

ТЕМА НОМЕРА:

Управление 20.12

Муниципальное программирование

ВЕСТНИК



**МЫ ВСЕ РАБОТАЕМ
НА ОДНО БОЛЬШОЕ ДЕЛО -
БЛАГОПОЛУЧИЕ И РАЗВИТИЕ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ!**

№ 2 АПРЕЛЬ-МАЙ 2012

**О зарплатах и не
только.**
дайджест Совета **с.2**

Все идет по плану.
репортаж из г. Асино **с.16**

**Управляющие
и неуправляемые.**
при чем тут муниципалы **с.25**

Так да не так.
МСУ Германии - найди 10
отличий **с.27**



Николай Данильчук!

«Можно такие вещи «выдергивать», что другие обзавидуются!»

ДАЙДЖЕСТ

Подготовила Н.В. Лиманская,
заместитель Исполнительного директора по правовому обеспечению

ЗАРПЛАТА МУНИЦИПАЛОВ ЧЕГО ЖДАТЬ?

Возобновила свою работу согласительная комиссия по внесению изменений в действующее законодательство Томской области по вопросам муниципальной службы. 31 мая после длительного перерыва состоялось очередное заседание комиссии теперь уже под руководством заместителя Губернатора Томской области по взаимодействию с органами местного самоуправления А.М. Рожкова.

От муниципального сообщества в работе комиссии участвовали представители Исполнительной дирекции Совета муниципальных образований Томской области, руководители экономических и кадровых служб города Томска, ЗАТО Северск, Асиновского, Кривошеинского и Томского районов.

Основная тема заседания - ожидать ли работникам органов местного самоуправления повышения зарплат и будут ли изменения в системе оплаты труда. На оба вопроса муниципалы получили однозначный утвердительный ответ.

Система оплаты труда муниципальных служащих будет изменена. Привычный порядок на основе расчетной единицы останется в прошлом. Расчет заработной платы муниципальных служащих будет осуществляться по правилам, которые установлены для государственных

гражданских служащих Томской области. Сегодня денежное содержание гражданского служащего складывается из следующих составных частей:

- месячный оклад в соответствии с замещаемой должностью, выраженный в твердой сумме в рублях;
- надбавка за классный чин;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы;
- ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- премии за выполнение особо важных и сложных заданий;
- ежемесячное денежное поощрение;
- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих.

В настоящее время Администрацией Томской области разрабатывается законопроект, в котором и будут определены порядок исчисления денежного содержания муниципальных служащих, порядок установления месячных окладов, ежемесячных и дополнительных выплат, а также порядок формирования фондов оплаты труда. Но уже в мае на заседании согласительной комиссии му-

ниципалам было заявлено, что увеличение фондов оплаты труда органов местного самоуправления возможно, но не более чем на 14 %.

Законопроекты планируется принять до начала работы по формированию местных бюджетов и ввести в действие новые системы оплаты труда с начала следующего года.

ВЫБОРЫ 2012. ПОДГОТОВКА НАЧАЛАСЬ

С середины июля этого года Томская область вступает в период подготовки и проведения муниципальных выборов поселенческого уровня. 14 октября предстоят выборы глав поселений и депутатов местных Советов. Именно для тех глав поселений, кто для себя принял решение идти на выборы, заместителем Исполнительного директора Совета по правовому обеспечению Лиманской Н.В. был проведен семинар по теме «Что нужно знать кандидату на должность главы муниципального образования. Правовые аспекты организации избирательной кампании».

С 15 по 25 июля представительными органами муниципальных образований, в которых заканчиваются сроки полномочий глав или депутатов, будет назначена дата проведения выборов в органы местного самоуправления нового созыва. Законодательство о выборах большого выбора в этом вопросе не предо-

ставляет. Установлен единый день голосования – второе воскресенье октября. В этом году это 14 октября. С 14 августа начинается выдвижение кандидатов на должности глав муниципальных образований и в депутаты представительных органов местного самоуправления.

Что необходимо обязательно сделать кандидату на должность главы муниципального образования, чего не упустить и что нужно знать, чтобы успешно одолеть два месяца пути под названием «избирательная кампания», об этом шла речь на семинаре.

За пять лет произошли некоторые изменения в избирательных процедурах. Отменен избирательный залог. Конституционный Суд РФ подвел итог общественным дебатам о том, необходимо ли распространять пропорциональную систему (выборы по партийным спискам) на уровень малых сельских муниципалитетов.

Отменен второй тур голосования на выборах глав муниципальных образований. Теперь избранным будет считаться тот кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании по отношению к другим кандидатам. При равном числе голосов избирателей, полученных зарегистрированными кандидатами, избранным считается кандидат, победивший на большем количестве избирательных участков. При равном количестве таких избирательных участков избранный кандидат определяется жребием в порядке, установленном соответствующей избирательной комиссией муниципального образования до начала этой процедуры.

Лица, замещающие муниципальные должности, получили право не уходить в отпуск во время проведения своей избирательной кампании. Но! Как известно, больший объем прав налагает на человека и больше ответственности. Принимая решение уходить или не уходить в отпуск, действующий глава муници-

пального образования должен помнить об ограничениях на использование преимуществ должностного положения.

Момент вступления избранного главы муниципального образования в должность также урегулирован законом. Сегодня традиционную инаугурацию избранного главы муниципального образования необходимо рассматривать как праздничное мероприятие, но не как юридический факт вступления в должность. В соответствии с законом избранный глава муниципального образования вступает в должность с момента его регистрации избирательной комиссией муниципального образования.

ПРОЦЕДУРЫ УПРОЩЕНЫ

Глав муниципальных образований освободили от обязанности предоставлять сведения для включения муниципальных образований в государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации.

Правительством РФ утверждены новые правила ведения реестра.

1 мая 2012 г вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации», которым утверждены новые правила ведения государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации (далее - Правила).

Новыми Правилами существенно упрощены процедуры включения муниципальных образований в государственный реестр и изменения сведений о муниципальном образовании, содержащихся в государственном реестре.

Согласно данным Правилам ведение государственного реестра по-прежнему осуществляется Минюстом России через его территориальные органы. В государственный

ОТДЕЛЬНОЙ СТРОКОЙ

18 апреля Совет открыл цикл коммуникативных тренингов «Деловое общение и управление им».

Эти тренинги проходят в рамках реализации Проекта: «Муниципальные выборы – технологии и полезные советы». Ведущая тренинга - кандидат педагогических наук, доцент ТПУ Л.А. Сивицкая (см. интервью на стр. 10).

20 апреля на базе Совета прошел семинар «Последние изменения жилищного законодательства РФ. Управление многоквартирными жилыми домами (УК, ТСЖ и т.д.)». Интервью с А.В. Бочаровым, начальником Департамента государственного жилищного надзора Томской области, см. на стр. 25.

30 мая Совет провел семинар «Организация деятельности контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях области».

Ведущий семинара, председатель Контрольной Комиссии при Думе Кожевниковского района М.Ю. Макарова, поделилась с коллегами собственным опытом работы, а так же рассказала, какие нарушения чаще всего приходится выявлять. Самым «тонким местом» оказалось планирование бюджетов поселений.

реестр включаются муниципальные образования, созданные на территории Российской Федерации, уставы которых зарегистрированы в установленном порядке.

В силу нового порядка главам муниципальных образований не требуется обращаться в территориальные органы Минюста России для включения муниципального образования в государственный реестр. Территориальные органы Минюста России самостоятельно включают муниципальные образования в государственный реестр на основании закона соответствующего субъекта Российской Федерации о создании вновь образованного муниципального образования в течение 5 рабочих дней со дня государственной регистрации устава этого муниципального образования.

Аналогичный порядок установлен и для случаев изменения сведений о муниципальном образовании, содержащихся в государственном реестре.

Содержащиеся в реестре сведения являются открытыми и общедоступными.

Доступ к реестру обеспечивает через официальный сайт Минюста России в сети Интернет - <http://www.minjust.ru>

Сведения из государственного реестра предоставляются территориальными органами Минюста России в виде выписки из реестра на основании письменного заявления (обращения) заинтересованного органа или лица в 30-дневный срок со дня поступления заявления. В случае отсутствия в реестре запрашиваемой информации заявителю в указанный срок выдается (направляется) соответствующая справка.

(данная информация представлена Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области)

ЖИЛЬЕ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ

Новые межбюджетные трансферты



Вопросы обеспечения жильем детей-сирот уже в течение нескольких лет находятся в поле зрения Совета муниципальных образований Томской области. Не смотря на то, что принятие мер по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является полномочием субъекта Российской Федерации, муниципальные образования Томской области никогда не оставались в стороне.

Методика расчета субвенции несовершенно, и областных трансфертов из расчета 17 кв.м. общей площади на человека явно недостаточно. Ряд муниципалитетов расходуют дополнительно на эти цели средства местных бюджетов, предоставляют муниципальное жилье, реализуют на территориях инвестиционные проекты по строительству нового жилья, в том числе и для детей-сирот.

В качестве отдельной темы в течение прошлого года Совет муниципальных образований Томской области обсуждал на разных площадках проблемы реализации судебных решений, которыми обязанность предоставить жилые помещения возлагалась на администрации поселений.

Сегодня можно сказать, что эта проблема решена.

Постановлением Администрации Томской области от 26.04.2012 г. № 163а утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения.

Теперь муниципальным образованиям на исполнение судебных решений по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот средства из областного бюджета будут предоставляться в особом упрощенном порядке.

Межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов Томской области по ходатайствам муниципальных районов и городских округов Томской области с приложением копий следующих документов, подтверждающих потребность в межбюджетных трансфертах:

- копия решения суда;
- копия постановления Главы поселения (городского округа) об установлении норматива средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья с целью приобретения жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения;
- копия правового акта органа местного самоуправления поселения (городского округа) об установлении нормы предоставления и учетной нормы площади жилого помещения (в случае если в решении суда не прописана норма предоставления жилого помещения).

