



ТЕМЫ ВЫПУСКА

[с.1](#)

В рамках взаимодействия с Управлением Росреестра по Томской области

[с.3](#)

Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспорта

инициатива о корректировке прогнозных показателей доходов местных бюджетов

[с.5](#)

Предоставление в Пенсионный фонд РФ сведений о выполняемой функции в соответствии с Общероссийским классификатором занятий

[с.6](#)

Денежные взыскания (штрафы) за несоблюдение муниципальных правовых актов, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований

[с.7](#)

Экспертиза законопроектов
Общий обзор отзывов на законопроекты, рассмотренные в ноябре 2021 года

В рамках взаимодействия с Управлением Росреестра по Томской области

ВВОДНАЯ

В марте 2020 года в рамках указания Президента РФ об обеспечении достоверности сведений в государственных информационных ресурсах Росреестр принял комплексный план по наполнению ЕГРН полными и точными сведениями. В его развитие ведомство утвердило «дорожные карты» со всеми субъектами РФ, в соответствии с которыми ведется работа по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, проведению комплексных кадастровых работ, уточнению и внесению сведений в ЕГРН. Это необходимо для исправления реестровых ошибок в сведениях ЕГРН, снижения рисков земельных споров и вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости.

ИТОГИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости:

- 29 июня 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который установил порядок выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.
- Порядок реализации Федерального закона изложен в Обзоре № 3 (июль 2021 г.).
- В целях активизации работы Управлением Росреестра по Томской области 02.11.2021 проведено совещание с участием представителей Управления ФНС России по Томской области, администрации Томской области, администрации г. Томска, а также районных администраций Томской области, непосредственно реализующих мероприятия по выявлению правообладателей объектов.
- С начала реализации закона по 1 ноября 2021 года по заявлениям правообладателей Управлением Росреестра по Томской области зарегистрированы ранее возникшие права на 1388 таких объектов.

Совершение сделок в электронном виде:

- Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р утверждены целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ, которые содержат в том числе целевое значение показателей доли заявлений о постановке на кадастровый учет и (или) регистрацию прав, поданных органами государственной власти и органами местного самоуправления в форме электронного документа, в общем количестве таких заявлений, которое на 01.01.2025 должно составить 100%.
- По информации Управления Росреестра по Томской области по состоянию на 01.12.2021 доля услуг по государственной регистрации, оказываемых Управлением органам государственной власти и органам местного самоуправления в электронном виде, в общем количестве таких услуг составляет 88,5%.
- 30 апреля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30.04.2021 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», положения которого упростили оформление сделок с органами власти и теперь необходимость заверения скан-образа документов по такой сделке электронной подписью гражданина отсутствует.

Сведения о границах населенных пунктов:

- По данным региональной Кадастровой палаты на 1 декабря 2021 года в реестр границ внесены сведения о границах 349 населенных пунктов, что составляет 60,5% от общего числа административно-территориальных образований региона (577). Наибольшее количество границ населенных пунктов установлено в Томском (42), Кожевниковском (38), Парабельском и Колпашевском районах (по 33).

- Постановлением Правительства РФ от 01.12.2021 № 2148 утверждена госпрограмма РФ «Национальная система пространственных данных».

Программа направлена на достижение четырех стратегических целей:

- 1) создание и внедрение цифрового отечественного геопространственного обеспечения, интегрированного с региональными информационными системами;
- 2) обеспечение полноты и качества сведений Единого государственного реестра недвижимости;
- 3) достижение «цифровой зрелости» ведомства;
- 4) повышение качества госуслуг и сервисов Росреестра.

В частности, к концу 2030 года планируется:

- 1) увеличить долю электронных услуг по кадастровому учету и регистрации прав до 95%;
- 2) сократить срок осуществления кадастрового учета и регистрации прав до одного дня;
- 3) обеспечить полноту и качество сведений в Едином государственном реестре недвижимости в объеме 95%.

- Напоминаем, что получить справочную информацию о различных объектах недвижимости, в том числе о границах населенных пунктов, можно с помощью электронного сервиса Росреестра «Публичная кадастровая карта».

Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспорта

ВВОДНАЯ

Инициатор:

Администрация Верхнекетского района.

Обоснование:

При формировании бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в прогнозе доходов консолидированного бюджета Верхнекетского района по разделу «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» прогнозные показатели дохода от выдачи специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в три раза превышают суммы, которые реально могут быть получены от выдачи указанных специальных разрешений.

Так, на территории Верхнекетского района основной объем перевозимых тяжеловесных грузов осуществляет лесовозный транспорт, при этом перевозимый груз является делимым, что исключает возможность выдачи специального разрешения на проезд по автомобильным дорогам местного значения и, соответственно, исключает возможность получения соответствующих доходов в местный бюджет.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

1 этап -

рабочее совещание:

состоялось 11 ноября 2021 года на площадке Совета

Участники совещания, представители:

- Администрации Верхнекетского района;
- Администрации Асиновского района;
- Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области;
- Департамента экономики Администрации Томской области;
- Контрольно-счетной палаты Томской области.

