



ТЕМЫ ВЫПУСКА

МОНИТОРИНГ

Конкурс на звание «Лучший муниципальный служащий в Томской области»
по информации ОГБУ «Томский региональный
ресурсный центр»

стр.2

Готовность осуществления муниципального контроля по новым правилам
по информации Департамента экономики
Администрации Томской области

стр.3

ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

Экспертиза законопроектов
Общий обзор отзывов на законопроекты, рассмотрен-
ных в октябре 2021 года

1 – 31 октября 2021

стр.4

Постановление администрации Города Томска,
регулирующее предоставление субсидии юриди-
ческим и физическим лицам на осуществление
перевозки пассажиров городским электрическим
транспортом
Оценка регулирующего воздействия

5 – 15 октября 2021
(исх.№ 820 от 05.10.2021)

стр.8

РАЗЪЯСНЕНИЯ

Рамочное соглашение
с ООО «НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ»

исх.№ 973 от 14.10.2021

стр.9

Конкурс на звание «Лучший муниципальный служащий в Томской области»

ВВОДНАЯ

Информационный повод:

1 октября стартовал конкурс «Лучший муниципальный служащий Томской области».

Он проводится раз в два года в целях выявления и поддержки лучших муниципальных служащих, добросовестно и эффективно работающих в своих муниципальных образованиях, а также повышения престижа муниципальной службы.

Организатором конкурса выступает департамент государственной гражданской службы администрации Томской области с участием департамента муниципального развития администрации Томской области и Совета муниципальных образований Томской области.

Этапы конкурса:

I этап «Тестирование» (для оценки знаний региона и законодательства, личных и профессиональных качеств) – октябрь.

II этап «Полуфинал» (участники заполняют анкету, а непосредственный руководитель участника - отзыв, содержащий сведения о профессиональных достижениях участника) – ноябрь.

Финал (участники выполняют практическое задание по подготовке проекта ответа на обращение гражданина по теме в соответствии с номинацией и творческое задание – видеопоздравление жителей соответствующего муниципального образования с Новым годом) – декабрь.

Первый и второй этапы Конкурса организованы в дистанционном формате – на Портале дистанционного образования Администрации Томской области.

Финал Конкурса запланирован в очном режиме при условии снятия ограничений. Проведение финала планируется в форме деловой игры.

Условия конкурса:

Участвовать в конкурсе может любой муниципальный служащий, имеющий не менее двух лет стажа муниципальной или государственной гражданской службы. Конкурс проводится по трем конкурсным группам:

Группа 1

лица, замещающие должности муниципальной службы, служебная функция по которым предполагает руководство подчиненными, в органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Группа 2

лица, замещающие должности муниципальной службы, служебная функция по которым не предполагает руководства подчиненными, в органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Группа 3

лица, замещающие должности муниципальной службы, в органах местного самоуправления городских и сельских поселений.

УЧАСТНИКИ - 2021

	1 группа	2 группа	3 группа
ВСЕГО УЧАСТНИКОВ	74	125	95
в том числе по номинациям			
«Экономика и финансы»	23	38	24
«Жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, безопасность»	6	13	17
«Градостроительство, землеустройство, имущественные отношения»	10	16	16
«Организационное, кадровое, правовое и информационное сопровождение деятельности органов местного самоуправления»	19	37	29
«Социальная политика»	16	21	9

Готовность осуществления муниципального контроля по новым правилам

ВВОДНАЯ

В соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 09.04.2021 № 77-р «О мерах по реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» создана рабочая группа, в которую вошли главы районов и городских округов, либо их заместители, в целях организации работы по подготовке муниципальных нормативных правовых актов, обеспечивающих порядок, сроки, регламентирующие процедуры и т.д. осуществления муниципального контроля. Так, все органы муниципального контроля для обеспечения полномочий по проведению контрольных мероприятий должны разместить на своих сайтах:

до 31.12.2021

- положение о виде контроля;
- программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990;
- перечень индикаторов риска по виду муниципального контроля (за исключением случая, если положением о виде муниципального контроля установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется);
- формы документов, используемых контрольным органом при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (при необходимости);
- сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

до 01.02.2022

- ключевые показатели вида муниципального контроля и их целевые значения, а также индикативные показатели;
- проверочные листы с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844.

