на предоставление банковской гарантии, которая необходима для заключения договора аренды, запрос от имени Совета муниципальных образований направлен в Департамент тарифного регулирования Томской области.

Нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:

Администрация Молчановского сельского поселения.

Цель опроса:

Оценка необходимости подготовки от имени Совета муниципальных образований законодательных предложений об увеличении норматива отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

Обоснование инициативы:

В настоящее время в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, а также на основании Закона Томской области от 05.10.2015 № 138-ОЗ «О порядке расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» размер отчислений в местные бюджеты муниципальных образований Томской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации и поступающих в консолидированный бюджет Томской области, составляет 10%.

При этом средств дорожных фондов, которые формируются, в том числе, за счет вышеуказанных отчислений, недостаточно для поддержания автомобильных дорог местного значения в нормативном состоянии.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

Статистика:

В обсуждении вопроса участие приняли 30 муниципалитетов (22%).

Участники:

- Администрации городских округов Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
- Администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Колпашевского, Парабельского, Томского, Чаинского, Шегарского районов;
- Администрации Александровского, Кривошеинского, Молчановского, Первомайского, Тегульдетского, Шегарского поселений, Володинского, Иштанского и Новокировошеинского поселений Кривошеинского района, Заречного и Зоркальцевского поселений Томского района, Инкинского поселения Колпашевского района;
- Думы города Томска, Молчановского и Шегарского районов

Большинство муниципалитетов (87%) поддержали инициативу. В обоснование своей позиции представили следующую информацию:

Томск

Средств дорожного фонда муниципального образования «Город Томск», поступающих за счет акцизов, недостаточно для реализации расходных обязательств в рамках полномочий муниципального образования «Город Томск» в части дорожной деятельности. В настоящее время у муниципального образования «Город Томск» имеется дополнительная потребность в бюджетных средствах на выполнение работ по устранению дефектов покрытия улично-дорожной сети в размере 30000 тыс. рублей.

Северск

Дефицит дорожного фонда, образовавшийся при исполнении бюджета ЗАТО Северск в очередном финансовом году, покрывается за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО Северск, поступающих в очередном финансовом году.

Кедровый

Собственные средства в дорожном фонде (без учета средств межбюджетных трансфертов) составляют от 62% до 71%.

Александровский район

На сегодняшний день общая протяженность автомобильных дорог в районном центре составляет 49км, в том числе отвечающих нормативным требованиям — 7км.

Работы по капитальному ремонту автомобильных дорог и обустройству пешеходных переходов выполняются, в основном, за счет участия в государственной программе «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области».

На сегодняшний день все средства районного дорожного фонда направляются на приведение пешеходных переходов в соответствие с национальными стандартами.

Средства дорожного фонда с. Александровского расходуются на содержание автомобильных дорог и частичный ямочный ремонт. В силу суровых климатических погодных условий основная часть средств направляется на зимнее содержание дорог. Лишь малая часть остается для выполнения ямочного ремонта, который проводится только на самых проблемных участках автомобильных дорог. Таким образом, ремонтные работы на дорогах только на 20% покрываются средствами имеющегося дорожного фонда.

Александровское поселение

В среднем акцизы составляют 11,5% от общей суммы расходов дорожного фонда, большую часть средств дорожного фонда составляют собственные средства — 88,5%.

Асиновский район

Основная часть работ по ремонту дорог местного значения в Асиновском районе выполняется в рамках субсидии из областного бюджета, которая передается в виде иных межбюджетных трансфертов в бюджеты поселений.

Но, тем не менее, по состоянию на 01.01.2021 года доля автомобильных дорог местного значения в Асиновском районе, находящихся в ненормативном состоянии составляет порядка 40%.

Средств дорожных фондов недостаточно, чтобы привести и поддерживать автомобильные дороги местного значения в нормативном состоянии.

Причем предусмотреть дополнительные работы, например, паспортизацию автомобильных дорог, в рамках содержания не представляется возможным в виду недостаточности средств дорожных фондов.

Чаинский район

Исходя из суммы акцизов, поступающих в местный бюджет и общей протяженности дорог, на содержание 1 км дорог приходится чуть более 3000 рублей в месяц, что недостаточно для полного и качественного обслуживания дорог.

В муниципальном образовании «Чаинский район» ремонт дорог осуществляется благодаря государственной программе «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области». Ежегодно поступает около 25 млн рублей.