Ходатайства с указанным перечнем документов, подтверждающих потребность в межбюджетных трансфертах, направляются в Департамент по вопросам семьи и детей Томской области.

АНТИКОРРУПЦИЯ. НОВЫЕ ПРАВИЛА

25 апреля Советом муниципальных образований Томской области проведен семинар по теме «Антикоррупция: обязанности и ограничения для выборных должностных лиц и муниципальных служащих». О новых процедурах в сфере противодействия коррупции рассказала участница семинара заместитель Исполнительного директора Совета муниципальных образований Томской области по правовому обеспечению Лиманская Н.В.

Проблема коррупции и борьбы с ней всегда была одной из острейших и болезненных проблем не только для России, но и для всего мира. Коррупция парализует два существенных элемента любой стратегии, направленной на улучшение работы органов власти, - общественное доверие и способность руководителей контролировать и направлять деятельность подчиненных им должностных лиц. Общеизвестно, что коррупция является одним из основных источников угроз национальной безопасности.

Законодательство в области противодействия коррупции становится более жестким, увеличиваются меры ответственности, более четко прописываются процедуры для лиц, наделенных властными полномочиями. В этом отношении 2011 год стал урожайным на соответствующие законодательные поправки.

Так, например, с этого года органы МСУ обязаны не реже одного раза в квартал рассматривать во-

просы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц.

Новые обязанности и ограничения появились у муниципальных служащих, а также у лиц, замещающих муниципальные должности.

стве и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Напомним, что такие сведения должны предоставлять в силу федерального закона главы муниципальных образований и депутаты представительных органов, работающие на постоянной основе. Кроме того, такие сведения предоставляют муниципальные служащие, замещающие должности, включенные в перечень, установленный органом мест-



ОБНАРОДОВАНИЕ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ

Стало уже привычным, что муниципальные служащие и главы муниципальных образований предоставляют сведения о доходах собственных, а также о доходах, об имуще-

ного самоуправления своим правовым актом.

Если такие сведения не предоставлены муниципальными служащими, это является основанием для его увольнения. Неисполнение такой обязанности для главы муниципального образования чревато удалением его в отставку.

С 2012 года появилась новая обязанность у органов местного са-

моуправления - сведения о доходах должностных лиц и муниципальных служащих, а также сведения о доходах их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей должны быть размещены на официальных сайтах органов МСУ. Порядок размещения сведений регулируется правовым актом органа местного самоуправления.

Но, как показывает практика, муниципалы не спешат обнародовать сведения о своих доходах. Со дня окончания декларационной кампании прошло уже два месяца, однако к моменту выхода данного номера «Вестника» исполнили обязанность по размещению на официальных сайтах сведений о доходах только 11 из 139 муниципальных образований области.

УТРАТА ДОВЕРИЯ – НОВОЕ ОСНОВАНИЕ УВОЛЬНЕНИЯ

Законодательство о противодействии коррупции пополнилось новым основанием увольнения муниципального служащего – в связи с утратой доверия.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» связывает утрату доверия исключительно с действиями коррупционной направленности и устанавливает конкретные случаи, при которых муниципальный служащий может быть уволен в связи с утратой доверия:

- принятие лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;

- непредставление лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

- участие лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за

исключением случаев, установленных федеральным законом;

- осуществление лицом предпринимательской деятельности;

- вхождение лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

БЫВШИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЛУЖАЩИЙ

Действующее законодательство устанавливает некоторую подконтрольность муниципального служащего и после его увольнения с муниципальной службы. Это выражается в том, что в течение двух лет после увольнения гражданин, замещавший должность муниципальной службы, обязан при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы. Это правило касается не всех муниципальных служащих, а лишь тех, кто замещает должности, которые связаны с высокими коррупционными рисками и включены органом МСУ в соответствующие перечни должностей.

Орган местного самоуправления, как и любой другой работодатель, заключив трудовой договор с бывшим муниципальным или государственным служащим, замещавшим должности с высокими коррупционными рисками, принимает на себя определенные обязательства. А именно: в десятидневный срок сообщить о заключении такого трудового договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Нарушение этой обязанности

влечет административную ответственность, которая предусмотрена статьей 19.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. На должностных лиц возможно наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

ОТДЕЛЬНОЙ СТРОКОЙ

Совет проводит экспертизу проекта областного закона «О привлечении к административной ответственности лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства в отношении средств областного бюджета и местных бюджетов».

Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает ответственность за нарушение порядка использования бюджетных средств (статьи 15.14 - 15.16 КоАП РФ). Однако в Томской области отсутствует порядок привлечения к административной ответственности лиц, виновных в нарушении бюджетного законодательства.

Разработчики законопроекта предлагают устранить данный пробел и закрепить за Департаментом финансов Томской области полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.14 - 15.16 КоАП РФ.

Кроме того, предлагается закрепить за Контрольно-счетной палатой Томской области полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за использованием средств областного и местных бюджетов.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ РОССИИ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА

20 апреля состоялось общее собрание членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Тема заседания: «Многообразие муниципальной жизни в регионах России: законодательство, теория, практика». Актуальные вопросы местного самоуправления представители региональных Советов муниципальных образований обсудили совместно с Советом по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Совместное заседание было проведено под руководством Председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко.

В его работе приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, члены Совета Федерации, руководители и представители российских регионов, главы муниципальных образований. Совет муниципальных образований Томской области представляла Исполнительный директор Мещерякова Н.Г.

ОКМО ПОДВЕЛ ИТОГИ ПЯТИЛЕТНЕЙ РАБОТЫ

В своем выступлении Президент ОКМО С.М. Киричук отметил:

-За прошедшие пять лет Конгресс сумел зарекомендовать себя организацией, которая способна объединять мнения приверженцев разных политических и правовых

концепций, представителей различных национально-культурных традиций. Организованы каналы получения официальных ответов от федеральных органов государственной власти на запросы с мест. К дискуссиям по общегосударственным вопросам привлекаются представители муниципального сообщества, а муниципальная позиция звучит на федеральном уровне.

Сейчас я возглавляю Комитет в Совете Федерации, который занимается вопросами не только местного самоуправления, но и регионального развития, и вижу перспективы для гармонизации интересов регионов и муниципалитетов.

Мои расчеты основаны на том, что сегодня нет объективных условий для борьбы между местным самоуправлением и государственной властью субъектов Федерации. С 2003 года губернаторов наделили полномочиями и прямой ответственностью за социально-экономическое развитие регионов.

Губернаторы сегодня понимают, что без опоры на независимые, по закону, муниципалитеты они не смогут эффективно управлять регионами.

Закон закрепил за муниципальными образованиями вопросы местного значения, за советами муниципальных образований – их посреднические функции между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Если советы будут добросовестно исполнять свои законные функции, а губернатор сможет работать с муниципалитетами через совет муниципальных образований, ему самому станет проще, а муниципалам не придется играть роль

ОТДЕЛЬНОЙ СТРОКОЙ



**Степан
Михайлович
Киричук**

Президент ОКМО.

Возглавляет Конгресс с момента основания организации в 2006 году. Он имеет более пятнадцати лет муниципального стажа, в 1996 году был первым избранным мэром Тюмени, затем переизбран на второй срок. С 2005 года Степан Киричук – член Совета Федерации от Тюменской области, в 2011 году в СФ вновь был избран председателем Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Доктор социологических наук.

подчиненных.

В заключение своего выступления Киричук С.М. поблагодарил всех – и сторонников, и оппонентов – за доверие, за поддержку, за дискуссии, за совместную работу.

БЕЗДЕНЕЖЬЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ – ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ПРОБЛЕМА

На современном этапе местное самоуправление не может обойтись без участия государства. Это объективный и очевидный факт, и в обозримом будущем ситуация вряд ли изменится. Тем не менее, за время муниципальной реформы муниципалитеты смогли доказать – в России существует местный уровень власти, способный решать самые сложные задачи даже в условиях тотального ресурсного дефицита. Главы муниципальных образований не первый год ратуют за то, чтобы государство дало муниципалитетам больше свободы в укреплении их финансовой базы, увеличило долю налоговых отчислений в местные бюджеты. Именно этот вопрос предметно обсуждался в Совете Федерации.

Сначала немного статистики из аналитических материалов, подготовленных аппаратом Совета Федерации:

- Полноценный бюджет, который пополняется за счет собственных доходов, а не за счет субвен-

ций и субсидий, сегодня имеют 2,5% городов. Остальные зависят от безвозмездных перечислений региона и тех бюджетных нормативов, которые установлены субъектами Федерации.

- Начиная с 2004 г. существенно расширился перечень вопросов местного значения. В течение 2004-2011 г.г. в результате принятия целого ряда федеральных законов перечень вопросов местного значения муниципальных районов возрос с 20 до 34, городских и сельских поселений с 22 до 36, городских округов - с 27 до 42.

- С середины 2000-х годов число переданных федеральными полномочиями органам местного самоуправления возросло более чем вдвое. Так, если в 2005 г. муниципальными образованиями осуществлялось 8 федеральных полномочий, то в 2008 г. - уже 21.

Также получила распространение практика наделения органов местного самоуправления обширными государственными полномочиями субъектов РФ.

- Расширение перечня вопросов местного значения и увеличение числа полномочий органов местного самоуправления не сопровождалось адекватным финансовым обеспечением. Основная часть средств местных бюджетов (более 70 %) идет на обеспечение обязательств в социальной сфере. По данным Счетной Палаты РФ, наибольшую долю в общем объеме расходов местных бюджетов по-прежнему составляют расходы на заработную плату (с начислениями)

и оплату коммунальных услуг (43,6 %). Расходы на коммунальные услуги возросли на 19,0 процента. Такая ситуация вынуждает органы местного самоуправления, в особенности сельских поселений, финансировать многие другие направления по остаточному принципу.

- В настоящее время наблюдаются существенные разрывы между финансовыми потребностями муниципалитетов по решению вопросов местного значения и предоставленными им доходными источниками местных бюджетов.