СОСТОЯНИЕ ДЕЛ НА 11.11.2021

1) Обеспечено утверждение всех положений о муниципальном контроле в следующих муниципальных районах и городских округах:

- г. Кедровый
- г. Стрежевой
- ЗАТО Северск
- Александровский район
- Асиновский район
- Кожевниковский район
- Колпашевский район
- Первомайский район
- Чаинский район

2) Положения о муниципальном контроле разработаны и находятся в органах прокуратуры следующих муниципальных районах и городских округах:

- Бакчарский район
- Зырянский район
- Кривошеинский район
- Тегульдетский район
- Томский район
- Шегарский район

3) Положения о муниципальном контроле разработаны и проходят «внутреннее» согласование в следующих муниципальных районах и городских округах:

- г. Томск
- Верхнекетский район
- Каргасокский район
- Молчановский район
- Парабельский район

4) Учитывая, что Положения о муниципальном контроле должны утверждаться представительным органом муниципального образования, заседания которого регламентированы, принимая во внимание низкую готовность проектов указанных актов - возникает риск непринятия положений о муниципальном контроле в установленные законом сроки.

Экспертиза законопроектов. Общий обзор.

ВВОДНАЯ

В октябре Советом даны заключения на 14 законопроектов, из них:
9 – на проекты федеральных законов;
5 – на проекты законов Томской области.

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПОДДЕРЖАННЫЕ СОВЕТОМ БЕЗ ЗАМЕЧАНИЙ

Наименование проекта	Содержание
Проект федерального закона № 1201524-7 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О рекламе»	Законопроектом предложено дополнить действующий закон о рекламе положением о том, что реклама не должна содержать информацию о том, что объект рекламирования может быть использован в целях искажения показателей одометров.
Проект федерального закона № 1254863-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и статью 6 ¹¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи»	Законопроектом предложено установить обязанность Пенсионного фонда РФ предоставлять Федеральной службе государственной статистики сведения индивидуально-го (персонифицированного) учета.
Проект федерального закона № 1254866-7 «О внесении изменения в статью 39 ¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации»	Законопроектом предложено предусмотреть возможность предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование НКО для осуществления на таких земельных участках строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства полностью за счет средств, полученных на эти цели указанными НКО в качестве субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации, на срок строительства или реконструкции данных объектов капитального строительства.
Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»	Законопроект направлен на приведение Закона Томской области № 156-03 в соответствие с новой редакцией статьи 7 и 46 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В частности, откорректированы виды проектов муниципальных нормативных актов, которые подлежат оценке регулирующего воздействия, и виды муниципальных актов, которые подлежат экспертизе.
Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства»	Законопроектом предложено исключить из методики распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий следующий вид государственной поддержки: государственная поддержка по субсидиям на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, по кредитным договорам (договором займа), заключенным по 31 декабря 2016 года включительно (в связи с полной его реализацией).

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПО КОТОРЫМ ПОДДЕРЖАНА КОНЦЕПЦИЯ, НО ВЫСКАЗАНЫ ЗАМЕЧАНИЯ ПО ТЕКСТУ

Наименование проекта	Содержание	Замечания представили
Проект федерального закона № 1237881-7 «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании»	Законопроектом предложено предусмотреть, что глава ЗАТО избирается на муниципальных выборах, но из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, которых должно быть не менее двух, и возглавляет местную администрацию (в настоящее время — глава ЗАТО избирается представительным органом ЗАТО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию).	Дума ЗАТО Северск
Проект закона Томской области «О регулировании отдельных вопросов по комплексному развитию территорий в Томской области»	Законопроектам предложено закрепить правовые и организационные основы в области градостроительной деятельности на территории Томской области, а также компетенцию органов государственной власти Томской области в части полномочий по комплексному развитию территорий согласно Главе 10 Градостроительного кодекса РФ.	Дума города Томска