Также ежегодно из бюджета муниципального образования «Чаинский район» на формирование дорожного фонда выделяется около 3 млн рублей за счет собственных доходов.

Шегарский район

Увеличение норматива отчислений от акцизов актуально в связи с отменой с 01.01.2021 года единого налога на вмененный доход на фоне сохранения объема финансовой помощи из областного бюджета в виде дотации на сбалансированность бюджетной обеспеченности.

Кривошеинское поселение

В Администрации поселения имеются неисполненные решения суда по обустройству элементов дороги для движения пешеходов — тротуаров. Также еженедельно поступают предписания от районной прокуратуры и от ГИБДД ОМВД России по Кривошеинскому району по устранению нарушений по безопасности дорожного движения.

Доля акцизов на нефтепродукты составляет 19,7% от общего расхода, большая часть приходится на межбюджетные трансферты, которые выделяются из областного бюджета в рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области».

Володинское поселение Кривошеинского района

Несмотря на финансовую помощь из областного бюджета на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеем большую потребность в средствах на ремонт дорог. Ежегодно получаем обращения от населения с просьбой отремонтировать дороги, но не можем выполнить необходимый ремонт в полном объеме. Кроме этого, прокуратура контролирует деятельность администрации поселения по вопросам содержания, ремонта дорог, а также безопасности дорожного движения. Прокуратура неоднократно привлекала нас к ответственности за ненадлежащее исполнение своих полномочий в сфере дорожной деятельности, что происходило опять же из-за ограниченности денежных средств бюджета поселения.

Финансирование дорожной деятельности нашего поселения осуществлялось в большей степени за счет межбюджетных трансфертов. А доля акцизов на нефтепродукты, в среднем, за последние 5 лет составила в расходах всего 23,7%.

Инкинское поселение Колпашевского района

В собственности муниципального образования находится 35 автомобильных дорог общей протяженностью 26,9 км, которые регулярно используются населением. Дороги имеют значительный износ и ежегодно подвергаются разрушениям в результате воздействия природных явлений. Поддержание их в нормативном состоянии требует ежегодных затрат на содержание и ремонт. Средств, поступающих за счет акцизов, не всегда хватает на зимнее содержание дорог, а на летнее содержание и проведение необходимого ремонта средств не остается.

Не поддержали инициативу администрации городского округа Стрежевой и Тегульдетского сельского поселения:

Стрежевой

На наш взгляд, в предложенной инициативе не усматривается реального экономического смысла, в связи со значительным превышением доли межбюджетных трансфертов из областного бюджета над собственными доходами бюджетов муниципальных образований. Полагаем, что предлагаемое изменение норматива не повлияет на уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований Томской области, поскольку за увеличением размера собственных поступлений, с большой долей вероятности, последует снижение размера дотаций на ту же самую сумму.

Тегульдетское поселение

Существует опасение, что какие-либо изменения в бюджетных взаимоотношениях повлекут за собой снижение субвенций по этой же статье расходов, а именно - прочие межбюджетные трансферты на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения по государственной программе «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» (от 6,9 млн. руб. в 2018 г. до 8,0 млн. рублей в 2021 г.). В Тегульдетском сельском поселении доля собственных средств в дорожном фонде колеблется от 39,55% в 2020 году до 49,71% в 2019 году, что значительно ниже данных Молчановского поселения.

РЕЗУЛЬТАТ

1) Для большинства муниципальных образований Томской области вопрос поиска дополнительных источников пополнения муниципального дорожного фонда является актуальным (учитывая достаточно большую долю муниципалитетов, представивших информацию).

2) Мнения о целесообразности подготовки правотворческой инициативы разделились, что требует более детального и всестороннего рассмотрения вопросов формирования муниципальных дорожных фондов.

3) В соответствии с уставом Совета муниципальных образований Томской области в целях подготовки решения о целесообразности (нецелесообразности) обращения в Администрацию Томской области и Законодательную Думу Томской области об увеличении норматива отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, необходимо дополнительно рассмотреть данный вопрос на заседаниях комиссии Совета муниципальных образований по финансовым и социально-экономическим вопросам и комиссии по вопросам жизнеобеспечения и безопасности, с участием представителей Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области и Департамента финансов Томской области.

Выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:

Администрация
Александровского района.