Согласно данным Счетной палаты РФ, на начальном этапе реформы муниципальной власти местные бюджеты не были обеспечены финансовыми источниками, которые соответствовали бы их расходным обязательствам. Необходимые расходы практически в 1,9 раза превышали доходы.

- Основную роль в пополнении финансовыми средствами бюджетов всех уровней в современных условиях призваны играть налоговые доходы. Однако сегодня налоговые доходы муниципальных образований по-прежнему не имеют определяющего значения в формировании доходного потенциала их бюджетов. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов муниципальных образований в 2010 г. достиг всего 27,4 %, что ниже аналогичного показателя в 2009 г. (29,3 %). В совокупности поступления от местных нало-

Федеральный округ	Всего поселений	%	СП-район	%	ГП-район	%	Количество поселений, решающих все вопросы-местного значения самостоятельно	%
Российская Федерация	16694	78,1%	15374	78,3%	1320	75,9%	3532	16,5%
ЦФО	4051	85,8%	3646	86,4%	405	80,7%	673	14,2%
СЗФО	1320	88,2%	1126	88,5%	194	86,2%	177	11,8%
ЮФО	1181	75,2%	1121	76,0%	60	63,2%	389	24,8%
СКФО	298	19,0%	285	18,6%	13	31,7%	566	36,1%
ПФО	5008	85,9%	4696	85,9%	312	84,6%	808	13,9%
УрФО	1059	92,2%	995	93,0%	64	82,1%	85	7,4%
СибФО	3082	81,3%	2888	81,8%	194	75,2%	708	18,7%
ДФО	695	56,4%	617	58,2%	78	45,6%	126	10,2%

Количество поселений, заключивших на 2010 год соглашения с муниципальными районами о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения

гов составляют только несколько процентов от всех доходов местных бюджетов (0,5 % от налога на имущество физических лиц и 3,9 % от земельного налога).

- Основная часть налоговых доходов местных бюджетов по-прежнему формируется за счет отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Доля указанного налога в налоговых доходах местных бюджетов в 2010 году составила 65,1 %.

- Бросается в глаза заметная дифференциация социально-экономического развития муниципальных образований в зависимости от их типа, а также низкий экономический потенциал и недостаточная налоговая база значительной части городских и сельских поселений. По данным Минфина России, в бюджетах городских округов аккумулируется 64,1 % от всех налоговых доходов, закрепленных за местными бюджетами, в бюджетах муниципальных районов - 26 % и лишь 9,9 % - в бюджетах поселений. При том, что удельный вес поселений среди всех муниципальных образований России составляет около 90 %

- По-прежнему значительную долю в доходах местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты. По данным Минрегиона России, в 2010 г. доля межбюджетных трансфертов составила 45,2 %.

- Основную долю в межбюджетных трансфертах занимают трансферты, направленные на обеспечение целевых расходов и делегируемых полномочий. Таким образом, органы местного самоуправления нацеливаются заниматься не вопросами местного значения, а исполнять государственные полномочия.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Участники заседания отметили, что для решения озвученных на общем собрании членов ОКМО проблем необходимо найти качественно новые подходы к развитию местного самоуправления. Это потребует

изменений в бюджетном и налоговом кодексах. В частности, это законодательное закрепление передачи на муниципальный уровень части поступлений от федеральных и региональных налогов и сборов, расширение налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства.

Представители муниципалитетов с высокой трибуны услышали предложения о том, как можно обеспечить финансовую самостоятельность муниципальных образований.

Их сформулировала Спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко, предложив закрепить за местным бюджетом поступления от налога, который взимается по упрощенной системе налогообложения, части налога на прибыль, на имущество организаций, административные штрафы и налог, взимаемый в виде стоимости патента.

В материалах, подготовленных Советом Федерации, обобщены и другие предложения по совершенствованию организации местного самоуправления. Вот только некоторые из них:

- В отношении разграничения предметов ведения необходимо закрепить четкие критерии при определении полномочий органов государственной власти и местного самоуправления. Органы местного самоуправления не должны наделяться полномочиями и вопросами местного значения в решении задач государственного характера, тем более без финансовых гарантий со стороны государства. Возложение на муниципальные образования части функций в таких сферах, как предотвращение терроризма, чрезвычайных ситуаций, мобилизационная подготовка, без должного обеспечения и конкретизации создает недопустимые риски снижения уровня безопасности граждан.

- Необходим дифференцированный подход в определении вопросов местного значения. В частности, целесообразно разграничить вопросы местного значения на списки обязательных и факультативных вопросов, закрепив за каждым типом муниципального образования базовый

перечень полномочий по решению вопросов местного значения, учитывая специфику муниципального образования конкретного типа. В обязательный список должны быть включены только основные вопросы, являющиеся предметом жизнеобеспечения населения всех муниципалитетов соответствующего типа. Обязательный список должен быть закрытым, а факультативный - открытым. В соответствии с уставом муниципального образования помимо базового перечня вопросов могут приниматься к решению вопросы из факультативного списка. Такой подход позволит органам местного самоуправления нести ответственность за вопросы, решать которые на данном этапе они могут эффективно.

- Необходимо пересмотреть процедуру предоставления льгот по уплате земельного налога федеральными законами без компенсации бюджетам муниципальных образований выпадающих доходов. В некоторых муниципалитетах более 90 % земли относятся к федеральным землям, причём многие федеральные организации настаивают на налоговых льготах. По оценкам экспертов, возможная отмена указанных льгот приведет к увеличению размеров поступлений по земельному налогу в местные бюджеты на 18,5 млрд. рублей.

Вселяет надежду то, что предложения муниципалитетов, советов муниципальных образований регионов России, Общероссийского Конгресса муниципальных образований услышаны и поддержаны Советом Федерации.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что «нельзя возлагать на руководство регионов, муниципалитетов ответственность за социально-экономическое развитие, не дав им соответствующих полномочий, а главное, не обеспечивая эти полномочия твердыми, стабильными источниками финансирования».

*Подборку по итоговым документам заседания ОКМО подготовила
Н.В. Лиманская*

КОММУНИКАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ

Интервью с Л.А.Сивицкой,
к.п.н., доцентом Томского политехнического университета

Представим ситуацию: идет сельский сход, который ведете Вы, Глава. И попадаетесь на этом сходе один очень занудный персонаж, который Вас, Главу, очень не любит. И не просто молча не любит, а постоянно перебивает выступление, кричит и всячески настраивает толпу на шоу «Скандалы нашей деревни». Что такого нужно сделать или сказать, чтобы не настроить против себя всех присутствующих и не превратить собрание в балаган?

Точный ответ на этот типичный для профессии вопрос участники серии коммуникативных тренингов Совета «Деловое общение и управление им» получили от Л.А. Сивицкой, кандидата педагогических наук, доцента Томского Политехнического университета.

В рамках тренингов были не только советы, но и практические задачи, решать которые оказалось нелегко даже опытным управленцам.

Мы попросили Людмилу Анатольевну рассказать нам, как она видит, насколько коммуникативные навыки сегодня необходимы на муниципальном уровне власти.

- Людмила Анатольевна, по приглашению Совета, Вы сейчас ведете коммуникативные тренинги по теме «Деловое общение и управление им». Ваши слушатели – Главы поселений, председатели Дум разных территорий. Ваши ощущения от той аудитории, которая по-



Л.А. Сивицкая

сещает эти тренинги: насколько тема ими востребована?

- Я думаю, что эта тема ими востребована. На мой взгляд, это объясняется именно тем, что сегодня требования к служащим, государственным и муниципальным, значительно поменялись. На них возложен большой уровень ответственности за всё, что происходит. А именно умение общаться (которому и посвящен наш тренинг) влияет на продуктивность всего процесса работы.

Но я вижу заинтересованность этой группы еще и потому, что наш тренинг построен не на общем материале, а на личностной методике, где человек может «посмотреть» себя с точки зрения общения, на-

сколько он продуктивен. Руководители муниципальных образований сегодня преимущественно представлены мужчинами, а мужчине больше свойственна позиция некоего «психологического родителя» - это когда человек отличается излишней категоричностью, требовательностью, решительностью и готовностью брать на себя всю ответственность. Я им доказываю, что это не продуктивно. Категоричность и требовательность полезны не всегда, а в работе с населением они скорее не полезны, там должны быть партнерские отношения. Так вот, умение перестраиваться на такие отношения можно выработать с помощью определенных технологий, которые помогут мужчинам-руководителям по-другому посмотреть на себя. Мне кажется, что это - результат.

- До сих пор часто встречается убеждение, что хороший руководитель территории – это «крепкий хозяйственник». Уметь говорить, общаться – не главное. Вы согласны с этим?

- Я сказала бы так: чтобы быть хорошим хозяйственником, нужно владеть инструментом общения. И чем лучше владение этим инструментом, тем выше уровень ответственности. Это не рядоположенные вещи, чтобы их сравнивать. Но хозяйственник – это результат деятельности, а умение общаться - это инструмент, с помощью которого можно прийти к такому результату.

- На тренингах Вы начинаете давать материал с азов, с терми-

нов. *Есть ощущение, что понимают?*

- Да, и что мне нравится, даже если не понимают, как было на первой встрече, они готовы к понимаю, готовы, потому что чувствуют важность умения выстраивать отношения. Потому что сегодняшняя задача - поставить население в активную позицию. А в приказном порядке человека не сделать активным. Это можно сделать лишь предоставив ему некоторую долю партнёрства. Для этого нужно изменить свою собственную позицию «психологический родитель» на позицию «психологический взрослый».

- *Вы сейчас затронули важный момент: в большинстве муниципалитетов народ, который работает в управлении, сегодня жалуется на народ, которым управляет. Жалуется на его безответственность, инертность, социальное иждивенчество... У нас, действительно, такой плохой народ?*

- Наверное, дело всё-таки не в плохом народе, а в мотивации народа, а мотивация тоже зависит от умения общаться.

Есть руководители, которые занимают такую позицию: «Я всё знаю, я знаю, как нужно жить, а вы идите за мной». Такой посыл не вызывает желание следовать за кем-то.