Решение рабочего совещания:

1. Организовать семинар для специалистов органов местного самоуправления по разъяснению:

- порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспорта;

- порядка расчета вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами.

2. Предложить органам местного самоуправления в течение 2022 года организовать работу по расчету вреда, причиняемого автомобильными дорогами местного значения тяжеловесными транспортными средствами, а также по выдаче специальных разрешений.

3. Исполнительной дирекции Совета муниципальных образований совместно с Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области по итогам работы в 2022 году провести анализ поступлений в местные бюджеты от выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

4. По итогам 2022 года рассмотреть вопрос о корректировке прогнозных показателей доходов местных бюджетов от выдачи специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

2 этап - семинар:

организован Советом совместно с Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области 26 ноября 2021 года.

Обращаем внимание!

1. Выдачу специального разрешения на движение тяжеловесного транспорта по дорогам местного значения осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления, как правило, местные администрации муниципальных образований всех типов, в том числе сельских поселений.
2. Специальное разрешение выдается на движение транспортного средства по определенному маршруту без груза или с грузом на срок до трех месяцев.
3. Порядок выдачи специального разрешения установлен Приказом Минтранса России от 05.06.2019 № 167.
4. Форма специального разрешения утверждена Приказом Минтранса России от 05.06.2019 № 167 (приложении 1). Бланки специальных разрешений должны соответствовать требованиям к защищенной полиграфической продукции уровня «В».
5. За выдачу специального разрешения взимается государственная пошлина в размере 1600 рублей (подпункт 111 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса РФ).
6. При выдаче специального разрешения с владельца транспортного средства также взимается

Медиа:

Ссылку на видео семинара можно запросить в Исполнительной дирекции Совета

Презентация размещена на сайте Совета в разделе Мероприятия/Семинары
<http://smo-tomsk.ru/543/>

плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам тяжеловесным транспортным средством.

7. Размер вреда, причиняемого автомобильной дороге определяется органами местного самоуправления в случае движения указанного транспортного средства по автомобильным дорогам местного значения.

8. По информации Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, при заключении соглашений о предоставлении областной субсидии на дорожную деятельность на 2023 год планируется применение понижающих коэффициентов в отношении тех муниципальных образований, в которых в 2022 году не будет проводиться работа по расчету вреда и взиманию платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам местного значения тяжеловесным транспортом.

В первую очередь планируется учитывать факты согласования движения тяжеловесных транспортных средств по обращениям Томскавтодора без расчета муниципалитетом размера вреда автомобильным дорогам местного значения.

СПРАВКА:

По данным Контрольно-счетной палаты Томской области в 2019 году ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» было проведено 1020 согласований с муниципальными органами власти. При этом от муниципалитетов получено 73 согласования с начислением и оплатой в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесным транспортом.

В 2020 году ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» было проведено 1081 согласование с муниципальными органами власти. От муниципалитетов получено 48 согласований с начислением и оплатой в счет возмещения соответствующего вреда.

Предоставление в Пенсионный фонд РФ сведений о выполняемой функции в соответствии с Общероссийским классификатором занятий

ВВОДНАЯ

В Обозрении №4 (август 2021г.) мы информировали о ходе рассмотрения обращения администрации Шегарского района относительно предоставления в Пенсионный фонд РФ сведений о трудовой деятельности работников по форме СЗВ-ТД.

В частности, вопрос касался заполнения графы «Код выполняемой функции» в отчете «Сведения о трудовой деятельности зарегистрированного лица (СЗВ-ТД)» в отношении специалистов органов местного самоуправления.

Напоминаем, что с 1 августа 2021 года Пенсионным фондом РФ начат прием «Сведений о трудовой деятельности зарегистрированного лица (СЗВ-ТД)» в новом формате. Обязательным стало заполнение графы «Код выполняемой функции» в соответствии с Общероссийским классификатором занятий «ОК 010-2014 (МСКЗ-08). Общероссийский классификатор занятий» (далее - ОКЗ), принятым и введенным в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст.

Указанные Сведения, согласно Федеральному закону от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», предоставляются всеми юридическими лицами, осуществляющими свою деятельность на территории Российской Федерации, в том числе органами местного самоуправления.

РЕЗУЛЬТАТ РАССМОТРЕНИЯ

Совет муниципальных образований Томской области получил официальные разъяснения Пенсионного фонда Российской Федерации, согласно которым:

- 1) при заполнении графы «Код выполняемой функции» формы СЗВ-ТД работодателю следует ориентироваться на фактическую работу, которую выполняет сотрудник, а не на должность работника.
- 2) В случае если занятие охватывает широкий круг трудовых функций, то его классификацию осуществляют с использованием принципа приоритетности.