Суть инициативы:

Внесение изменений в Закон Томской области от 17.11.2014 № 152-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области» в части закрепления за сельскими поселениями Томской области вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 40 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ).

Обоснование:

Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» перечень вопросов местного значения дополнен следующим вопросом:

— принятие решений и проведение на территории поселения, городского округа мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

Начало действия данной нормы - 29.06.2021

С учетом порядка разграничения вопросов местного значения, установленного частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на территориях сельских поселений вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления муниципальных районов, если данные вопросы не отнесены к полномочиям сельских поселений законом субъекта РФ.

Таким образом, с 29.06.2021 года полномочия по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости на территории Томской области осуществляют органы местного самоуправления:

- 1) городских округов;
- 2) городских поселений;
- 3) муниципальных районов - на территориях сельских поселений и межселенных территориях.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

Вопрос был вынесен на обсуждение Президиума Совета муниципальных образований Томской области. Президиум Совета принял решение вернуться к его рассмотрению по итогам работы в 2021 году.

Обращаем внимание!

В связи с принятием Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо внесение изменений в уставы городских округов, городских поселений и муниципальных районов, закрепляющих вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 40 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ), а также полномочия ор-

ганов местного самоуправления муниципального образования по его решению.

В соответствии с частью 9 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ срок приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона и, как правило, не должен превышать шесть месяцев.

СПРАВКА:

Понятие ранее учтенных объектов недвижимости закреплено статьей 69 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», в соответствии с которой ранее учтенными объектами недвижимости считаются:

- объекты, в отношении которых произведен технический учет или государственный учет до дня вступления в силу Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (до 1 марта 2008 года);
- объекты недвижимости, государственный кадастровый учет или государственный учет, в том числе технический учет, которых не осуществлен, но права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) и не прекращены и которым присвоены органом регистрации прав условные номера в порядке, установленном в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Кроме того, органами местного самоуправления должны проводиться мероприятия по обеспечению внесения в ЕГРН сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости в случае, если правоустанавливающие документы на ранее учтенные объекты недвижимости или документы, удостоверяющие права на ранее учтенные объекты недвижимости, были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (до 31.01.1998 г.) и права на такие объекты недвижимости, подтверждающиеся указанными документами, не зарегистрированы в ЕГРН.

Порядок реализации полномочий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» дополнен новой статьей 69.1, которой установлен порядок действий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. Данный порядок включает в себя следующие мероприятия:

- 1) проведение анализа сведений, в том числе о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости, содержащихся в документах, находящихся в архивах и (или) в распоряжении уполномоченных органов, осуществляющих данные мероприятия;
- 2) направление запроса в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, осуществлявшие до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» учет и регистрацию прав на объекты недвижимости, а также нотариусам в целях получения сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости, которые могут находиться в архивах и (или) в распоряжении таких органов, организаций или нотариусов;
- 3) опубликование в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, в том числе размещение в сети «Интернет»

на официальном сайте сообщения о способах и порядке предоставления в уполномоченные органы сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости;

- 4) направление запросов, в том числе:
 - в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел либо его территориальный орган - в целях получения информации о первичной выдаче и (или) замене документа, удостоверяющего личность гражданина РФ, об адресе регистрации такого лица по месту жительства и (или) по месту пребывания, а также о дате и месте его рождения;
 - в орган, уполномоченный на присвоение страхового номера индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования;
 - оператору федеральной информационной системы Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния - в целях получения сведений о возможной смерти правообладателя ранее учтенного объекта недвижимости, перемене его имени;
 - нотариусу по месту открытия наследства - в целях получения сведений о лицах, у которых возникли права на ранее учтенный объект недвижимости в результате наследования;
 - в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, - в целях получения сведений о государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, содержащихся в ЕГРЮЛ, ЕГРИП;
 - в налоговый орган по субъекту РФ - в целях получения имеющихся в налоговых органах сведений о ранее учтенных объектах недвижимости;
- 5) проведение осмотра здания, сооружения или объекта незавершенного строительства, подтверждающие, что на момент проведения мероприятий по выявлению правообладателей таких объектов недвижимости, являющихся ранее учтенными, они не прекратили свое существование. В случае, если ранее учтенным объектом недвижимости, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр недвижимости, является здание, сооружение или объект незавершенного строительства, прекратившие свое существование, орган МСУ обязан обратиться в орган регистрации прав с заявлением о снятии с государственного кадастрового учета такого объекта недвижимости;
- 6) подготовка проекта решения о выявлении правообладателя ранее учтенного объекта недвижимости и организация взаимодействия с лицом, выявленным в качестве правообладателя (размещение информации в сети Интернет, направлений уведомлений), принятие окончательного решения о выявлении правообладателя ранее учтенного объекта недвижимости;
- 7) направление в орган регистрации прав заявления о внесении в ЕГРН сведений о правообладателе ранее учтенного объекта недвижимости, либо сведения об уточнении информации о ранее учтенном объекте недвижимости.