А если ко мне обращаются: «Давай вместе подумаем, куда идти и как идти», то это - более ценностное отношение к человеку как к личности.

- *А разве на государственном уровне сейчас нет политики: «Идите за мной, мы лучше вас знаем...»?*

- Есть, я про что и говорю...

- *А можно хотя бы на местном уровне это исправить, хотя бы отчасти?*

- Отчасти да, в отдельно взятой

деревне.... Но это очень трудно, потому что руководитель находится между молотом и наковальней: у него должны быть хорошие показатели, и одновременно он должен убедить народ, что эти показатели важны, понимая, что не все воспримут это гладко.

- *А что вы думаете, как модно сейчас говорить, о «социальном иждивенчестве»? Нам сейчас убедительно рассказывают, что это - наше советское наследие, когда за всех всё решало, а часто делало государство. Позиция «мне все кругом должны потому, что я есть на свете» - это, в самом деле, наследие той эпохи или это такая модная ширма для чего-то другого?*

- Нет, это не наследие. На мой взгляд, сегодня это - перекладывание ответственности на народ, перекладывание некой степени своей безответственности, профессиональной некомпетентности. Легче сказать: «он сам такой», и наследие тут ни при чём. Конечно, можно рассматривать всё философски, не только советскую, но и царскую эпохи, ссылаясь на то, что наш народ всю жизнь ждал царя-батюшку, вспомним Некрасова: «...приедет барин, барин нас рассудит», и так дальше до Гумилёва, до пассионарности и избранности русского народа, который должен в принципе страдать, чтобы всё человечество жило хорошо. Это всё красивые, но непродуктивные мысли.

- *То есть, когда любого уровня власть про народ говорит: «а они сами ничего не хотят», вы считаете эту позицию заведомо ложной?*

- Да. Такая позиция заведомо ложна. Да, они не хотят, но на это есть причины. Всё обосновано, всё детерминировано.

И всё-таки, в этой ситуации, есть другой возможный ход мыслей. Например, я педагог, и у меня есть определённое профессиональное пространство, вне зависимости от того, с кем я работаю. И я, а не кто-то другой, отвечаю за это простран-

ство. Это не вы пришли неподготовленные или вам не интересно. Это значит, что я что-то делаю не так. Согласитесь, это уже другой посыл. И здесь получается: если власть не готова сама развиваться, то легче сказать, что это народ не готов к «правильным» действиям!

Проблема некомпетентности власти сейчас оглашается, декларируется. Говорится о том, что эта профессия молодая. Сегодня все пытаются обучиться, но то, как это обучение проходит - это другое дело. Неизвестно качество этого обучения, и не является ли это очередной ширмой для прикрытия. Неизвестен и последующий результат - им никто не интересуется.

- *Сейчас, проведя тренинги, Вы будете отслеживать их результат? Вам будет интересно, например, победили ли главы из группы, которую Вы обучали, на муниципальных выборах, которые предстоят в этом году?*

- Мне, безусловно, будет интересно, но такая задача передо мной не ставилась. Я так понимаю, что команда, которая меня пригласила, и будет отслеживать. Но, если эта команда со мной поделится результатами, то, конечно, я буду рада.

Более того, нашу сегодняшнюю встречу я начала с налаживания «обратной связи». Если кто-то, хоть несколько человек говорят, что они стали по-другому смотреть на вещи, узнали много полезного, то для меня это - результат.

Поменять человеческую философию за 1,5-2 часа невозможно. Это люди сформировавшиеся, с устойчивыми взглядами. Мои слова не будут для них аксиомой. Всё для них проходит через собственный фильтр. И, если, пропустив информацию через него, они решили, что в моих словах есть смысл, то меня это радует.

Беседу провела Н.В. Шурутова, заместитель Исполнительного директора Совета по связям с общественностью

БИЗНЕС ИЗ ВОДЫ И ЗЕМЛИ

Н.В. Шурутова

Репортаж по материалам рабочей поездки
в Заречное сельское поселение Томского района

Многие муниципалы с наших «дальних» территорий уверены: чем ближе поселение к областному центру, тем оно богаче и тем легче в нем работать. И не первый раз, организовывая выезды «северян» к «пригородным», работники Исполнительной дирекции Совета видят одну и ту же реакцию: удивление. Оказывается, быть главой «пригородного» поселения очень нелегко! Пусть нет проблем с транспортной доступностью – взамен приходит кадровая проблема. Пусть нет вопросов с привлечением бизнесменов – остро стоит земельный вопрос и так далее.

То же удивление выразили участники нашей очередной рабочей поездки, которая состоялась 13 апреля в рамках проекта

Совета «Муниципальный менеджер. Новый опыт – новые возможности». На этот раз делегацию коллег-муниципалов приняло Заречное поселение Томского района.

ПРОБЛЕМЫ ИЗМЕРЯЮТСЯ НЕ ТОЛЬКО КИЛОМЕТРАМИ

Населенные пункты Заречного сельского поселения знает, наверное, вся область - Черная речка, Кисловка, Кафтанчиково, Тахтамышшево... - названия на слуху. Жители Заречного поселения говорят про себя: мы живем в пригороде. До города не то чтобы близко, а рукой подать - Заречное граничит с ним.

Через поселение проходит трасса Томск-Новосибирск, половина дорог этой территории – асфальтированы. И даже крупные сельхозпредприятия Заречного поселения – ЗАО «Томь», ЗАО «Овощевод» - стоят, что называется, «на асфальте».

Казалось бы – ну, дорогами население уж точно должно быть довольным!.. А не тут-то было!

Фокус в том, что население Заречного считает себя практически горожанами. Многие ими и являются – по крайней мере, по прописке. Но живут в коттедже, на работу ездят в Томск (оставляя налоги там), а от поселения ждут «городского уровня» в быту и вообще во всех социальных сферах. Меж тем, в стороне от федеральной трассы начинаются вполне типичные «поселенческие» проблемы: дороги, газ, свет, благоу-

ОТДЕЛЬНОЙ СТРОКОЙ

Заречное поселение включает 6 населенных пунктов. Центр поселения - с. Кафтанчиково. Самая удаленная от центра поселения - это деревня Головина. До нее от Кафтанчикова - 17 км.

стройство... И решать эти проблемы приходится, исходя из возможностей поселения, а не областного центра!

Глава Заречного поселения, **Владимир Александрович Подглазов**, «рулит» территорией с апреля 1999 года. И на выборах население его поддержало не единожды. Основным тормозом в развитии вверенного ему поселения Владимир Александрович называет, как и большинство глав, недостаток средств. Но есть и еще один акцент: даже если деньги появляются, преодолеть приходится уже... человеческую жадность. Земля в поселении не просто дорогая, а очень дорогая (в некоторых населенных пунктах 10 соток хозяева могут продавать за миллион рублей), поэтому многие недалековидные жители норовят вынести свой забор чуть ли не на дорогу. В такой ситуации никакие деньги не помогут: например, строить тротуар уже просто негде... Добавим к этому потребительское отношение со стороны населения (особенность «пригорода»!) – и получим результат: попытка привлечь население к обустройству собствен-



В.А. Подглазов

ной же деревни, собственной улицы, чаще всего заканчивается ничем.

Впрочем, это не означает, что в поселении невозможна положительная динамика, и команда управленцев Заречного поселения это постоянно доказывает. Для себя они четко определили приоритеты. Во-первых, здесь стараются как можно полнее и эффективнее использовать территорию и имущество поселения. Если имущество не профильное – как можно быстрее его продать, чтобы его купил предприниматель. Землю (с которой тут туго) тоже – бизнесу и народу. Например, участки под 150 домов сразу нарезали в с.Кафтинчиково. Здесь, хотя и неравномерно, но уже идет строительство. Такая политика, конечно, дает определенный результат.

РАБОТА ЕСТЬ – РАБОЧИХ НЕТ

На территории поселения появляются все новые предприятия – будь то маленькая шиномонтажка у трассы или крупное лесоперерабатывающее предприятие. Два года назад уже имеющиеся в немалом количестве пилорамы «потеснил» крупный конкурент – ООО «Партнер». Ассортимент готовой продукции широк, перечислять его нет смысла – благо под боком такой рынок сбыта, как Томск. А вот культура производства, пожалуй, уникальна для деревни (коей формально и является Кисловка, в которой предприятие работает). Для начала, здесь считают деньги – и умеют не «беречь», а по-настоящему экономить. На предприятии вообще нет отходов – даже опилки идут в специальную печь – на обогрев собственных немалых площадей. А сами эти площади тоже не стандартны для такого производства: крытые цеха с большими окнами и хорошей вентиляцией. Отдельный корпус построен под управление. Здесь не только кабинеты, но и кухня-столовая для рабочих, стены которой украшены декором.

- На первом этаже душ и 2 туалета – у нас ведь 15 работников,



Объемы производства ООО «Партнер» поразили всех участников поездки

- рассказывает гостям Максимов Артем, директор ООО «Партнер».

- Мы решили сделать для работников комфортабельные условия, потому что работник здесь целый день. Ему и помыться надо, и покушать. Но когда все это происходит в каких-то вагончиках - у человека пропадает желание работать! Еще у нас обязательно каждые 2 часа работник идет пить чай...

Одной из причин такой заботы о кадрах можно с уверенностью назвать близость к городу. В Заречном поселении бизнесу приходится бороться за рабочие руки. Конкурировать с таким огромным «соседским» рынком труда поселению нелегко, поэтому не удивительно, что на «сельские» зарплаты рядом с городом соглашаются, в основном, мигранты. Так, предприниматели, которые начали в Кисловке сортировать мусор, вынуждены были начать с оформления «рабсилы» из-за рубежа.

Немного легче «первопроходцам» поселенческого бизнеса. ЗАО «Овощевод» работает уже давно – выращивает овощи, рассаду и садовые цветы. Здесь есть и свои трудовые династии, и молодые кадры. Но,

конечно, труд здесь стремится к автоматизации. Участники рабочей поездки, побродив в теплицах, между огуречными стеблями пятиметровой высоты, увидели интересную картину: мужчины железными скалками прикатывают кассеты для рассады, а женщины при помощи специальных насадок на пылесосы, раскладывают в эти кассеты семена. Скорость – потрясающая. Принцип простой – пылесос поднимает семена к отверстиям в насадке, работница подносит их к кассете и уменьшает мощность всасывания. В результате, семена падают точно в центр каждого «стаканчика» кассеты.

