



## ТЕМЫ ВЫПУСКА

	ВНИМАНИЕ		
	На контроле Прокуратуры Томской области <i>по итогам надзорной деятельности в первом полугодии 2021 года</i>	январь – июнь 2021	стр.2
ОБСУЖДЕНИЯ	Применение профстандартов в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, муниципальных предприятиях <i>мониторинг практики</i>	5 – 19 августа 2021 <i>(исх.№ 686 от 05.08.2021)</i>	стр.4
	Административные здания как объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду <i>правотворческая инициатива</i>	06.07.2021	стр.6
	Предоставление в Пенсионный фонд РФ сведений о выполняемой функции в соответствии с Общероссийским классификатором занятий <i>правотворческая инициатива</i>	11.08.2021	стр.7
ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО	Экспертиза законопроектов <i>Общий обзор отзывов на законопроекты, рассмотренные в августе 2021</i>	август 2021	стр.8
	Предоставление грантов «Агростартап» <i>Оценка регулирующего воздействия</i>	13 – 24 августа <i>(исх.№ 703 от 13.08.2021)</i>	стр.9
	Закон Томской области «О пчеловодстве в Томской области» <i>Оценка регулирующего воздействия</i>	30 июля – 18 августа <i>(исх.№ 657 от 30.07.2021)</i>	стр.9
	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Томске <i>Оценка регулирующего воздействия</i>	10 – 19 августа <i>(исх.№ 695 от 10.08.2021)</i>	стр.10
РАЗЪЯСНЕНИЯ	Освобождение от административной ответственности по ст.24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	<i>исх.№ 721 от 23.08.2021</i>	стр.11
	Заключение рамочного соглашения по использованию правовой системы «Аудар-Инфо»	<i>исх.№ 692 от 09.08.2021</i>	стр.12

## ВВОДНАЯ

Органами прокуратуры области подведены итоги работы по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в первом полугодии 2021 года. Информация представлена в Совет муниципальных образований Томской области в рамках взаимодействия.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ НА КОНТРОЛЕ

### *Выплата заработной платы*

По итогам надзорной деятельности предприятиями и организациями выплачено более 27 млн. рублей долгов по заработной плате. Значительный объем долгов выявлен у организаций, не подпадающих под официальное статистическое наблюдение (84 млн. рублей, их них погашено после прокурорского вмешательства - 51 млн. рублей).

### *Трудовая занятость*

Пресечено свыше 230 нарушений в действиях организаций и органов занятости. Легализованы трудовые отношения с 43 работниками. Однако высокий уровень безработицы сохраняется на территориях Колпашевского, Тегульдетского, Зырянского, Чаинского, а также Шегарского районов.

### *Защита прав инвалидов, пенсионеров и иных социально уязвимых слоев населения*

21 человек получил компенсацию за проезд к месту отдыха и обратно. Обеспечен беспрепятственный доступ к 29 объектам социальной и транспортной инфраструктуры. 43 Интернет-сайта адаптированы для слабовидящих граждан. Наибольшее число нарушений выявлено в Александровском, Тегульдетском районах и г. Кедровом.

### *Расходование бюджетных средств*

По итогам рассмотрения принятых мер бюджета пополнились на сумму более 20 млн рублей, предотвращено незаконное расходование 12,4 млн рублей, возбуждено 12 уголовных дел.

Надзорное сопровождение реализации национальных проектов выявило свыше 200 нарушений.

### *В сфере жилищно-коммунального хозяйства*

Особое внимание сосредоточено на вопросах обеспечения законности при прохождении отопительного периода. Ежегодно остро стоит проблема получения паспортов готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период.

Надзорные мероприятия свидетельствуют о неэффективности принимаемых мер по замене и ремонту ветхих аварийных сетей. Результатом прокурорского реагирования стал ремонт 46 км сетей, 53 трансформаторных подстанций. В то же время уровень износа коммунальной инфраструктуры не снижается, систематически происходят аварии, приводящие к перебоям с поставками коммунальных ресурсов населению.