СИТУАЦИЯ

Администрация поселения продала автомобиль физическому лицу. Управление ФНС России по Томской области направило в администрацию поселения требование о необходимости отражения сведений о продаже имущества в налоговой декларации по НДС и об уплате налога на добавленную стоимость.

РАЗЪЯСНЕНИЕ

В соответствии с частью 1 статьи 143 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются организации, индивидуальные предприниматели, лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Согласно части 3 статьи 161 Налогового кодекса РФ при реализации муниципального имущества, не закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляющего муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования, налоговыми агентами по налогу на добавленную стоимость признаются покупатели (получатели) указанного имущества, за исключением физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с Определением Конституционного Суда РФ от 19.07.2016 № 1719-О, правовой статус органов местного самоуправления позволяет признавать их плательщиками налога на добавленную стоимость в отношении операций по реализации муниципального имущества, не закрепленного за

муниципальными предприятиями и учреждениями, составляющего муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования, и, соответственно, возлагать на них обязанность по исчислению и уплате налога на добавленную стоимость в случае, если указанное имущество реализуется физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями.

Также суд указывает на то, что данный подход является устоявшимся в правоприменительной, в том числе судебной практике, что, например, отражено в следующих документах:

- письмо Федеральной налоговой службы от 13 июля 2009 года № ШС-22-3/562@ «О порядке применения налога на добавленную стоимость при реализации муниципального имущества физическим лицам», согласованное с Министерством финансов Российской Федерации;
- постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 17383/13;
- постановление Президиума ВАС РФ от 17.04.2012 № 16055/11 по делу № А12-19210/2010.

Экспертиза законопроектов. Общий обзор.

ХАРАКТЕРИСТИКА

Период обсуждения: июль 2021 года.

Статистика:

В июле даны заключения на 16 законопроектов, из них:

9 – на проекты федеральных законов;

7 – на проекты законов Томской области.

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПОДДЕРЖАННЫЕ СОВЕТОМ БЕЗ ЗАМЕЧАНИЙ, ЛИБО С ЗАМЕЧАНИЯМИ РЕДАКЦИОННОГО ХАРАКТЕРА

Наименование закона	Содержание
Проект федерального закона № 1169894-7 «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», внесенный депутатом Государственной Думы РФ А.Л. Ветлужских.	О предоставлении права педагогическим работникам на первоочередное зачисление их детей в государственные и муниципальные дошкольные образовательные организации, в которых работают эти педагогические работники.
Проект федерального закона № 1197674-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», внесенный Правительством РФ.	В целях вовлечения в хозяйственный оборот имущества гос. казны предусматриваются случаи, когда приватизация государственного имущества возможна без включения в план приватизации.
Проект федерального закона № 1186101-7 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», внесенный Архангельским областным Собранием депутатов.	Предложено установить право родителей регистрировать место рождения ребенка по месту жительства родителей, а не по месту фактического рождения.
Проект федерального закона № 1178796-7 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», внесенный сенатором Российской Федерации А.А. Савиным и Законодательным Собранием Калужской области.	Предлагается распространить нормы о договоре социального найма на отношения по пользованию жилыми помещениями частного жилищного фонда (ведомственного жилья, переданного в муниципальный фонд).
Проект закона Томской области «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области», внесенный прокурором Томской области.	Предлагается признать утратившим силу Закон Томской области от 18.02.2013 № 24-03 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области» в связи с изменениями федерального законодательства. Федеральным законом от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений к Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» установлены новые требования к учёту древесины и продуктов её переработки.
Проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о выборах и референдумах», внесенный Избирательной комиссией Томской области.	Закон Томской области приводится в соответствие с федеральным законодательством. Предусмотрена норма, установленная Федеральным законом от 04.06.2021 № 157-ФЗ, запрещающая быть избранными гражданам РФ, причастным к экстремистской организации.
Проект закона Томской области «О реализации отдельных положений статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанный Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области.	Устанавливается перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы по административным нарушениям, предусмотренным КоАП РФ.