- Это смесь западной технологии и русской смекалки, - смеется директор «Овощевода» Сергей Алексеевич Якушенко. – В Европе есть и полностью автоматизированные комплексы, но нам они не по карману.

БИЗНЕС ИЗ ЗЕМЛИ или «WORMS» ПО-КИСЛОВСКИ

Есть в Кисловке еще один, нестандартный для поселений бизнес. Здесь работает вермиферма. Производственный кооператив «Темп-2» специализируется на высокоурожайных грунтах. На вермиферме ты-



В.Г. Степанян (слева) показывает гостям грунты

сячи, если не миллионы червей перерабатывают органические отходы ферм обычных.

Председатель кооператива Вячеслав Григорович Степанян рассказывает, с чего все началось:

- Я сам посадил в хороший грунт томаты, и они выросли хорошими. Я спросил, как это делается, и мне объяснили: нужен навоз и черви. Если в природе этот процесс происходит за 100 лет, то здесь, на нашей вермиферме, - за 2 года. Черви эти не калифорнийские, а обычные, наши.

На выходе у нас торфо-органические грунты, никаких удобрений химических в этих упаковках нет. В концепцию производства заложен принцип медиков «не навреди», а все остальное природа сделает сама.

Все лето идет производство грунта на специальных грядках и заготовка торфа. А с середины лета и до глубокой осени идет «протряска» грунта. Ну а с осени активно идет фасовка и развозка товара.

Черви дают не только прибыль кооперативу и налоги поселению, но и более полусотни рабочих мест.

Участников нашей рабочей по-

ездки удивило и то, насколько велик автопарк предприятия – десятки единиц.

БИЗНЕС ИЗ ВОДЫ или ОТ «ЧЕРНОГО» ЮМОРА К БИЗНЕС-ПЛАНУ

Увидели коллеги в Заречном поселении и «Томское море». Этот спортивный парк создала группа энтузиастов на базе стадиона в деревне Черная речка.

- Тут, помните, топило один год сильно? - спрашивает нас Геннадий Геннадьевич Сушинский, директор «Томского моря». - Тут настоящее море было, на месте этого стадиона. Вот мы в шутку и подумали: а что? - «Томское море», море спорта, отдыха и удовольствия. То есть, мы создали спортивный парк отдыха. У нас здесь футбол, волейбол, бадминтон, катание на «роliках», детские площадки. В планах еще - построить бассейн, аквапарк, организовать катание на катamarанах.

Однако, по признанию директора, пока «Томское море» - это скорее хобби, чем серьезный бизнес. Просто ему и его единомышленникам самим нравится отдыхать не на ди-

ване: заниматься спортом, играть в подвижные игры. А приносящий доход бизнес у них пока другой, в Томске.

ЛОЖКА ДЕКТЯ

Мы поехали в Заречное поселение в апреле, как только сошел снег. Что такое в деревне «сошел снег», и что оттаивает на любой заселенной территории в России, никому объяснять не нужно. Поэтому коллеги похвалили Главу Заречного за храбрость – не каждый рискнет принять гостей в такой сезон.

Но при всем при этом, Глава поселения, Владимир Александрович Подглазов, все же не пренебрег конструктивной самокритикой:

- Да, благоустройство – это то, над чем нам предстоит особенно поработать в ближайшее время. Сами понимаете: то одно, то второе – до всего сразу ни руки, ни финансы не доходят. Но мы так считаем: сначала свет, газ, вода, тепло, а уж потом – благоустройство. И дороги, конечно, очень важны, причем, мы исходим из тех соображений, что 200 метров «гравийки» лучше, чем 10 метров асфальта. Нельзя так: в центре асфальт и клумбы, а по краям – не проехать в дождь, это – не честно по отношению к жителям. Поэтому, пусть наши некоторые центральные улицы – в гравийном исполнении, зато и прилегающие – не в колдобинах. А вообще, мы, действительно, хотим этот год посвятить именно дорогам – до них очередь, наконец, дошла. До этого садики надо было делать, школы надо было делать, крыши «многоквартирников» ремонтировать, а это все – деньги.

С ТЕПЛОТРАССЫ НА ЛЕД

Денег не хватает ни одному муниципальному образованию – ни маленькому, ни большому. Но есть ситуации, когда вложить деньги, построить – это еще полдела, важно сохранить и заставить работать на поселение.

Так случилось в Заречном, что в д. Кисловка был каток – деревянные борта, темно и пустовато. И вот на этот каток изо дня в день «любовался» из своего окна заместитель председателя Совета поселения Евгений Вячеславович Степанян. И думал он о том, что неплохо было бы, чтобы на этом катке играла настоящая команда. Но никакой команды в Кисловке не было, и казалось, взяться ей не откуда.

А тем временем в Кисловке исправно функционировала труба теплотрассы, и на ней регулярно проводила собрания местная шпана.

Сопоставив эти два факта, Евгений решил, что и новому катку, и хоккейной сборной в Кисловке быть. Долгая и упорная работа в этом направлении дала результат, и сегодня на лед, залитый светом новеньких прожекторов, из новой калитки в новых бортах коробки выходит в одинаковой форме команда местных хоккеистов, под руководством профессионала-энтузиаста.

И О БЕСПЛАТНОМ

В Заречном поселении культура – бесплатная. Конечно, для насе-

ления – концерты и мероприятия собирают полный зал даже центрального, кисловского ДК. И, не смотря на успешные примеры коллег с других территорий, которые были озвучены прямо во время нашей поездки, здесь от «бесплатного входа» отказываться не собираются.

МУК «Центр досуга» было создано в 2006 году. Направления, по которым сегодня работает учреждение, различны: народное и эстрадное пение, хореография, театр, игры и спорт, группы здоровья и всевозможные кружки по интересам. Многие коллективы сложились давно. Так, больше 20 лет работает фольклорный ансамбль «Родники» - лауреат и дипломант межрегиональных и Всероссийских конкурсов фольклорных ансамблей. В конкурсах международного уровня уже много лет побеждают солисты эстрадного пения.

Из всех праздников, которые проходят в Заречном, на слуху – татарский «Сабантуй». А самое красивое действо Сабантуя – это, конечно, конные соревнования.



Хоккейная команда Заречного

ЕСТЬ МНЕНИЕ

С.М.Приколота, Глава Бакчарского сельского поселения:

- Очень приятно побывать в Заречном поселении, но свой отзыв начну с проблемы. Это, конечно, благоустройство: есть над чем работать. Но не все зависит от Главы. Я уже не в первый раз убеждаюсь: чем зажиточнее люди, тем безответственнее они относятся к своей территории. И чем ближе к городу, тем лучше это видно. Вдали от города, мне кажется, проще организовать население на субботники. А в поселении, которое находится ближе к городу, - это задача очень тяжелая. Да еще трасса рядом: из проезжающих машин люди часто выбрасывают мусор - «лишь бы у меня было чисто».

А из приятного: благодаря близости города, у вас процветают большие предприятия.

В.Н. Слабухо, Глава Молчановского сельского поселения:

- Я впервые в такой поездке, но уже могу сказать: я получила огромный глоток воздуха! Спасибо вам огромное за вашу работу! Безусловно, видно что вы продвигаетесь, как вы работаете. Интересно и здорово. Я, естественно, позавидовала вашему бюджету, и я порадовалась за вашу культуру, порадовалась тому, что вы проводите столько мероприятий, что ваше население бесплатно ходит на эти мероприятия. У нас все это перешло на коммерческую основу.

ВСЕ ИДЕТ ПО ПЛАНУ

Н.В. Шурутова

Репортаж о рабочей поездке участников Проекта Совета «Муниципальный менеджер. Новый опыт – новые возможности» в г. Асино

Не так давно я поймала себя на мысли, что начинаю на листочке планировать личные домашние дела – в памяти уже все не удержать. А можно ли себе представить, чтобы какая-то территория жила без четкого плана развития? Можно, и в таких поселениях мне доводилось бывать. Впрочем, несколько самых важных дел, задуманных «на перспективу», есть у всех Глав муниципальных образований, но это скорее похоже на тот самый план на листочке.

Совсем другой подход продемонстрировала в мае Администрация Асиновского городского поселения. Там есть не просто перспективный план, и не просто генеральный. Там даже деревья «ходят строем», то есть, учтены, зарисованы, введены в специальную компьютерную программу. Фирма из Санкт-Петербурга разработала план зеленых насаждений в городе!

Наверное, я не обману, если скажу, что эти слайды презентации - изображения предполагаемых зеленых насаждений при дневном и ночном свете - удивили абсолютно всех участников нашей рабочей поездки.

Глава администрации Асиновского городского поселения Николай Александрович Данильчук быстро убедил коллег, что значит такой план для города – это не только стиль и эстетика, но и экономия: как минимум, не нужно будет ничего перекладывать. Без генерального плана, который учел бы все детали, включая



Фрагмент презентации Плана зеленых насаждений г. Асино

схемы теплоснабжения, водопроводных сетей и так далее, развитие крупных территорий сегодня просто невозможно, уверен Данильчук:

- Нам очень сильно повезло, поскольку город Асино - основа района. На создание плана нам были выделены деньги, к тому же, очень повезло с подрядной организацией. Конкурс выиграли питерские проектировщики, и мы считаем, они очень достойно выполнили эту работу.

Буквально на днях нам стало известно, что в области к августу месяца будет принята программа газификации, в которую попадают южная группа районов: Асиновский, Первомайский, Зырянский. И времени у всех нас уже нет; еще вчера нужно было сделать схемы теплоснабжения, схемы территориального планирования, поскольку полагаясь на них, будут работать

проектировщики «Газпрома». Асино повезло, так как у нас есть Генплан. Там есть все основные разделы, без которых нам просто нельзя прожить.