По итогам прокурорских проверок региональный орган тарифного регулирования информирован о необходимости исключения при утверждении тарифов на следующий год из необходимой валовой выручки поставщиков коммунальных услуг свыше 405 млн. рублей необоснованных либо фактически не понесенных расходов.

По материалам проверки прокуратуры г. Томска возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 УК РФ по факту предоставления сетевой организацией ООО «ТСК» в Департамент тарифного регулирования Томской области недостоверных сведений о расходах на ремонт и обслуживание электросетевого хозяйства на сумму порядка 8 млн. рублей. В отношении сотрудников регулятора возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 293 УК РФ по факту халатного отношения к своим обязанностям.

На высоком уровне размер дебиторской задолженности за предоставленные потребителям коммунальные ресурсы (5,5 млрд рублей, из них более 3 млрд рублей - граждане, 242 млн рублей - бюджетофинансируемые организации).

### *Распоряжение муниципальным имуществом (заключение концессионных соглашений)*

В Зырянском, Парабельском, Первомайском, Молчановском, Томском, Кожевниковском, Бакчарском, Кривошеинском районах выявлены случаи передачи коммунальных систем по договорам аренды без проведения конкурсов (аукционов).

### *Подготовка к пожароопасному сезону и пожарная безопасность*

Ненадлежащая подготовка к пожароопасному сезону повлекла увеличение площади лесных пожаров по полугодию почти в 1,5 раза (с 2910 до 4064 гектаров).

В сфере обеспечения пожарной безопасности прокурорскими проверками охвачено более 150 объектов, на которых выявлено свыше 1,2 тыс. нарушений.

Анализа требует увеличение на 10% количества пожаров в жилом секторе.

### *Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья*

Нерасселенными в регионе остаются 854 многоквартирных дома, в которых проживает более 16 тыс. человек. При этом в текущем году расселено всего 55 объектов, в которых проживало 92 человека.

Уголовно-правовая оценка дана прокурорами уклонению должностных лиц администрации областного центра от исполнения судебных актов о предоставлении собственникам, проживающим в аварийных домах, квартир, приобретения не соответствующего установленным требованиям жилья, в связи с чем возбуждено 4 уголовных дела.

### *Восстановление прав представителей бизнеса*

В целях восстановления прав представителей бизнеса прокурорами внесено более 250 представлений, свыше 130 должностных лиц привлечены к ответственности. Органам контроля отказано в согласовании 28% внеплановых проверок.

В постоянном поле зрения находятся вопросы исполнения законодательства в сфере оплаты предпринимателям за выполненные работы по государственным и муниципальным контрактам, что позволило погасить более 165 млн рублей долгов.

### *Безопасность дорожного движения*

Недостатки состояния дорожной сети являлись сопутствующими условиями почти каждого третьего ДТП, в связи с чем внимания требуют вопросы несоответствия дорог нормативным требованиям.

Длительное время не устраняются многочисленные повреждения дорожного покрытия, возникшие в результате устранения аварий на инженерных коммуникациях. По мнению прокуратуры, не может быть признана удовлетворительной работа по понуждению виновных лиц к устранению допущенных при строительстве и ремонте дорог дефектов.

### *Обращение с ТКО*

Под вниманием прокуратуры находится своевременное развитие инфраструктуры для 100% сортировки и двукратного снижения объема отходов, направляемых на полигоны. Приняты меры к ликвидации 19 свалок, обеспечено надлежащее обустройство 10 мест накопления отходов.

# Применение профстандартов в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, муниципальных предприятиях

## ВВОДНАЯ

### Инициатор вопроса:

Администрация Асиновского городского поселения

### Цель опроса:

Оценить уровень внедрения профессиональных стандартов в муниципалитетах Томской области, практику применения профессиональных стандартов в органах местного самоуправления Томской области, муниципальных учреждениях и предприятиях, а также причины, препятствующие внедрению профстандартов

### Обоснование инициативы:

Постановлением Правительства РФ от 27.06.2016 № 584 утверждены особенности применения профессиональных стандартов муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями, хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в муниципальной собственности.

Согласно данному Постановлению профессиональные стандарты внедряются поэтапно на основе планов по организации их применения. При этом реализация мероприятий указанных планов должна была завершиться не позднее 1 января 2020 года.