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПО КОТОРЫМ ВЫСКАЗАНЫ СУЩЕСТВЕННЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Наименование закона (содержание)	Заключение (кратко)	Замечания представили
<p>Проект федерального закона № 1151171-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», внесенный Московской областной Думой.</p> <p>Уточнение порядка прекращения отдельных видов предпринимательской деятельности и исключения сведений из реестра уведомлений.</p>	<p>Концепция поддержана, высказаны замечания по тексту проекта.</p>	<p>Администрации городского округа Стржевой и Асиновского городского поселения</p>
<p>Проект федерального закона № 1183917-7 «О внесении изменений в часть 21 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы РФ.</p> <p>Предлагается предусмотреть механизмы участия политических партий в процедуре избрания главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p>	<p>Не поддержан. Фактически проектом предлагается дополнить конкурсную процедуру по избранию главы муниципального образования элементом прямых выборов, при этом предложенная редакция проекта может существенно ограничить права граждан быть избранными в органы местного самоуправления.</p>	<p>Дума г. Томска, Администрация Колпашевского района</p>
<p>Проект федерального закона № 1181462-7 «О внесении изменений в ст. 39.5 Земельного кодекса РФ», внесенный депутатом ГД РФ М.С. Зайцевым.</p> <p>О выплате компенсации взамен предоставления земельного участка многодетным семьям.</p>	<p>Концепция поддержана при условии, что финансирование расходов, связанных с выплатами по земельным сертификатам будет осуществляться за счет средств федерального бюджета либо бюджета соответствующего субъекта РФ. Также высказаны иные замечания по тексту проекта.</p>	<p>Администрации Шегарского района и Асиновского городского поселения</p>
<p>Проект федерального закона № 1180448-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы РФ.</p> <p>Предусматриваются дополнительные меры, направленные на обеспечение сохранности объектов культурного наследия, являющихся многоквартирными домами при «смешанной» собственности на помещения в МКД.</p>	<p>Предложено уточнить ряд положений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определить источник финансирования расходов на строительный контроль, авторский надзор и другие мероприятия; - внести редакционные правки. 	<p>Исполнительная дирекция</p>
<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Государственным Советом Республики Татарстан.</p> <p>Предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ввести обязательную регистрацию домашних животных и ограничить возможное количество животных в квартирах; - установить запрет возврата животных на прежние места обитания после отлова, а также отменить запрет повторного отлова животных с метками; - установить запрет нахождения без поводка и намордника в общественных местах; - установить возможность содержания отловленных животных в организациях, не являющихся приютами. 	<p>Концепция законопроекта поддержана, однако текст проекта требует существенной доработки. Выявлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внутреннее противоречие норм; - неполное регулирование; - возможные сложности правоприменения в части возврата животных и организации их содержания в приютах; - наличие на рассмотрении Государственной Думы РФ нескольких аналогичных законопроектов. 	<p>Администрация г. Стржевого; Счетная палата г. Томска; Дума г. Томска.</p>

<p>Проект закона Томской области «О регулировании отдельных вопросов в области градостроительной деятельности на территории Томской области».</p> <p>Проект разработан в целях реализации главы 10 Градостроительного кодекса РФ «Комплексное развитие территории» (введена Федеральным законом от 30.12.2020 N 494-ФЗ) и предусматривает разграничение полномочий между органами государственной власти Томской области.</p>	<p>Замечания муниципальных образований по тексту законопроекта направлены разработчику проекта для учета при его доработке.</p>	<p>Администрация городского округа Стрежевой, Дума г.Томска</p>
<p>Проект закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных положений Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», разработанный Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области.</p> <p>Предлагается регулирование процедуры выявления владельцев гаражей в целях оформления их прав.</p>	<p>Замечания муниципальных образований по тексту законопроекта направлены разработчику проекта для учета при его доработке.</p>	<p>Администрации ЗАТО Северск г.Томск</p>
<p>Проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 21 Закона Томской области «Об образовании в Томской области», подготовленный Департаментом профессионального образования Томской области.</p> <p>Предлагается новое регулирование статуса молодого педагога.</p>	<p>Требует существенной доработки. Выявлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внутренняя несогласованность норм, а также несоответствие норм проекта критериям ясности и определенности; - избыточное регулирование в связи с введением понятия «молодой педагог»; - дублирование норм подзаконного акта (постановление Губернатора от 26.02.2006 № 20). 	<p>Дума г. Томска; администрация г. Томска</p>
<p>Проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля», внесенный прокурором Томской области.</p> <p>Предлагается уточнение регионального законодательства в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>Замечания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - необходимо внести изменения не только в преамбулу, но и в текст Закона Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»; - необходимо предусмотреть переходные положения до момента утверждения муниципальными образованиями Положений о видах контроля (до 01.01.2022). 	<p>Дума г. Томска</p>