Согласно программе газификации, в городе Асино к 2015 году мы должны газифицировать 5 120 жилых домов, а у нас их всего 10 000. Мы должны построить 51 модульную котельную, а сегодня у нас 11 котельных, работающих на угле, которые мы рассматриваем в привязке к схеме газоснабжения. И вот эти котельные будут совсем другими, не будет этих километровых теплотрасс.

Более того, в перспективе г. Асино рассматривается как межпоселенческий центр по оказанию информационных, медицинских и иных услуг. Так сложится, что мы должны будем объединить Зырянский, Первомайский и Тегульдетский районы и стать центром

этой группы районов по межрайонному обслуживанию. Шаги к этому уже сделаны: межрайонная налоговая инспекция, межрайонная полиция....

ЧАШЕЧКА С ОТКОЛОТЫМ КРАЕШКОМ

Есть, есть за что жителям Асина обижаться на градостроителей. Есть у Асина одна нерешаемая проблема. С точки зрения ландшафта, город напоминает чашечку с отколотым краешком. И чашечка эта постоянно наполняется.... Болото делает острой необходимость водоотведения.

- Этот год мы спали спокойно, - облегченно вздыхает Николай Данильчук. – Паводка, по сути, не было. А обычно мы ежегодно выставляем перекачивающую станцию. И дизельные установки, и электронасосы - мы перекачиваем тысячи кубометров воды, которая идет со всех болот, через весь город! С территории города у нас тянутся порядка 20 км. отводных каналов, которые мы периодически чистим, прокапываем к пойме Чулыма, к дамбе. И там перебрасываем. Но это, конечно, не единственная наша проблема.

Проблем у города хватает, потому что город маленький, крупной промышленности нет. По-существу, Асино – это разросшийся поселок лесников, ну а сегодняшнюю ситуацию с лесом вы все знаете.

Зато у нас более полутора тысяч малых предприятий, так что доходы и районного, и городского бюджетов - это малый бизнес плюс «социалка», плюс часть лесопереработки. Если говорить о городском бюджете, то у нас собственных доходов - более 30 миллионов. Всего же бюджет – 160 миллионов. Поэтому надо участвовать во всех программах, мы как можем упираемся, участвуем. Особенно в самых затратных: переселение, жилье, капитальный ремонт. Этим нужно заниматься. Мы понимаем: надо строить. Надо снести сегодня развалюхи, чтобы подготовить площадку, собрать все документы. Потому что в январе скажут: бери деньги по программе, а у тебя ничего не готово! Надо делать задел обязательно. Где-то мы даем муниципальные гарантии, где-то лезем в кредиты....

По словам Николая Александровича, строительство в Асине практически не велось вот уже 18 лет. Тем масштабнее выглядят строительные проекты дня сегодняшнего. Уже залит фундамент – железобетонные «стаканы» - под металлические столбы каркаса нового спортивного комплекса. Внутри будет не только тренажерный зал, но и плавательный бассейн – 5 дорожек по 25 метров. Стоимость проекта – 93 миллиона рублей.



Так по проекту будет выглядеть спорткомплекс с бассейном

ОТДЕЛЬНОЙ СТРОКОЙ

Общие сведения

Асиновское городское поселение имеет выгодное географическое положение, находится в 100 км от областного центра — г. Томск, имеются автомобильное и железнодорожное сообщение. Административный центр поселения — г. Асино.

На востоке и северо-востоке Асиновское городское поселение граничит вдоль реки Чулым с землями муниципального образования «Первомайский район», протяженность 21,3 км.

На севере и северо-западе граница протяженностью 18,5 км проходит по межхозяйственной границе с Новокусковским сельским поселением.

На западе граница проходит по урочищу Корнеевка, протяженность 7 км, и граничит с Новиковским сельским поселением.

На юге граница проходит по межхозяйственной границе с ТОО «Тихомировское», вдоль полотна железной дороги протяженностью 6 км и граничит с Большедороховским сельским поселением, протяженность 23,1 км.

Население г. Асино - 26 839 человек.

(источник – официальный сайт Асиновского городского поселения)

ОТДЕЛЬНОЙ СТРОКОЙ

Про Асю:

Асиновцы до сих пор не могут прийти к единому мнению о происхождении названия своего города. Большой части населения нравится думать, что Асино - от имени девушки Ася, которая, по местной легенде, погибла от рук бандитов при строительстве железной дороги.

Школьники Асина предложили поставить на привокзальной площади памятник Асе, во весь рост. Администрация провела опрос местных жителей, и, не смотря на возражения некоторых краеведов, эту идею поддержала.

Скульпторы уже наперебой предлагают эскизы памятника Асе. Но ко дню города с памятником асиновцы не успевают, поэтому планируют пока заложить памятный камень.

Про названия Улиц:

В Асине многие улицы названы именами местных жителей. Чаще всего, это имена участников боевых действий. Есть, например, улица, названная в честь погибшего асиновского милиционера, который был убит, защищая людей от вооруженного бандита. Было это не так давно, поэтому все жители прекрасно знают своих героев. Таким образом, названия улиц звучат для жителей по-особому, вызывая чувство гордости и ответственности.

Получается, в Асине нашли замечательную альтернативу бесчисленным «Зеленым», «Прохладным», «Прямым» и «Кривым».



А вот так решаются проблемы инвалидов - разборный пандус к балкону

«АРБОЛИТОВАЯ» ПРОБЛЕМА

Есть в Асине микрорайон, который называют «Арболитовым поселком», конечно, из-за материала, использованного при строительстве. Понятно, что состояние жилья в этом микрорайоне оставляло желать лучшего, поскольку дома продуваются всеми ветрами. Сумы в счетах за отопление у людей, понятно, запредельные.

Ремонтировать его начали по муниципальной адресной программе «Капитальный ремонт многоквартирных домов в арболитовом исполнении МО «Асиновское городское поселение». А программа эта подразумевала 10% софинансирование со стороны жильцов. Платить захотели не все. Но после того, как соседи, которым уже сделали ремонт, стали экономить на отоплении, и за год окупили все вложения, народ в программу потянулся...

Чем утеплять дома и чем обшивать, в каждом случае решали по-разному. Наиболее удачным здесь считают вариант со скругленными углами – и красиво, и гораздо теплее.

«СИРОТСКАЯ» ПРОБЛЕМА

- Каждый месяц я плачу штраф по 5 тысяч рублей, - жалуется Данильчук. – Штраф за то, что не исполняю в срок решение суда по предоставлению жилья детям-сиротам. И аргумент, что жилье уже строится, в расчет никто не берет.

Деньги нам дают на каждое такое судебное решение. Мы объявили аукцион на покупку квартир. а застройщик, «Асиножилстрой», взял земельный участок и на свой страх и риск строит эти дома. Потом продаст нам эти квартиры. Он строит под нас, под нашу планировку, под те квадратные метры, которые мы будем закупать по решению суда. В каждом доме по 24 квартиры. Но мы не хотим еще один приют сделать, поэтому квартиры мы поделили, есть одно-двух- и трехкомнатные. Для сирот строим квартиры-студии, по 18 кв.м. Отопление центральное.

У детей-сирот будет договор социального найма, но, конечно, они имеют право это жилье приватизировать.

Но я хочу сказать, что это - проблема, когда на нас подают в суд. Потому что к тому времени, когда суд принимает решение, у сироты уже дети есть. У нас норма предо-

ставления - не менее 10 кв. м. на человека, а если у сироты есть еще двое ребятишек, получается, нужно не менее 30 кв.м. А деньги нам выделяют только на самого сироту. И, соответственно, у нас возникает проблема.

Профильный департамент нас не слушает, говорит, иначе мы вообще никогда никого жильем не обеспечим. Но есть практика Конституционного суда! Сейчас сирота с детьми, которому мы дадим 17 квадратов, может подать на нас в суд! И мы такую позицию выбрали: будем дополнительные «квадраты» покупать.

«ВЕТХАЯ» ПРОБЛЕМА

Для переселения людей из ветхого и аварийного жилья (опять-таки, по программе) в Асине строится большой дом. Первая очередь уже сдана и заселена. Из 34 квартир 30 купил город.

Сложности есть и при таком строительстве: как угадать все те же «квадратные метры», чтобы площадь жилья подходила для переселения, чтобы не было «лишних квадратов».

Но, очевидно, эту задачу здесь решили.

- Мы здесь живем с 3 января этого года, - рассказывает Наталья Александровна Пузанова, к которой мы зашли в гости. - До этого жили в деревянной двухэтажке, которая разваливалась: уже обвалились потолки, два года мы жили без света в спальне. А у соседей стояла печка, и когда они ее топили, у нас полная квартира была дыма.... Вот так мы доживали. Большое спасибо нашей администрации, что мы с мужем живем в такой квартире!

ПОКОРМИ, ПОДОИ, И СПАТЬ УЛОЖИ

Городу Асино хорошо известна типичная сельская проблема: бродячий скот. Он не только лопает зе-

ленные насаждения, но и сводит на нет всю работу местного «Спецавтохозяйства» по благоустройству. И «Спецавтохозяйству» же, помимо прочих забот, приходится этот скот гонять, как рассказывает Виктор Овсянников, директор МУП «Спецавтохозяйство» г. Асино:

- Сейчас мы просто перегоняем коров из центра за город. По заданию городской администрации мы загоняли бродячий скот в загоны, и специалисты совместно с участковым инспектором составляли протоколы. Но это дорого, ведь нужно и ветеринарного врача содержать, и сторожа. Плюс доение, кормление. Пока не знаем, как дальше будет.

СЕЛЬСКИЙ ОПЫТ С ПОЛЬЗОЙ ДЛЯ ГОРОДА

Николай Данильчук – из тех Глав, которые регулярно и сами участвуют в рабочих поездках Совета. И в Асине мы увидели: он не только набирается чужого опыта, но и успешно им пользуется.

