**муниципальный ликбез**

**Дайджест мероприятий Совета муниципальных**

**образований Томской области**

**ЗЕМЕЛЬНЫЙ ВОПРОС: ЭПИЗОД № 1**

*Первое в этом году заседание секции юристов состоялось в конце января и было посвящено реализации Закона Томской области № 100-ОЗ «О земельных отношениях».*

Инициатором встречи муниципальных юристов выступила Администрация города Томска

Чтобы оценить, насколько положения закона соответствуют требованиям времени, за круглым столом в Совете собрались юристы муниципалитетов, а также представители Администрации и Законодательной Думы Томской области.

В основном, разговор шел о проблемных вопросах обеспечения земельными участками льготных категорий граждан. Ограниченные ресурсы муниципалитетов, которые могут быть направлены на формирование земельных участков и обеспечение их инфраструктурой, не позволяют в короткие сроки предоставить участки всем желающим. Таким образом, число предоставляемых земельных участков в разы меньше существующей потребности.

К слову, в настоящее время Совет муниципальных образований участвует в обсуждении проекта закона Томской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления им земельного участка на территории Томской области и о внесении изменений в отдельные законы Томской области», который направлен на сокращение в регионе числа многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

На 01.12.2022 в Томской области состояло на учете 1136 многодетных семей из 9 муниципальных образований. Большинство семей проживают в городе Томске (870), Томском районе (130) и ЗАТО Северск (100).

При этом за последние три года участками обеспечено 279 семей. Из них только 62 земельных участка имеют подъездные пути и коммунальные сети. Каждая третья семья отказывалась от предложенных органами местного самоуправления земельных участков именно из-за отсутствия коммуникаций.

Кроме того, по мнению администрации города Томска, отдельного внимания заслуживают ситуации, когда дети из многодетных семей получили земельные участки для индивидуального жилищного строительства (ИЖС) до 01.01.2021, будучи в составе этой семьи. Теперь эти граждане утратили право на приобретение земельного участка в собственность бесплатно, даже если сами обзаведутся тремя и более детьми.

Участники встречи в формате «мозгового штурма» сформировали ряд предложений, которые еще предстоит проработать более детально. Например, насколько для бесплатного предоставления земли под ИЖС необходимо для всех граждан учитывать нуждаемость в жилье.

На следующем заседании секции представители муниципалитетов договорились обсудить административные процедуры по предоставлению земельных участков с использованием портала Госуслуг, а также соотношение типовых административных регламентов и областного законодательства о земле.

­

**ЗЕМЕЛЬНЫЙ ВОПРОС: ЭПИЗОД № 2**

*В середине февраля Совет муниципальных образований совместно с региональным Департаментом по социально-экономическому развитию села провел семинар по финансовому обеспечению работ по подготовке проектов межевания земельных участков и проведению кадастровых работ.*

*Спикер семинара - Кустова Мария Петровна, главный специалист отдела по правовым и имущественным отношениям областного Департамента по социально-экономическому развитию села*

С 2022 года в рамках федеральной программы «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» муниципалитеты могут получить государственную поддержку.

Она на 97% состоит из средств федерального и областного бюджетов и предоставляется местным бюджетам на софинансирование мероприятий по подготовке проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся на день подготовки проектов межевания в собственности муниципальных образований.

Также софинансируются кадастровые работы в отношении отдельных земельных участков с последующим внесением сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

В прошлом году в нашем регионе субсидией воспользовалось 21 муниципальное образование: 6 муниципальных районов и 15 сельских поселений. Объем поддержки составил 6,3 млн рублей, из них 5,48 млн рублей из федерального бюджета. Муниципалитеты на эти средства оформили 13,3 тыс. гектар земельных участков.

Однако практика показала, что вопросы по освоению субсидии еще имеются, поэтому в ходе семинара дана пошаговая инструкция, как пройти отбор заявок, как правильно реализовывать субсидию и отчитаться за нее.