По мнению инициатора вопроса, имеется неопределенность в том, необходимо ли применять профстандарты в органах местного самоуправления, в частности, в отношении лиц, замещающих должности муниципальной службы, так как законодательством установлена специальная система квалификационных требований для замещения данных должностей.

## ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

### Статистика:

В мониторинге правоприменения приняли участие 14 муниципальных образований (10,4%)

### Участники:

- Администрации городских округов Город Томск, ЗАТО Северск
- Администрации Асиновского, Бакчарского, Зырянского, Колпашевского, Кривошеинского, Первомайского, Томского, Шегарского районов
- Администрации Колпашевского, Первомайского, Трубачевского, Сергеевского поселений

### Ответы:

- 1) Большинство из ответивших сообщили, что план по внедрению профессиональных стандартов не принимался.
- 2) План по внедрению профессиональных стандартов принят только в двух муниципалитетах – Колпашевском и Первомайском районах.
- 3) О внедрении профессиональных стандартов сообщили администрации ЗАТО Северск, Колпашевского района и Колпашевского городского поселения.
- 4) Учитывая, что оставшиеся муниципалитеты не представили информации о внедренных профессиональных стандартах, полагаем, что в подавляющем большинстве муниципалитетов Томской области не исполнено Постановление Правительства РФ от 27.06.2016 № 584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями,

государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности».

5) Вопросы, которые возникли в ходе внедрения муниципалитетами профессиональных стандартов:

- подлежат ли применению профессиональные стандарты в органах местного самоуправления для муниципальных служащих;
- как определить, какие профстандарты следует применять в отношении специалистов, которые курируют большое количество направлений деятельности (например, заместители Главы), а также для специалистов по направлениям, для которых нет утвержденных профстандартов (например, специалист-координатор, специалист по потребительскому рынку и т.п.);
- когда будет считаться, что профстандарт внедрен;
- какими документами оформляется внедрение в организации профстандарта и в какие документы обязательно необходимо внести изменения;

- как правильно оформить должностную инструкцию работника, который фактически осуществляет трудовые функции, содержащиеся в нескольких профстандартах;
- возможно ли принять работника на должность, по которой внедрен профессиональный стандарт, в случае несоответствия у кандидата опыта работы или уровня образования;
- необходимо ли устанавливать наименования должностей в соответствии с профстандартом.

#### Планы:

Для разъяснения данных вопросов Советом муниципальных образований планируется подготовить методические материалы, а также организовать семинар с приглашением представителей Департамента труда и занятости населения Томской области и Департамента государственной гражданской службы Администрации Томской области

#### Обращаем внимание!

2 сентября 2021 г. за № 64848 Минюстом России зарегистрирован Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 19.04.2021 №250н «Об утверждении профессионального стандарта «Руководитель образовательной организации (управление дошкольной образовательной организацией и общеобразовательной организацией)»

## ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФСТАНДАРТОВ, ВНЕДРЕННЫХ МУНИЦИПАЛИТЕТАМИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Муниципальное образование	Наименование внедренного профессионального стандарта	Реквизиты приказа Минтруда России, которым утвержден профстандарт
ЗАТО Северск	Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)	№ 544н от 18.10.2013
	Педагог-психолог (психолог в сфере образования)	№ 514н от 24.07.2015
	Специалист в области воспитания	№ 10н от 10.01.2017
	Специалист, участвующий в организации деятельности детского коллектива (вожатый)	№ 840н от 25.12.2018
	Педагог дополнительного образования детей и взрослых	№ 298н от 05.05.2018
Колпашевский район	Специалист в сфере закупок	№ 625н от 10.09.2015
	Системный администратор информационно-коммуникационных систем	№ 684н от 05.10.2015
Колпашевское городское поселение	Специалист в сфере закупок	№ 625н от 10.09.2015
	Бухгалтер	№ 103н от 21.02.2019
	Специалист по организационному и документационному обеспечению управления организацией	№ 333н от 15.06.2020

19 ноября 2020 г. Советом муниципальных образований Томской области совместно с Департаментом труда и занятости населения Томской области был проведен семинар по вопросам развития национальной системы квалификаций и внедрения профессиональных стандартов.