Заключения на законопроекты размещены на сайте Совета муниципальных образований Томской области. Ссылка для доступа — <http://smo-tomsk.ru/153/>.

Информационный проект «Новости территорий»

ХАРАКТЕРИСТИКА

Актуальность проекта:

Сегодня, в условиях информационной открытости всех сфер общества, СМИ и социальные сети оказывают прямое влияние на формирование имиджа, в том числе как положительного, так и отрицательного образа территории, а также органов управления территорией. На формирование имиджа местной власти влияет не только тематика и содержание информационных материалов, но и формат преподносимой информации.

Цель проекта:

Содействие органам местного самоуправления в формировании позитивного образа территорий и повышении имиджа местной власти. Проект ориентирован преимущественно на сельские территории.

Суть проекта:

В новостной ленте на сайте Совета, а также в социальных сетях размещается информация о работе муниципалитетов, об эффективных муниципальных практиках, уникальных событиях, победах в конкурсах, наградах, интересных людях в органах МСУ, живущих и работающих в муниципальных образованиях Томской области. В социальных сетях рубрику можно найти по хештегу #новоститерриторий, а на нашем сайте — по адресу <http://smo-tomsk.ru/211/>

РЕАЛИЗАЦИЯ

Порядок формирования новостной ленты:

Новости о территориях чаще всего отбираются в ходе мониторинга страниц и пабликов муниципалитетов в социальных сетях, а также новостей, размещенных на официальных сайтах муниципальных образований. Прежде чем попасть в ленту, новость проходит модерацию, при которой авторский стиль и заголовки зачастую не сохраняются. Информация обрабатывается с точки зрения привлекательности для средств массовой информации.

Последующее распространение информации:

Лента «Новости территорий» уже используется рядом областных СМИ, в том числе ГТРК «Томск» - телеканалы Россия 1, Россия-24; Радио России Томск; Радио Маяк Томск. Журналисты подтвердили необходимость ведения такой ленты, отметив, что она позволяет оперативно получать позитивную и интересную информацию с территорий.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Позволим себе предложить некоторые рекомендации по информационному сопровождению деятельности органов местного самоуправления:

- Важна периодичность размещения информации. Новости необходимо размещать регулярно. Это сигнал стабильной работы.
- Актуальность информации привлекает аудиторию. Неактуальные анонсы необходимо убирать с главных страниц сайтов.
- Особое внимание следует уделить заголовку новости. Он должен отражать главную мысль текста, а не констатацию факта, что состоялось такое-то событие, совещание, заседание.
- «Чужой контент» минимизировать. Не стоит увлекаться публикацией новостей от других ведомств - Пенсионного фонда, Росреестра, УМВД и др. — особенно не содержащих муниципальной специфики или упоминания вашей территории. Оптимально размещать подобный контент в социальных сетях в виде перепоста с добавлением собственного

комментария. Удачным примером можно назвать приглашения принять участие в рейтинговом голосовании в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда». Многие муниципальные образования публиковали призывы проголосовать с упоминанием реализованных на территории проектов, снабжая фотографиями «До»/«После».

- Уникальность и эксклюзивность информации привлекает. Важно не быть как все, использовать местную специфику, вводить в новость реальных людей – жителей, которые получают пользу от деятельности администрации. Все районы отмечают День Победы, но гарантированно в ленту попадет новость о том, как в районе присваивают имена героев-земляков школьным музеям, а школьники защищают на эту тему проекты и проводят презентации. Без внимания не останется сообщение в паблике района о том, что многодетная семья, в которой 5 приемных детей, приняла участие в акции «Сады Победы», посадив саженцы кедра и яблони.