*С 2022 года в рамках федеральной программы «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» муниципалитеты могут получить государственную поддержку.*

*Она на 97% состоит из средств федерального и областного бюджетов и предоставляется местным бюджетам на софинансирование мероприятий по подготовке проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся на день подготовки проектов межевания в собственности муниципальных образований.*

*Также софинансируются кадастровые работы в отношении отдельных земельных участков с последующим внесением сведений в Единый государственный реестр недвижимости.*

*В прошлом году в нашем регионе субсидией воспользовалось 21 муниципальное образование: 6 муниципальных районов и 15 сельских поселений. Объем поддержки составил 6,3 млн рублей, из них 5,48 млн рублей из федерального бюджета. Муниципалитеты на эти средства оформили 13,3 тыс. гектар земельных участков.*

*Однако практика показала, что вопросы по освоению субсидии еще имеются, поэтому в ходе семинара дана пошаговая инструкция, как пройти отбор заявок, как правильно реализовывать субсидию и отчитаться за нее.*

**ДЛЯ РАБОТЫ НАД ОШИБКАМИ**

*Очередной семинар, проходивший на площадке Совета, касался вопросов предоставления муниципальных услуг.*

Автор и ведущий семинара Анастасия Сергеевна Антонова, старший советник юстиции в отставке, проанализировала соответствующую правовую базу муниципальных образований и представила обзор наиболее типичных недостатков.

– В 2022 году в сфере предоставления муниципальных услуг выявлена тысяча нарушений, – начала со статистики Анастасия Сергеевна. – Треть из них связана именно с недостатками правового регулирования. На муниципальные правовые акты вынесено более 300 протестов.

Согласно представленной информации, корректировки требуют не только административные регламенты, но и порядки их разработки и утверждения. Так, например, муниципалитеты зачастую вводят собственные определения тем понятиям, которые уже предусмотрены в федеральном законодательстве.

Или, наоборот, дословно воспроизводится предмет и процедура обжалования, предусмотренные в Федеральном законе от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Что касается самих административных регламентов, то они также часто механически дублируют положения других нормативных актов, регламентирующих те же административные процедуры, а также не содержат логически структурированного последовательного описания административных процедур.

**700 ТЫСЯЧ – НАЧИНАЮЩЕМУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЮ**

*Совместно с региональным Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Совет муниципальных образований Томской области организовал семинар о государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.*

*Ведущие семинара обратили внимание, что не во всех муниципалитетах предусмотрены какие-либо проверочные (контрольные) мероприятия по использованию предпринимателями средств субсидии*

Семинар условно был поделен на три содержательные части: новеллы законодательства, новые формы контроля и процедура проверки участников отбора.

Если говорить о новшествах в правовом регулировании, то в начале марта с учетом мнения муниципалитетов были внесены следующие основные изменения в областной Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам по расходам, направленным на развитие малого и среднего предпринимательства:

До 700 тысяч увеличена максимальная сумма субсидии на один предпринимательский проект.

Расширены направления субсидирования затрат, возникающих при реализации бизнес-проекта, расходами «на ремонт нежилого помещения, включая приобретение строительных материалов, оборудования, необходимого для ремонта помещения».

В список видов деятельности, которые учитываются при предоставлении субсидий субъектам МСП, включена деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере внутреннего туризма.

Кроме того, с 1 января 2023 года в отношении региональных (муниципальных) мер поддержки начали действовать правила проведения мониторинга результатов предоставления субсидий (Приказ Минфина РФ от 29.09.2021 № 138н).

Здесь спикеры семинара предложили при осуществении контроля за использованием предпринимателями средств субсидии воспользоваться разработанной формой отчета, а также дали рекомендации по организации проверок на стадии отбора и в процессе реализации предпринимательского проекта.

И первое, что необходимо сделать - это внести соответствующие изменения в муниципальные правовые акты.

**ЖИЛИЩНЫЕ СЕРТИФИКАТЫ ДЛЯ СИРОТ**

*Представители Департамента по вопросам семьи и детей Томской области в ходе совещания, организованного в Совете в середине марта, рассказали сотрудникам муниципалитетов об изменениях в порядке предоставления жилищных сертификатов детям-сиротам и подвели итоги прошлого «пилотного» года.*

По общему правилу жилищные сертификаты могут получить достигшие 23 лет лица из числа детей-сирот, у которых есть вступившее в законную силу судебное решение, по которому местная администрация обязана предоставить им жилье.