Разъяснения Пенсионного фонда РФ направлены в муниципальные образования письмом от 16.12.2021 г. исх.№ 1139.

Полезные сервисы:

Информируем, что компания «Гарант» предоставляет специальный сервис «Поиск по классификатору занятий для СЗВ-ТД», который поможет определить код выполняемой функции и корректно заполнить форму отчетности.

- Сервис находится [в открытом доступе](#). Обратиться к нему можно и прямо из системы ГАРАНТ.
- Достаточно ввести название интересующей специальности или же составить ее примерное описание, и поисковая система найдет наиболее близкие по содержанию формулировки из Общероссийского классификатора занятий, необходимые для заполнения формы отчетности СЗВ-ТД.

- При нажатии на элементы списка пользователь попадает на соответствующий раздел классификатора в системе ГАРАНТ.
- При заполнении формы СЗВ-ТД в графе «Код выполняемой функции» кроме кода наименования группы занятий в ОКЗ (первые четыре знака) в качестве пятого знака необходимо указывать контрольное число. С помощью сервиса системы ГАРАНТ можно перейти в соответствующий раздел классификатора с контрольными числами к группам.

Денежные взыскания (штрафы) за несоблюдение муниципальных правовых актов, подлежащие зачислению в бюджеты соответствующих муниципальных образований

ВВОДНАЯ

Положения Закона:

Согласно подпункту 2 пункта 7 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы административных штрафов, установленных законами субъектов РФ за нарушение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов.

Рекомендуем:

В целях повышения эффективности применения законодательства об административных правонарушениях рекомендуем уточнить:

- 1) предусмотрен ли в бюджетах муниципальных образований такой вид доходов местного бюджета как штрафы;
- 2) имеются ли в административных комиссиях муниципальных образований Томской области актуальные реквизиты для зачисления в бюджеты муниципальных образований сумм денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов, в том числе с указанием КБК.

«ДОХОДНЫЕ» СТАТЬИ КОДЕКСА

Административная ответственность за нарушение муниципальных правовых актов установлена следующими статьями Кодекса Томской области об административных правонарушениях:

Статья 2.5. Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги	Статья 8.10.1. Размещение транспортного средства на территории, занятой газоном, цветником, детской, спортивной площадкой
Статья 3.20. Хранение разукомплектованного транспортного средства вне специально отведенного для этого места	Статья 8.22. Невыполнение требований по проведению компенсационного озеленения
Статья 5.2. Допущение нахождения животных без привязи либо в неустановленных местах	Статья 8.26. Осуществление пересадки зеленых насаждений без разрешения на пересадку либо невыполнение условий разрешения на пересадку зеленых насаждений
Статья 7.2. Нарушение процедур подготовки и утверждения документов территориального планирования, региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, документации по планировке территории	Статья 9.3. Нарушение порядка и условий использования, порядка распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области или муниципальной собственности
Статья 7.9. Использование земельных участков и (или) объектов капитального строительства с нарушениями правил землепользования и застройки	Статья 11.1. Осуществление мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения нестационарного объекта торговли и бытового обслуживания
Статья 7.14. Нарушение правил пользования общесплавной, ливневой, хозяйственно-бытовой системами канализации	Статья 11.5. Торговля с рук в неустановленных местах
Статья 8.1. Нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, а также правил размещения временных объектов на территории муниципального образования	Статья 11.6. Нарушение порядка организации похоронного дела
Статья 8.2. Нарушение правил содержания устройств наружного освещения	Статья 11.7. Нарушение порядка деятельности общественных кладбищ и порядка их содержания
Статья 8.4. Нарушение требований по установке, размещению, содержанию и эксплуатации объектов праздничного и тематического оформления	Статья 13.1. Невыполнение законных требований депутата Законодательной Думы Томской области или депутата представительного органа муниципального образования Томской области
Статья 8.7. Нарушение установленных требований по уборке и содержанию остановочных площадок и комплексов	Статья 13.1.1. Воспрепятствование проведению депутатского расследования
Статья 8.10. Нарушение правил благоустройства территорий	Статья 13.5. Неисполнение нормативного правового акта об использовании официальных символов муниципального образования

Экспертиза законопроектов. Общий обзор.

ВВОДНАЯ

В ноябре Советом даны заключения на 12 законопроектов, из них:

6 – на проекты федеральных законов;

6 – на проекты законов Томской области.