Материалы семинара доступны по QR-коду либо по следующей ссылке:

<https://clck.ru/XakZF>





# Административные здания как объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду

## ВВОДНАЯ

### Инициатор вопроса:

Администрация Александровского района.

### Обоснование:

1 января 2021 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398, утвердившее новые Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории опасности (далее – Постановление Правительства РФ № 2398).

По сравнению с ранее действовавшим перечнем критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории (были утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029) перечень указанных критериев дополнен таким критерием, как «отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух».

Данное нововведение существенно увеличило число объектов, подлежащих постановке на государственный учет, а также вызвало множество вопросов и различные толкования в части правоприменения указанной нормы.

По мнению Минприроды России, изложенному в письме от 19.03.2021 № 25-50/3390-ОГ, объекты НВОС, не имеющие источников выбросов в атмосферный воздух, осуществляющих сбросы в централизованные системы водоотведения в результате использования вод для бытовых нужд, соответствуют критериям, определенным в пункте 7 Критериев и при отсутствии иных оснований отнесения указанных объектов НВОС к другим категориям, возможно их отнесение к объектам IV категории.

Таким образом, представляется, что все административные здания, в том числе административные здания, в которых располагаются органы

местного самоуправления и муниципальные учреждения, могут быть отнесены к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду IV категории и подлежат постановке на государственный учет в качестве объектов НВОС IV категории.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в отношении объектов IV категории:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается;
- нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов не рассчитываются;
- представление декларации о воздействии на окружающую среду не требуется;
- плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах IV категории, не проводятся;
- мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий не проводятся.

Офисные помещения и административные здания, в том числе занимаемые органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, фактически не оказывают негативного воздействия на окружающую среду, и их постановка в качестве объектов НВОС на государственный учет, на наш взгляд, представляется нецелесообразной.

## ВЫПОЛНЕНО

1) В целях формирования единообразной правоприменительной практики от имени Совета муниципальных образований направлен запрос на получение разъяснений по применению Постановления Правительства РФ № 2398 во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления (ВАРМСУ).

2) От имени ВАРМСУ соответствующий запрос был направлен в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации для получения разъяснений (*промежуточный ответ от ВАРМСУ от 31.08.2021 № 226 Пр-исх*).

# Предоставление в Пенсионный фонд РФ сведений о выполняемой функции в соответствии с Общероссийским классификатором занятий

## ВВОДНАЯ

---

### *Инициатор вопроса:*

Администрация Шегарского района

### *Обоснование:*

С 1 августа 2021 года Пенсионным фондом РФ начат прием «Сведений о трудовой деятельности зарегистрированного лица (СЗВ-ТД)» в новом формате. Обязательным стало заполнение графы «Код выполняемой функции» в соответствии с Общероссийским классификатором занятий «ОК 010-2014 (МСКЗ-08). Общероссийский классификатор занятий» (далее - ОКЗ), принятым и введенным в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст.

Указанные Сведения, согласно Федеральному закону от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», предоставляются всеми юридическими лицами, осуществляющими свою деятельность на тер-

ритории Российской Федерации, в том числе органами местного самоуправления.

В отношении органов местного самоуправления ОКЗ содержит единственный специализированный вид занятия – «Руководители органов местного самоуправления» (код 1113). По остальным должностям специальные виды занятий отсутствуют.

Таким образом, в настоящее время имеется неопределенность в том, к какому виду занятий отнести (какой код занятий указывать в сведениях о трудовой функции) специалистов органов местного самоуправления, депутатов представительных органов, аудиторов и инспекторов контрольно-счетных органов.

## ВЫПОЛНЕНО

---

1) От имени Совета муниципальных образований запрос на получение разъяснений направлен во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления (ВАРМСУ).