С этого года сняты ограничения по сроку вступления в силу судебного решения и дате рождения заявителя. Ранее сертификаты предоставлялись тем сиротам, у которых 23-летний возраст и решение суда наступали с определенной даты - 1 мая 2022 года. Кроме того, теперь для получения сертификата не являются обязательными трудовой стаж или занятость.

Получатели сертификатов, как и прежде, должны быть социализированными: не иметь долгов по налогам и алиментам, а также непогашенной судимости за умышленные преступления, не являться недееспособным и не состоять на учете в психоневрологическом или наркологическом диспансере.

Спикеры обратили внимание слушателей на необходимость усилить разъяснительную и консультационную работу с нуждающимися в жилье из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

– Государственный жилищный сертификат, который у нас введен с прошлого года, показал свою жизнеспособность, – отметила заместитель начальника департамента Крымская Светлана Марковна. – По предварительным расчетам право на получение этой меры социальной поддержки имели 75 человек. Учитывая, что некоторые граждане все-таки не подошли по критериям, единицы отказались, фактически было выдано 65 сертификатов. Поэтому именно на жилищный сертификат сегодня делается большая ставка для того, чтобы ускорить обеспечение жильем детей-сирот.

Информация о жилищных сертификатах для сирот (правила, критерии и порядок их предоставления, формы необходимых документов) размещена на сайте Департамента по вопросам семьи и детей.

*На сегодняшний день в Томской области в очереди на получение жилья состоят порядка 1,5 тысяч детей-сирот.*

**МОБИЛЬНЫЙ ТЕХНОПАРК В РАЙОНАХ**

*В рамках работы делового клуба «Социалочка» заместители глав муниципальных районов и городских округов по социальным вопросам, а также представители образовательных учреждений обсудили практику взаимодействия муниципалитетов с Детским технопарком «Кванториум».*

Если быть точнее, речь шла о работе Мобильного «Кванториума», который был открыт в 2020 году для обучения детей в отдаленных районах Томской области.

*За 3 года компетенции по новым технологиям в Мобильном «Кванториуме» получили более 3 тысяч школьников из 15 районов Томской области*

– Мы работаем по шести базовым направлениям, – напомнила участникам встречи директор учреждения Полина Игоревна Мозгалева, – и под них у нас закуплено все необходимое оборудование, вплоть до ноутбуков. Единственное, что нам требуется на выезде в муниципалитетах – это помещение, интернет и дети.

По словам спикеров, с 2020 года учащиеся Мобильного «Кванториума» разработали более 20 проектов, которые имеют реальную пользу и могут использоваться на деле.

Например, молчановские школьники создали подробную интерактивную карту села, а асиновские ученики собрали тренажер для дальтоников и разработали 3D-план эвакуации своей школы №5, который поможет быстрее ориентироваться в чрезвычайной ситуации.

В Зырянском районе кванторианцы сделали игровой автомат с ретро-играми и устройство для выращивания авокадо в домашних условиях, в Кривошеинском районе – механизированный протез руки, а в Верхнекетском – квадрокоптер для обнаружения лесных пожаров на основе нейронной сети.

– Эти проекты возникают не просто так, – продолжает разговор Полина Игоревна, – зачастую сами ребята, их друзья или родственники просто сталкивались с определенной проблемой и соответственно они заинтересованы ее решить.

*В Каргасокском, Молчановском, Парабельском, Асиновском и Шегарском районах результатами работы учеников Мобильного «Кванториума» стали интерактивные 3D-туры по музеям и историческим местам*

Так, в следующем году по согласованию с муниципалитетами Мобильный «Кванториум» будет реализовывать новое направление «Биоквантум», включающее две программы: агробиотехнологии и цифровое земледелие. Также планируется расширить и охват территорий, запустив мобильный технопарк в северные Стрежевой, Кедровый и Александровский район.