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПОДДЕРЖАННЫЕ СОВЕТОМ БЕЗ ЗАМЕЧАНИЙ

Наименование проекта	Содержание
Проект федерального закона № 4764-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Законопроектом предлагалось: <ul style="list-style-type: none">• предусмотреть механизмы правового регулирования вопросов ликвидации объектов негативного воздействия на окружающую среду (объекты НВОС);• определить, что средства от платы за негативное воздействие на окружающую среду, от штрафов за нарушения в области охраны окружающей среды и от платежей по искам о возмещении вреда в данной сфере должны направляться на выявление, оценку и ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и иные природоохранные мероприятия.
Проект федерального закона № 1227899-7 «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»	Законопроектом предлагалось установить максимальную долю расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 15 % (в настоящее время – 22%).
Проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»	Законопроектом предлагалось предоставлять жилищные сертификаты лицам, которые относились к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет по состоянию на 1 января 2021 года.
Проект закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в сфере комплексного развития территорий в Томской области»	Законопроектом предлагалось установить разграничение полномочий Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области и исполнительных органов государственной власти в сфере комплексного развития территорий Томской области.
Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области»	Законопроектом предлагалось привести Закон Томской области от 12.09.2003 № 116-03 «О недропользовании на территории Томской области» в соответствие с новой редакцией Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» – с учетом изменений данного закона, вступающих в силу с 01.01.2022 года.
Проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа»	Законопроектом предлагалась передача функций главного распорядителя бюджетных средств в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот от Департамента по вопросам семьи и детей Томской области Департаменту архитектуры и строительства Томской области. При этом за Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области остается основной функционал по правовому сопровождению предоставления жилья детям-сиротам (формирование и ведение списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, внесение информации в Единую государственную информационную систему социального обеспечения, методическое сопровождение).

<p>Проект закона Томской области «О внесении изменений в законодательные акты Томской области о выборах и референдумах»</p>	<p>Законопроектом предлагалось привести ряд законов Томской области, регулирующих вопросы проведения выборов и референдумов, в соответствие с изменениями федерального законодательства. Так, в Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» уточнена норма об осуществлении комиссией, организующей выборы и референдум, закупок товаров, работ или услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдумов, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. При проведении выборов в органы государственной власти субъекта РФ, референдумов субъекта РФ, муниципальных выборов, местных референдумов в административных центрах субъекта РФ такие закупки могут осуществляться у единственного поставщика. Однако, начиная с 1 января 2022 года, перечень закупаемых в указанном порядке товаров, работ, услуг утверждается Правительством РФ по предложению Центральной избирательной комиссии РФ, а не определен законодательно, как в настоящее время.</p>
---	---

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, ПО КОТОРЫМ ПОДДЕРЖАНА КОНЦЕПЦИЯ, НО ВЫСКАЗАНЫ ЗАМЕЧАНИЯ ПО ТЕКСТУ

Наименование проекта	Содержание	Замечания представили
<p>Проект федерального закона № 1246367-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления)»</p>	<p>Законопроектом предлагалось дополнить Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» новыми положениями, предусматривающими возможность приватизации объектов газоснабжения, и регулирующими особенности такой приватизации.</p>	<p>администрация Асиновского городского поселения</p>
<p>Проект федерального закона № 5463-8 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»</p>	<p>Законопроектом предлагалось предусмотреть возможность предоставления детям ветеранов боевых действий, погибших в ходе боевых действий или умерших вследствие увечья, права на прием на обучение в вузы в пределах установленной квоты.</p>	<p>Исполнительная дирекция</p>
<p>Проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 7 и 7-1 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>	<p>Законопроектом предлагалось привести Закон Томской области от 11.11.2005 № 206-03 «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в соответствие с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В частности, принятыми изменениями к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ отнесено осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также осуществление государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Дума города Томска</p>

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, НЕ ПОДДЕРЖАННЫЕ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Наименование проекта (содержание)	Заключение (кратко)	Замечания представили
<p>Проект федерального закона № 1260569-7 «О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации»</p> <p>Предложено снять ограничения в обороте земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных во втором поясе зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.</p>	<p>Увеличение техногенной нагрузки в границах II пояса зон санитарной охраны может привести к существенному ухудшению качества добываемой воды с целью питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.</p>	<p>администрация ЗАТО Северск</p>
<p>Проект федерального закона № 1241929-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги»</p> <p>Предложено исключить из закона термин «образовательная услуга» и ввести понятия «обучение на возмездной основе» и «услуга в сфере образования».</p>	<p>Авторам законопроекта предложено:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● уточнить понятийный аппарат законопроекта. Например, понятие «муниципальная услуга» некорректно заменять понятием «государственная гарантия»; ● учесть при доработке законопроекта, что в случае его принятия потребуются внести изменения в иные нормативные акты, регулирующие вопросы финансирования муниципальных учреждений в сфере образования. 	<p>администрация г. Томска, администрация ЗАТО Северск</p>