Прямо рядом с администрацией, стоит большая и красивая Доска позора. Так и написано: «Они позо-

рят наш город». И на доске – цветные фотографии домов, возле которых неубрано.

- Очень действенная мера, - говорит Глава. - Это же не просто протокол тихо выписать – это же все соседи видят! Я такую идею «подсмотрел» в Улу-Юле Первомайского района, когда ездил с Советом. Там школьное телевидение этим занимается. Дети приходят с видеокамерой – и их уже не пошлешь матом.

Там же, кстати, я взял для себя еще одну полезную идею: заключать социальные соглашения с населением. Например, там один предприниматель, который лесом занимается, на проведение мероприятий поселения, праздников спортивных деньги дает. Но не просто так – вот деньги. Деньги эти – целевые, он подписывает соглашение, и знает, куда именно пойдут его средства. Так вот, после поездки в Улу-Юл, мы тоже стали такие соглашения заключать - уже больше 10 соглашений подписано. К сожалению, инициатором этих соглашений выступает администрация. Но уже хорошо то, что жители территории, бизнесмены, хотят взять на себя часть социальной нагрузки!



Участники рабочей поездки - фото на память на крыльце администрации

УПРАВЛЕНИЕ 20.12. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ

Интервью с Н.А. Данильчуком,

Главой администрации Асиновского городского поселения
о программном управлении и возможностях муниципалов

- Николай Александрович, сегодня в Асине, во время рабочей поездки, мы только и слышали: «этот объект построен по такой-то программе, другой вопрос решен с помощью другой программы». Очевидно, Вы очень часто используете такой инструмент, как участие в программах. Почему?

- Да, мы в городе Асино выстраиваем свою работу по программам. Мы пытаемся организовать свою деятельность не как разовую, а как планомерную. Конечно, в тех рамках, в которых это сегодня возможно, поскольку все, кто работает с бюджетом, знают, что как ни планируй, изменения все равно будут.

Конечно, думать «наперед», планировать на 2-3 года, прогнозировать, что будет, сложно. Но кто сумеет это сделать, тот, я уверен, и окажется в выигрыше.

Сегодня устанавливаются новые «правила игры»: новый Губернатор вряд ли будет принимать «любимчиков», «ходоков», которые пришли, попросили и получили. Будет только то, что заложено в бюджете области, только программные вещи, и тот, кто лучше будет ко всему этому подготовлен, повторю, тот и будет в выигрыше.

У нас в Асине мы уже по многим программам отработали не один год – это и программа переселения, и программа обеспечения жильем детей-сирот, программа по инвалидам, по модернизации ЖКХ - поэтому нам уже полегче, у нас есть опыт. Если все сложится, и в августе будет принята областная программа по газификации, будем и по ней работать.



Н.А. Данильчук

- Если я правильно понимаю, чтобы в программу войти, нужно приложить определенные усилия. А для этого нужны квалифицированные специалисты. Все ли территории здесь в равном положении, все ли способны «вытаскивать» для своего поселения деньги из программ?

- Не все. Тот, кто умнее, тот, кто умеет это делать, тот, конечно, имеет больше шансов. От этого никуда не денешься. Сельским поселениям, как я твердо убежден, без помощи района тут не обойтись.

Вот мы только второй год, как изменили структуру администрации, взяли на работу еще одного юриста. Не потому, что нам заняться нечем и есть свободные деньги, а потому, что сегодня я даже двум юристам не успеваю расписывать, кому по каким

вопросам представлять администрацию в суде. И это не считая того, что у меня хотя бы один юрист должен нормативно-правовую базу отслеживать! Не считая того, что он должен присутствовать во всех этих арбитражах! Просто вал гражданских дел, исков.

Мы опять к тому возвращаемся, как было в 2005 году, когда нам определили, что если у тебя 1,5 тысячи населения, то работать в администрации должно 5 человек. Да не 5, а 15 должно быть! Когда мы говорим, что объединяем поселения в целях экономии бюджетных средств, - это неправильно. Эта экономия выходит боком, потому что под валом административной работы поселение просто «загибается»! О какой разработке программ тут может идти речь! Да их просто некому разрабатывать!

- Вы сказали, что стараетесь заниматься проектной деятельностью, но с другой стороны, стараетесь работать и на долгосрочную перспективу. А как это совместить, ведь программа сегодня началась, а завтра кончилась?

- О, для этого надо очень внимательно отслеживать, как живет областная власть, какие решения она принимает. Надо областной бюджет тоже смотреть. Там есть много вещей, о которых я (еще в сельском поселении работая) вообще думал: «да это мне сто лет не надо, мы никогда до этого не дойдем!» Но сей-

час знаю: в таких случаях надо на опережение срабатывать, подавать заявку. И сегодня есть такая возможность: муниципалитеты могут напрямую, даже минуя областной уровень, подавать заявки на участие в федеральных программах. Например, по спорту, по площадкам, таким способом можно такие вещи «выдергивать», что и другие обзавидуются!

- Какая из реализованных в Асино программ была самой успешной?

- Хм, сложно сказать.... Пусть она еще до конца не закончена, и нас критикуют и «бьют» по всем направлениям, но я считаю, что очень важной была программа по модернизации коммунального хозяйства (начал программу район, а в июле 2008 года полномочия по теплоснабжению передали нам). И если бы мы тогда этого не сделали, сегодня в Асино не было бы такого относительного спокойствия. Здесь бы люди с вилами стояли, потому что они платили бы совсем другие деньги, да и услуги этой, наверное, вовсе бы не было! У нас было несколько котельных, которые были в аварийном состоянии, они даже взрывались тут. А котельные, тепло у нас в Сибири, где 9 месяцев - зима, - это самое главное. У нас, как только снег сошел, потеплело, почему-то принято думать о проблеме благоустройства. Но лето всего 3 месяца, не подготовишься к отопительному сезону - потом «затюкают» зимой, потому что если в домах холодно, ни о какой красоте уже не думаешь!

- То, что Асино умеет работать с программами, мы уже увидели, убедились. Но, если честно, работа по программам лично мне напоминает советский опыт «кампаний». Помните: объявляем кампанию, и все «бежим» в определенную сторону. А потом сроки кампании вышли – и «похоронили» проблему. Здесь не получается так?

- Ну... имеет место, мы же в России живем... Но надо «нос по ветру» держать, пытаться, иначе – застой, тупик. Вот мы «высунулись» по тому

же арболитовому поселку, посмотрели – ага, есть поддержка. Ко мне приезжали, говорили – «не получится у тебя, делайте по 185 ФЗ». Но мы сказали – «нет, мы будем по 94-му ФЗ». Нас покритиковали тогда, а сегодня говорят, что мы были правы.

- Программное управление всегда подразумевает финансовое участие территории и населения. Как Вы решаете этот вопрос, есть ли какие-то механизмы эксклюзивные, которые вы применяете?

- Вообще, люди жмоты. По большому счету, никто не хочет свои деньги отдавать.

Помните, мы в Совете как то озвучивали, что область приняла хорошее предложение: софинансировать мероприятия по благоустройству? Там, где население вложит свой рубль, из бюджета давать 2 или 3 рубля, но сначала нужно провести референдум на территории. А это, я считаю, уже бессмысленно!

Это в поселении, в одной деревне можно пойти по дворам, подписи собрать. А у нас – город! Вот если бы разрешили делить по микрорайонам, по многоквартирным домам, по дворам, то – другое дело! Например, дом - 160 квартир, жильцы скинулись бы, собрали 10 тысяч рублей. А 20 тысяч дала бы область! И тогда мы бы не шли по тем колдобинам....

- А сами Вы используете проектный метод управления городом? Свои, городские программы создаете, чтобы по тем же принципам софинансирования вовлекать, например, микрорайоны?

- Ну, может быть, пока не так громко об этом можно говорить, но даже те «программки», которые мы вам сегодня показывали, в том числе, те конкурсы, которые мы проводим по благоустройству, в конечном итоге вырастут в такие программы.

Если честно, вначале население эту идею вообще не воспринимало. Но сегодня уже есть перемены в лучшую сторону, правда эти пере-

мены происходят не так быстро, как нам бы хотелось.

- Вы ведете какую-то работу, чтобы такие настроения - «вы – власть, вы и делайте!» - побороть?

- Да, конечно. В том числе, ведется и большая информационная работа. Вот мы сегодня проезжали по ул. Гончарова, - там сначала люди так делали: кучки мусора во дворе нагребут, и нам говорят – убирайте. Мы сначала вывозили, а потом стали говорить: давайте вы все-таки в мешки сами сложите. И так потихоньку: «уважаемый, вот ты научился за собой убирать, а теперь будь любезен эту гражданскую позицию до конца проявляй - увези на полигон и заплати за утилизацию».

Каждый год мы 2,5 тысячи кубов мусора с несанкционированных свалкок вывозим, тратим миллионы рублей. Мы вывозим, а свалки через полгода - точно такие же, а то еще и больше! Теперь стали так: подчистили, на это место контейнеры поставили. Люди спрашивают: «а чего это контейнеры поставили?» Мы говорим: «Вот сейчас еще раз почищаем, вывезем, а завтра с вами заключим договор, и контейнеры эти будут ваши. Ваш мусор, так что вы и контейнеры будете содержать». И есть сдвиги: нас сейчас часто просят поставить контейнеры в частный сектор - люди готовы заключить договор.

- Кроме такой вот отстраненной позиции населения, о которой Вы говорили, есть какие-то препятствия для участия муниципалитета в программах?

- Ну еще одна проблема – это, конечно, обязательное софинансирование. Всегда нужно свои возможности оценивать реально. Но я еще раз подчеркну: если этим не заниматься, в программах не участвовать, то положительных сдвигов на территории ждать нечего – выиграют другие.

*Беседу провела
Н.В.Шурутова*

ТЕРРИТОРИЯ ВЗАИМОПОНИМАНИЯ

Н.В. Шурутова

Репортаж о рабочей поездке
в Красноярское сельское поселение Кривошеинского района

До Красного Яра мы добираемся на пароме – другого сообщения здесь нет. Даже зимой можно проехать только по реке, по льду, а если лед не встал, как это было в 2007 году, то дороги нет совсем.