- Не только праздники! Новостные ленты не должны состоять только из позитива и праздников. Новости сплошь из сферы культуры и спорта могут вызвать закономерное раздражение у жителей: «У меня грязная вода из крана бежит, а у них все концерты». В новостях желательнее соблюдать баланс позитивных и проблемных тем, не пытаться избегать сложных вопросов. Если проблема не может быть решена быстро, можно поэтапно рассказать о путях ее решения. Так, например, в больнице одного из районов остро стоит проблема нехватки узких специалистов. При этом в новостях на сайте района размещаются регулярные сообщения о том, как представители администрации встречаются со студентами-медиками старших курсов и рассказывают о преимуществах работы в сельской местности.
- Сайт и социальные сети диктуют собственные форматы размещения информации, которые

нельзя игнорировать. Слишком объемную, пусть и выстроенную по всем журналистским канонам новость, никто не станет читать в социальных сетях. Там предпочтительны лаконичные тексты из простых фраз в разговорном стиле. Социальные сети — территория быстрого чтения. Можно использовать принцип «маячка» — краткое сообщение со ссылкой на полный текст новости на сайте. В быстро набравшем популярность среди пользователей телеграмме тоже сложились свои правила. Пример хорошей подачи контента для мессенджера — это сообщение, в котором кроме ссылок на новости есть краткая вводная, почему эту новость стоит прочитать.

- Если Вы готовы поделиться с нами интересными фактами или событиями из жизни вашего муниципального образования - звоните по т. 8(3822)545270, либо присылайте информацию на почту smoto@tomsk.gov.ru

УЧАСТНИКИ И СОБЫТИЯ ЛЕНТЫ «НОВОСТИ ТЕРРИТОРИЙ» 2021:

Городские округа

- Проекты Томска, Кедрового и Стрежевого вошли в федеральный реестр лучших практик благоустройства.
- В Томске проходят экскурсии с использованием технологии дополненной реальности.
- Северск и Стрежевой вошли в число городов РФ с благоприятной средой.
- В Стрежевом на площади Нефтяников открылась стендовая выставка «Север. Люди. Нефть», посвященная истории нефтеграда.
- В Стрежевом снесли последний аварийный деревянный дом.
- В Стрежевом в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды» благоустраивают общественную территорию во дворе многоквартирного дома по ул. Строителей.
- В Кедровом вручили Грант Мэра города 10 призерам муниципальных олимпиад школьников.
- В Кедровом продолжается работа по озеленению общественных территорий, благоустроенных в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды».
- В окрестностях Кедрового в рамках губернаторской программы «Дороги» подрядчик ГУП «Областное ДРСУ» приступил к выполнению ремонтных работ - в с. Пудино на ул. Северная и на ул. Октябрьская.
- В Кедровом продолжается обустройство парка «ЭкоКедр» (Центр 2.0), проект которого победил в 2019 году в конкурсе Минстроя РФ по благоустройству малых городов.
- В Кедровом выберут лучший арт-объект.

Асиновский район

- «АСИНО. Объединяя город.» Асиновцы участвуют во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, проводимом Минстроем РФ. На кону федеральное финансирование (видео).
- В Асине строители выполнили благоустройство детской площадки в микрорайоне Сосновка.
- В городе Асино завершаются работы по освещению участка ул. Ленина.

Бакчарский район

- В Администрации Бакчарского района глава района Сергей Петрович Ревера вручил государственные жилищные сертификаты сельчанам, переселяющимся из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.
- В Бакчарском районе с главами сельских поселений обсудили реализацию плана мероприятий, направленных на увеличение числа занятых.
- Выпускники из Бакчара высадили аллею из молодых березок перед зданием своей школы, присоединившись к Всероссийской акции «Сад памяти».
- В селе Бакчар продолжают работы по благоустройству пешеходной зоны по ул. Ленина, 53.
- В рамках реализации программы федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в муниципальном образовании «Бакчарский район» на 2020-2024 годы завершены основные работы третьего этапа благоустройства пешеходной зоны в Бакчаре по ул. Ленина, 53.
- Идут работы по созданию модельной библиотеки в Бакчаре.
- Бакчарский краеведческий музей реализует проект «Современный музей - современному обществу».