2) Поскольку данный вопрос затрагивает интересы специалистов органов местного самоуправления в целом на территории Российской Федерации, а также в целях единообразного применения указанных норм от имени ВАРМСУ соответствующий запрос был направлен в Пенсионный фонд РФ для получения разъяснений (промежуточный ответ от ВАРМСУ от 25.08.2021 № 220 Пр-исх).

## ВВОДНАЯ

**Период обсуждения:** август 2021 года.

### Статистика:

В августе даны заключения на 5 проектов, из них:  
4 – на проекты федеральных правовых актов  
1 – проект закона Томской области

## ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПОДДЕРЖАННЫЕ СОВЕТОМ БЕЗ ЗАМЕЧАНИЙ

Наименование закона	Содержание
Проект федерального закона № 1185349-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	Законопроект устраняет внутренние противоречия по тексту федерального закона, а также позволяет предусматривать несколько должностей заместителей председателя контрольно-счетного органа субъекта РФ. Интересы муниципалитетов проект не затрагивает.
Проект федерального закона № 1217604-7 «О внесении изменений в часть 2 Налогового кодекса Российской Федерации»	Законопроектом предлагается установить срок уплаты транспортного налога, налога на имущество физических лиц и земельного налога не позднее 1 сентября. Действующий срок уплаты налогов (не позднее 1 декабря) приводит к неравномерной наполняемости бюджетов всех уровней, включая их дорожные фонды, а также к отсутствию в течение года необходимого объема средств для исполнения возложенных полномочий и принятых расходных обязательств.
Проект изменений и дополнений в Постановление Правительства РФ от 29.07.13 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения», направлен Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления	Авторами проекта предлагается сконцентрировать полномочия по утверждению инвестиционных программ на уровне субъекта Российской Федерации, а также оптимизировать процедуру разработки и утверждения инвестиционных программ.

## ПРОЕКТЫ, ПО КОТОРЫМ ПОДДЕРЖАНА КОНЦЕПЦИЯ, НО ВЫСКАЗАНЫ ЗАМЕЧАНИЯ ПО ТЕКСТУ

Наименование законопроекта	Содержание проекта	Замечания представили
Проект федерального закона № 12222896-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании законодательства о концессионных соглашениях и государственно-частном партнерстве в сфере осуществления регулярных перевозок)	Законопроект направлен на совершенствование порядка заключения и исполнения концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве в сфере транспортного обслуживания.	Счетная палата г. Томска
Проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», подготовлен Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области	Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки лиц из числа детей-сирот после достижения 23 лет, не обеспеченных до этого времени жильем, в виде предоставления жилищного сертификата на приобретение ими жилого помещения самостоятельно.	администрации городских округов Томск, Кедровый, администрация Колпашевского района, Счетная палата города Томска

Заключения на законопроекты размещены на сайте Совета. Ссылка для доступа — <http://smo-tomsk.ru/153/>





# Предоставление грантов «Агростартап»

## ВВОДНАЯ

### Инициатор вопроса:

Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области

### Цель опроса:

Выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области

### Обоснование инициативы:

Проектом постановления Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а «О предоставлении грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств» предлагается уточнить критерии и порядок оценки заявок участников конкурсного отбора.

## ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

### Статистика:

Предложение об участии в экспертизе направлялось в городские округа и муниципальные районы. Участие в экспертизе приняли 11 муниципалитетов (55%)

### Участники:

- Администрации городских округов Стрежевой, Кедровый, ЗАТО Северск, Томск
- Администрации Асиновского, Бакчарского, Каргасокского, Колпашевского, Кривошеинского, Парabelьского, Чаинского районов

### Предложения:

Предложения по совершенствованию правового акта высказаны администрациями Кривошеинского и Чаинского районов и касаются увеличения количества предоставляемых грантов, а также уточнения следующих критериев:

- 1) наличие собственных средств на расчетном счете участника конкурсного отбора;
- 2) членство участника конкурсного отбора в кооперативе.