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, НЕ ПОДДЕРЖАННЫЕ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Наименование проекта (содержание)	Заключение (кратко)	Замечания представили
<p>Проект федерального закона № 1237901-7 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p> <p>Предлагалось:</p> <ul style="list-style-type: none"> • установить не менее двух способов избрания главы городского или муниципального округа, одним из которых в обязательном порядке должны быть муниципальные выборы; • императивно закрепить, что глава городского или муниципального округа является руководителем местной администрации в случае его избрания на муниципальных выборах. 	Предложенное редактирование статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ считается нецелесообразным, поскольку ее действующая редакция предусматривает оптимальные механизмы избрания глав муниципальных образований и достаточные полномочия субъектов РФ для их реализации.	администрации городских округов Томск, Стрежевой, Кедровый, Дума ЗАТО Северск и Дума города Кедрового
<p>Проект федерального закона № 1237905-7 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p> <p>Предлагалось:</p> <ul style="list-style-type: none"> • установить муниципальные выборы, как единственный способ избрания главы городского или муниципального округа; • императивно закрепить, что глава городского или муниципального округа является руководителем местной администрации. 	Предложенное редактирование статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ считается нецелесообразным, поскольку ее действующая редакция предусматривает оптимальные механизмы избрания глав муниципальных образований и достаточные полномочия субъектов РФ для их реализации.	администрации городских округов Томск, Стрежевой, Кедровый, Дума ЗАТО Северск и Дума города Кедрового

<p>Проект федерального закона № 1194189-7 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p> <p>Предложено установить в качестве условия получения лицами, указанными в статье 40 Федерального закона № 131-ФЗ дополнительных социальных гарантий в связи с прекращением полномочий осуществление ими полномочий не менее двух сроков.</p>	<p>Авторами законопроекта не обоснована причина, по которой условием получения лицами, указанными в статье 40 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнительных социальных гарантий должно являться осуществление ими полномочий не менее двух сроков.</p> <p>Невыполнение данного условия может быть связано с тем, что гражданин не выдвигал свою кандидатуру в качестве депутата или выборного лица местного самоуправления более одного раза.</p> <p>Органы местного самоуправления в указанной части вправе осуществлять собственное нормативное правовое регулирование, что является гарантированным Конституцией Российской Федерации правом на самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов, отнесенных к компетенции данных органов.</p>	<p>Дума города Томска, Счетная палата города Томска</p>
<p>Проект федерального закона № 1243284-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p> <p>Предлагалось:</p> <ul style="list-style-type: none"> • земельные участки, предоставленные гражданину до дня вступления в силу Земельного кодекса РФ на праве постоянного (бессрочного) пользования, пожизненно наследуемого владения считать предоставленными на праве собственности; • урегулировать вопрос «легализации» построенных жилых домов на земельных участках, в отношении которых отсутствуют правоустанавливающие документы. 	<p>Авторам законопроекта предложено:</p> <ul style="list-style-type: none"> • согласовать положения законопроекта с нормами федерального законодательства, которые остаются неизменными; • уточнить понятийный аппарат законопроекта. Например, понятия «дом» и «жилой дом»; • устранить внутренние противоречия законопроекта; • восполнить пробелы регулирования (например, в части наследуемого имущества); • пояснить необходимость внесения некоторых изменений; • учесть замечания администрации города Томска. 	<p>Администрация города Томска</p>
<p>Проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»</p> <p>Предлагалось в развитие положений Конституции РФ о единой системе публичной власти урегулировать вопросы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.</p>	<p>Авторами законопроекта не обоснована необходимость принятия нормативного акта о регулировании единой системы публичной власти в Российской Федерации только на уровне субъекта РФ.</p> <p>Представляется, что нормативный акт, определяющий основы функционирования единой системы публичной власти в Российской Федерации, целесообразно направить на регулирование работы указанной системы в целом и механизмов взаимодействия составляющих ее элементов. Также авторам предложено:</p> <ul style="list-style-type: none"> • исключить положения, дублирующие нормы Конституции Российской Федерации; • устранить пробелы правового регулирования и внутренние противоречия законопроекта. 	<p>Дума города Томска, администрации города Стрежевого и Асиновского городского поселения</p>

<p>Проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 21 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»</p> <p>Предложено уточнить положения, регулирующие вопросы выплаты молодым педагогам ежемесячной надбавки к должностному окладу.</p>	<p>Авторам законопроекта предложено:</p> <ul style="list-style-type: none"> • устранить внутренние противоречия законопроекта; • привести формулировки законопроекта с положениями федерального законодательства; • привести текст законопроекта в соответствие с требованиями ясности и определенности норм, исключив избыточные ссылки и сложные конструкции; • обосновать необходимость внесения части изменений; • учесть ранее направленные, но не учтенные в доработанной редакции законопроекта, замечания администрации города Томска, а именно: <ul style="list-style-type: none"> — исключить из законопроекта положения, дублирующие нормы Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.02.2006 № 20; — скорректировать текст пояснительной записки к законопроекту в части соотношения предложенного понятия «молодой педагог» и понятия «молодой специалист» определенного действующим Федеральным законом от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской»; — воздержаться от переименования «молодого специалиста» в «молодого педагога» в целях недопущения развития избыточного объема правового регулирования, учитывая, что в связи с этим, потребуются также внесение изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.02.2006 № 20. 	<p>в муниципалитеты не направлялся, так как в предоставленной редакции проект ранее ими рассматривался</p>
---	--	--

Оценка постановления администрации Города Томска, регулирующего предоставление субсидии юридическим и физическим лицам на осуществление перевозки пассажиров городским электрическим транспортом

ВВОДНАЯ

Инициатор вопроса:

Администрация Города Томска (запрос от 05.10.2021 № 7620).