Верхнекетский район

- В Верхнекетском районе начались мероприятия к юбилею Белого Яра.
- Проект арт-объекта «Эвенкийские сказки» для парка семейного отдыха п. Белый Яр Верхнекетского района вошёл в шорт-лист конкурса «Культурный след».
- В школе № 1 поселка Белый Яр Верхнекетского района ведутся финишные отделочные работы.
- Проект «Эвенкийские сказки» Ирины Ванеевой из поселка Белый Яр Верхнекетского района Томской области - в числе 5 победителей Всероссийского конкурса «Культурный след».
- Верхнекетцев наградили знаками отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Каргасокский район

- В рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на «Площади возле вокзала в с. Каргасок» идут подготовительные работы к асфальтированию проезда.

Кожевниковский район

- Администрация Кожевниковского района запустила официальный канал в Telegram.
- В Кожевниковском районе ищут новые форматы патриотического воспитания. Для этого в районе объявили конкурс молодежных социальных проектов «Вместе».
- Школьник из Кожевниковского района победил в конкурсе видеофильмов.
- Новое звуковое оборудование смонтировано в Доме культуры с. Песочнодубровка.

Колпашевский район

- В Колпашевском районе благоустроят футбольное поле.
- Ежегодно на базе ДЮСШ в Колпашево при поддержке УФСБ России по Томской области для школьников проводится военно-спортивная игра памяти Ярослава Пушкарёва (видео).
- В поселке Большая Саровка торжественно открыли дом культуры.

Кривошеинский район

- Продолжаются работы по строительству подпорной стены в парке отдыха в с. Володино.
- В селе Володино очистили пруд в благоустраиваемом парке отдыха.

Молчановский район

- Паром между Могочино и Наргой будет ходить чаще
- Продолжается благоустройство общественной территории «Парк культуры и отдыха» в селе Могочино.

Парабельский район

- Представители Парабельского района встретились со студентами старших курсов Сибирского медицинского университета.
- В Парабельском сельском поселении провели контролируемый отжиг сухой травы в границах населённых пунктов.

- 9 мая в Парабели состоится традиционный патриотический мотопробег.
- В Парабели открыли мемориальную доску основателю районного музея боевой и трудовой славы Илье Михайловичу Деменину.
- В Парабельском районе продолжается противоклещевая обработка общественных территорий.
- Нарымское сельское поселение выиграло гранд по программе «Родные города», отбор по которой ежегодно проводит ПАО «Газпром нефть».
- В Парабельском районе повышают уровень стоматологического обслуживания.
- 46 школьников и студентов Парабельского района приняли участие в военных сборах.

Первомайский район

- В Первомайском районе открылись клубы реальной географии.
- В Первомайском районе реализуется проект «Имя героя-школьному музею».

Тегульдетский район

- В Тегульдете продолжается реализация программы газификации.

Томский район

- В села Томского района вновь придет «Юридический автобус».
- В школе «Интеграция» Томского района состоялся российский этап международного чемпионата по робототехнике RoboCup Russia Open – 2021.
- В Спасской школе Томского района (филиал в п. Синий Утес) открылась мемориальная доска памяти полковника КГБ СССР Игоря Владимировича Авдзейко, возглавлявшего 2 отдел Управления КГБ по Томской области в 1955 – 1962 гг.
- Волонтерские отряды школ Томского района выиграли гранты во всероссийском конкурсе «Добро не уходит на каникулы».
- На территории Семилуженской школы состоялось открытие новой спортивно-игровой площадки.

Шегарский район

- Глава Шегарского района Александр Михельсон и председатель национально-культурной автономии белорусов в Томской области Любовь Адаскевич подписали договор о сотрудничестве.
- В Промышленно-коммерческом техникуме села Мельниково можно пройти бесплатное обучение в рамках федерального проекта «Содействие занятости».
- В селе Победа Шегарского района открыли новую газораспределительную станцию.
- В Мельникове Шегарского района открыли новый детский сад на 145 мест.
- В Шегарском районе провели конкурс вожатского мастерства.
- Представители старшего поколения Шегарского района на мастер-классе обучались навыкам скандинавской ходьбы.
- Новые спортивные площадки открыли в селах Шегарского района.