Предложения направлены в Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области

# Экспертиза Закона Томской области «О пчеловодстве в Томской области»

## ВВОДНАЯ

### Инициатор вопроса:

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области

### Цель опроса:

Выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области

### Обоснование инициативы:

Оценка фактического воздействия закона Томской области от 15.08.2014 №116-03 «О пчеловодстве в Томской области»

## ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

### Статистика:

Предложение об участии в экспертизе направлялось в городские округа и муниципальные районы. Участие в экспертизе приняли 9 муниципалитетов (45%)

### Участники:

- Администрации городских округов Стрежевой, Кедровый, Томск
- Администрации Асиновского, Бакчарского, Каргасокского, Колпашевского, Кривошеинского, Парabelьского районов

## Мнения:

- В ходе обсуждения муниципалитетами отмечено, что сильной стороной действующего правового регулирования является повышение эффективности пчеловодства за счет государственной поддержки.
- Действующий нормативный правовой акт положений, создающих необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности, не содержит.

- Предложения по совершенствованию правового акта высказано администрацией Асиновского района. Отмечено, что в законе отсутствует точность отражения обязанностей и ответственности субъектов предпринимательской деятельности. Ответственность за нарушение закона установлена в статье 11, в которой отражена общая для всех ответственность, а именно «Нарушение положений настоящего Закона влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Томской области».

Предложения направлены в Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области

# Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Томске

## ВВОДНАЯ

### Инициатор вопроса:

Администрация города Томска

### Цель опроса:

Выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области

### Обоснование инициативы:

В рамках межмуниципального сотрудничества оказание содействия администрации города Томска в проведении экспертизы постановления Администрации города Томска от 29.07.2020 №675 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением, установкой, модернизацией, дооборудованием благоустроенных общественных туалетов и/или модульных автономных туалетных кабин, на 2020-2023»

## ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

### Статистика:

Предложение об участии в экспертизе направлялось в городские округа и муниципальные районы. Участие в экспертизе приняли 7 муниципалитетов (35%)

### Участники:

- Администрации городских округов Стрежевой, Кедровый, Томск
- Администрации Асиновского, Зырянского, Молчановского, Томского районов

### Благодарность:

Выражаем благодарность коллегам, оказавшим помощь администрации города Томска в проведении процедуры оценки регулирующего воздействия.

### Мнения:

В ходе обсуждения муниципалитетами отмечено, что в правовом акте отсутствуют положения, создающие необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности. Сильной стороной действующего правового регулирования является предоставление субсидии на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на приобретение, установку, модернизацию, дооборудование благоустроенных общественных туалетов, что позволит повысить уровень благоустройства территории.

Ответы муниципалитетов направлены в Администрацию города Томска.

# Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 24.5 КоАП РФ

## ВВОДНАЯ

Статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлены обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Часть 4 данной статьи устанавливает специальные условия освобождения от административной ответственности муниципальных учреждений, а также должностных лиц местного самоуправления.

### *КоАП РФ /извлечение/*

*Статья 24.5. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении*

*4. В случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта РФ, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта РФ, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.*

## РАЗЪЯСНЕНИЕ

### *Кто может ссылаться на обстоятельства, предусмотренные частью 4 статьи 24.5 КоАП РФ*

Под действие части 4 статьи 24.5 КоАП РФ подпадают следующие лица:

- глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию;
- иные должностные лица местного самоуправления;

*В соответствии со статьей 2.4. КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органах местного самоуправления, муниципальных организациях.*

- руководители муниципальных учреждений;
- муниципальные учреждения;
- органы местного самоуправления

*В соответствии с Определением Конституционного Суда РФ от 27.09.2018 № 2478-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации муниципального образования «Город Новодвинск» положения части 4 статьи 24.5 КоАП РФ распространяются на органы местного самоуправления, поскольку они являются муниципальными учреждениями.*

### *Условия, которые необходимо соблюсти для применения части 4 статьи 24.5 КоАП РФ:*

Согласно части 4 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению при наличии одновременно следующих условий:

- указанными должностными лицами были внесены или направлены в письменном виде предложения о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий;
- предложения о выделении бюджетных ассигнований вносились в соответствии с порядками и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета;
- бюджетные средства на указанные цели не были выделены.

### **Важно!**

Для применения части 4 статьи 24.5 КоАП РФ в целях освобождения от административной ответственности, необходимо представить доказательства, что уполномоченными должностными лицами были предприняты все необходимые меры, направленные в конечном итоге на выделение бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий и задач.