Цель опроса:

Выявление в проекте нормативного акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) областного бюджета.

Обоснование инициативы:

Оценка фактического воздействия Постановления администрации Города Томска от 12.02.2020 №139 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим и физическим лицам в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением перевозки пассажиров городским электрическим транспортом на территории муниципального образования «Город Томск» в 2020 году» (далее – Постановление № 139).

Постановлением № 139 утверждены условия и порядок предоставления юридическим и физическим указанным субсидий, требования к отчетности об их использовании и порядок контроля за соблюдением порядка предоставления данных субсидий.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

Статистика:

Предложение об участии в экспертизе постановления Администрации Томской области направлялось в городские округа и муниципальные районы.

Участие в экспертизе приняли 5 муниципалитетов (30 %).

Общее мнение:

Муниципальными образованиями Томской области не высказано каких-либо замечаний и предложений по представленному Постановлению № 139, поскольку его действие распространяется на территорию только одного муниципалитета – города Томска.

В других муниципальных образованиях практика его применения отсутствует и в связи с этим объективно оценить слабые и сильные стороны нормативного документа не представляется возможным.

Участники:

- Администрации городских округов Кедровый, ЗАТО Северск
- Администрации Колпашевского, Кривошеинского и Зырянского районов

Предложения направлены и.о. заместителя Мэра города Томска по безопасности и общим вопросам.

ВВОДНАЯ

Советом муниципальных образований Томской области заключено рамочное соглашение с ООО «НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ», в рамках которого администрациям муниципальных образований Томской области предоставляются специальные ценовые условия на информационно-правовое обеспечение Системы ГАРАНТ.

НАПОЛНЕНИЕ КОМПЛЕКТА «ГАРАНТ – БЮДЖЕТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ»

Наполнение комплекта может быть изменено по согласованию с администрацией муниципального образования.

Большие информационные правовые блоки:

- «Практика судов общей юрисдикции»
- «Практика арбитражных судов округов»
- «Большая библиотека юриста»
- «Большая библиотека бухгалтера и кадрового работника»
- «Решения Федеральной антимонопольной службы и территориальных органов»
- «Интернет-семинары»

Малые информационные правовые блоки:

- «Законодательство России»
- «Законодательство Томской области»
- «Проекты актов органов власти»
- «Энциклопедия решений. Госзакупки»
- «Энциклопедия решений. Налоги и взносы»
- «Энциклопедия решений. Трудовые отношения, кадры»
- «Энциклопедия решений. Договоры и иные сделки»
- «Энциклопедия решений. Госсектор: учет, отчетность, финконтроль»
- «Энциклопедия решений. Проверки организаций и предпринимателей»
- «Энциклопедия. Формы правовых документов»

Другие информационные блоки и разделы:

- «База знаний службы Правового консалтинга»
- «ГАРАНТ Консалтинг: нормативные акты и судебная практика»
- «Прайм: законодательство, судебная практика и проекты законов»
- «Судебная практика: приложение к консультационным блокам»
- «Практика арбитражных судов первой инстанции»
- «Библиотека научных публикаций»
- «Большая домашняя правовая энциклопедия»
- «Конструктор правовых документов»
- «Экспресс Тендер»
- «Архивы ГАРАНТа. Россия»
- «Сутяжник»
- «Экспресс Проверка контрагентов»
- «Экспресс Согласование»
- «Гарант Диск»
- «Гарант Коннект»
- «Онлайн Патент Стандарт»

Контакты:

Официальный представитель ООО «НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ» на территории Томской области - ООО «Томское агентство правовой информации «Гарант».
Контактные данные:
Тел.: 8 (3822) 28-38-93 (доб. 101),
E-mail: 499101@garant.tomsk.ru
Моб.телефон/Мессенджеры: 8-952-895-04-02