*Информационное письмо об обстоятельствах, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных частью 4 статьи 24.5 КоАП РФ с подробным анализом судебной практики и практики УФАС России направлено в муниципалитеты 23.08.2021 (исх.№ 721).*

## ВВОДНАЯ

Советом муниципальных образований Томской области заключено рамочное соглашение с ООО «Цитадель правовой информации» (г. Владивосток) об оказании органам местного самоуправления услуг по предоставлению доступа и сопровождению справочной системы правовой информации «Аудар Инфо» на специальных условиях.

**ИСС «Аудар Инфо»** – это специализированная справочно-правовая система, в которой содержатся:

- консультации и авторские материалы по налогообложению, бухгалтерскому учету, гражданскому и трудовому праву для бюджетных учреждений, ГОСТы, СНИПы и дополнительные материалы к ним;
- детальные рубрикаторы с учетом специфики бюджетных учреждений: комментарии к нормативно-правовым документам, бухгалтерский учет и отчетность, налогообложение, а также ревизии и проверки бюджетных учреждений, госзакупки, охрана труда, пожарная безопасность и многое другое;
- рекомендации от ведущих специалистов профильных министерств и ведомств: Минфин, ФНС, ФСС, ПФР, Федеральное казначейство, Минздрав, Минобрнауки, Минспорт и другие.

## УСЛОВИЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В РАМКАХ СОГЛАШЕНИЯ

Состав комплектов:	Бюджетные организации	Бюджетные организации + поддержка аудиторов
Нормативно-правовая база	V	V
Документальная база (формы документов)	V	V
Консультации юристов	V	V
Вопрос Эксперту	V	V
Подключение любого документа в течение суток (ФЗ, РЗ, ГОСТ, СНИП и т.д.)	V	V
18 Журналов ИД «Аудар Инфо»	V	V
Авторские материалы, разделенные на каталоги: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Автономные учреждения</li> <li>• Бюджетные учреждения</li> <li>• Казенные учреждения</li> <li>• Образовательные учреждения</li> <li>• Силловые министерства и ведомства</li> <li>• Учреждения здравоохранения</li> <li>• Учреждения культуры</li> <li>• Учреждения физической культуры и спорта</li> <li>• Ревизии и проверки</li> <li>• Оплата труда в государственных (муниципальных) учреждениях</li> <li>• Отдел кадров</li> <li>• Руководитель автономного учреждения</li> <li>• Руководитель бюджетного учреждения</li> <li>• Госзакупки</li> </ul>	V	V
Интерактивные сервисы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Учетная политика онлайн</li> <li>• Сервис «Положение об оплате труда»</li> <li>• Примеры бухгалтерских проводок</li> <li>• Сервис «Профессиональные стандарты».</li> <li>• Сервис «Конструктор договоров»</li> <li>• Изменения в законодательстве</li> <li>• Справочники</li> <li>• Калькуляторы</li> </ul>	V	V
Интерактивные сервисы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Возможность задать вопрос экспертам системы</li> <li>• Путеводители</li> <li>• Навигаторы</li> </ul>	-	V
Безлимитное консультирование аудиторов по бухгалтерскому учету и налогообложению, кадровому делу, госзакупкам	-	V

Число подключенных муниципальных образований	Стоимость (руб.) в год для 1 организации
<b>Комплект «Бюджетные организации»</b>	
1 МО	29 990
От 5 МО	24 990
От 10 МО	19 990
От 20 МО	15 990
<b>Комплект «Бюджетные организации + поддержка аудиторов»</b>	
1 МО	59 990
От 5 МО	49 990
От 10 МО	39 990
От 20 МО	29 990

Ознакомьтесь с содержанием модулей системы также можно по QR-коду или ссылке:

<https://www.audar-info.ru/>

Для подключения к системе «Аудар Инфо» необходимо обратиться по: тел. 8 (952) 080-10-85 почте [cirtadel\\_pravo@mail.ru](mailto:cirtadel_pravo@mail.ru)