И без того отрезанный рекою, этот населенный пункт становится и вовсе автономным во время паводка, - нередко до середины июня.

Такая транспортная недоступность и определяет сегодняшний день поселения.

В советское время вокруг большого Центра - Красного Яра – кипела жизнь еще шестнадцати населенных пунктов. В середине 1960-ых Красный Яр укрупнили – и стало уже больше 12 тысяч жителей. Но началась «перестройка»....

Сначала опустели поселки-спутники, Красный Яр остался один. А затем и на его теле появились проплешины пустырей: из 4800 домов осталось чуть больше тысячи...

На территории, где не было тесно 12-ти тысячам селян, сегодня живет только 2700 человек. Остальные уехали.

А инфраструктура осталась: 70 километров дорог, больница на 100 коек, 2 школы...

Красный Яр оказался размазан по своей бывшей территории как манная каша по тарелке.

Управлять таким населенным пунктом, быть в курсе всего, успевать общаться с людьми, вместе заново восстанавливать жизнь в селе, откровенно говоря, нелегко. Вместе

со своей командой, этим сегодня занимается Глава Красноярского сельского поселения Николай Николаевич Таукин.

У этого человека не только хорошие способности управленца, но и отличное чувство юмора. И народ в Красном Яру не отстает от своего лидера – прямо на въезде в село гостей встречает плакат: «Осторожно, оборотни в лесу!». Глава не убирает его – пусть будет!

Этот плакат, похоже, - и есть точка отсчета, с которой начинается территория взаимопонимания между местной властью и населением.



Н.Н. Таукин



Жители здесь – добровольные помощники и самая надежная опора местного самоуправления.

- У нас на всех улицах созданы уличные комитеты, - рассказывает Николай Таукин. – Чтобы их создать, в 2002 году я три месяца подряд через день проводил сходы улиц. Я приезжал, объяснял: надо то-то и то-то. А представьте то время: 2002 год, в поселке - полный развал! Даже центральные улицы были не проезжие! Я тогда говорю людям: значит самим надо все делать! Объединять усилия и делать! Выбирайте старшего - кого хотите И вот так я действовал три месяца – вплотную занимался только уличными комитетами. Сначала все они работали очень активно, но и сегодня – не меньше половины сохранили энтузиазм.

Мы поехали смотреть, что сделано силами уличных комитетов.



**Детская площадка, построенная силами
уличного комитета**

И увидели две уже готовые и явно «обжитые» детские площадки. На месте сгоревших домов люди решили построить место для игр детей – по своей инициативе, для себя и своими силами.

- Сами знаете – вы же все главы администраций, - с ходу удивляет нашу делегацию Н.И. Едакина, председатель одного из уличных комитетов, - денег в бюджете всегда не хватает. Поэтому в прошлом году Татьяна Павловна (управделами поселения – ред.) говорит мне: «Район объявил конкурс общественных инициатив. Давай, может, и мы, отправим на этот конкурс свои предложения. И вместо дома сгоревшего построим площадку». Мы подали заявку, выиграли 30 тысяч рублей. Николай Николаевич нам техникой помог, а мы – бабушки и дедушки – вышли с внуками, поработали, построили. Теперь сюда со школы дети прибегают играть.

Главный помощник и «селообразующее» предприятие в красном Яру - ООО «ЗПК СибЛесТрейд». Из названия ясно, что занимается это предприятие лесопереработкой. На территории удивительно чисто, аккуратный забор, столовая. Штат – порядка 150 человек. Директор «ЗПК СибЛесТрейд», Евгений Федорович Савицкий, рассказывает, что недавно предприятие решило взять еще и заброшен-

ную пекарню – сделали ремонт, наладили производство. Но возить хлеб за пределы села, соседям, все равно не получилось.

- *Пытались в городе хлеб продавать, - рассказывает Савицкий. - В городе хлеб всем понравился, нам сказали, что готовы его покупать. Тогда мы купили специальную машину, возили хлеб на ту сторону Оби: в Молчаново, в Кривошино, в близлежащие поселки... Втрое стали больше хлеба печь. А сейчас опять – только 500 буханок в день. Потому что река обмелела, паром встал. В другую сторону стали возить – там встал вопрос уже о «зимнике» - дороги-то нет.... Полгода мы живем, как на острове.*

Развивать производства в условиях «транспортной недоступности» невероятно сложно. Селяне сегодня ждут дорогу, ждут строи-

тельства АЭС, работников которой намерены обеспечивать продуктами питания. А пока главный источник дохода для населения – дикоросы. Плюс некоторое количество рабочих мест дает и «социалка».

Некогда большая больница сегодня сокращает и площади, и штат, и количество коек – население уменьшилось. Зато в обоих зданиях почти завершен хороший ремонт: люди довольны.

- *Когда я приехала сюда, - говорит Татьяна Васильевна Терентьева, главный врач, - у нас было 13 врачей. И 13 000 население. Это был огромный поселок, леспромхоз «гремел» тут! Было здорово, интересно, народу много. Было у нас в больнице и инфекционное отделение и даже детское. Потом люди стали уезжать, рождаемость упала. Площади закрывались и сокращались. И так мы все собрались в это одно здание. Здесь у нас поликлиника, а рядом стационар. С июля как таковой больницы уже не будет, будет два ОВП. Остается у нас стационар на 10 коек. Мало, больше бы нам хотелось.*

И врача у нас осталось тоже два. Больше никого нет, и заманить сюда специалистов мы ни-



На площадке ООО «ЗПК СибЛесТрейд».

ЕСТЬ МНЕНИЕ

Идрисов Евгений Андреевич, Глава Наргинского сельского поселения Молчановского района:

- Я до этого 7 лет работал в таком же отдаленном поселении – это Суйгинское поселение Молчановского района. Так что могу сравнивать. И, по-моему, здесь сразу видно отношение людей к территории, на которой они живут: они ее любят. У всех, с кем мы встречались, позитивный настрой. И все они хорошо относятся к Главе поселения.

Когда я общался с теми, кто приезжал сюда работать вахтовым методом, мне говорили, что Красный Яр - это глухомань непроходимая, умирающая территория. Но здесь я составил свое мнение, и с этим не согласился. Я удивлен и рад за вас, потому что задел на будущее уже сделан большой. Так держать!

Петров Сергей Леонтьевич, Глава Новиковского сельского поселения Асиновского района:

- Я все-таки ощутил определенные трудности, когда сюда добирался. Конечно, отсутствие нормального сообщения - это ваша главная проблема.

Приехав сюда я сразу отметил для себя, что Николай Николаевич не готовил нам «показухи»: он все показал, как есть. Очень сложно навести благоустройство на этой территории, поскольку село очень «разбросанно». Особенно трудно зимой с дорогами.

Зато легко с людьми. Они здесь - не знаю как сказать - «глубокие» что ли. Они не замыкаются в своих проблемах, своей работе. Их многое интересует, волнует, они легкие на подъем.

как не можем. Сейчас молодые доктора хотят жить достойно, всем хочется иметь благоустроенное жилье. А нам бы очень хотелось, чтобы молодые кадры пришли нам на смену, потому что нам нравится наш поселок, мы тут живем и собираемся дальше жить.

Совсем недавно отремонтированы здесь и обе школы поселения – Красноярская и Белобугорская.

В Красноярской школе – отличное оснащение техникой: по ноутбуку на каждого учителя (их 22) и 43 компьютера. Еще есть 7 интерактивных досок. В перспективе – покупка стрелкового тира и автотренажера для школьников. И все это - на 170 учеников.

Во второй школе – Белобугорской (куда, не смотря на удаленность Красного Яра, заехал поприветствовать коллег и Глава Кривошеинского района А.В. Разумников) – гордятся молодым педагогическим составом. Учителя-мужчины здесь ведут дополнительные кружки, придумывают и реализуют различные краеведческие проекты.

Вместе с детьми, они изучают брошенные старые деревни, изучают их историю. Или же находят кости мамонтов и других животных того периода - в Красном Яру Обь выносит их в избытке. Со своими открытиями выходят не только на областной, но и на федеральный уровень. Так, кости из Красного Яра сегодня выставлены даже в московских музеях. Жалеют только, что в школе не хватает места для музея, чтобы хранить и выставлять находки.

Но при всех отличиях, обе школы Красного Яра объединяет одно: они не только чувствуют себя частью поселения, но и действуют как его часть. Здесь нет проблем организовать детей на сельский праздник или уборку территории.

Эту особенность отметили участники нашей поездки: не смотря на все сложности, не смотря на удаленность и отрезанность, люди в Красном Яру живут и работают, не стесняя себя рамками «профессиональных обязанностей». Они просто делают то, что считают нужным. И участники поездки из «пригородных» поселений искренне этому позавидовали, отметив, что главное сегодня – все-таки не заборы и дороги, а люди.



Показать гостям в Белобугорской школе смогли лишь часть коллекции - не позволяет помещение

УПРАВЛЯЮЩИЕ И НЕУПРАВЛЯЕМЫЕ

ПРИЧЕМ ТУТ МУНИЦИПАЛЫ

Интервью с **А.В. Бочаровым**,

начальником Департамента государственного жилищного надзора Томской области
Об изменениях жилищного законодательства и об управлении многоквартирными домами

- Анатолий Владимирович, Вы проводили в Совете семинар-совещание, темой которого стали последние изменения жилищного законодательства и управление многоквартирными домами. Насколько я понимаю, отношения между собственниками жилья, то есть жильцами многоквартирных домов и управляющими компаниями строятся «напрямую», без посредников. Скажите, почему Вы все же считаете муниципальный уровень власти участником этих отношений? Причем тут муниципалы?

- Во-первых, у нас по-прежнему определенная часть жилищного фонда находится в муниципальной собственности.

В России в среднем 15-20% всего жилья – это муниципальное жилье. Поэтому все вопросы, связанные с исполнением обязательств собственника, относятся и к органам местного самоуправления.

Жилищный кодекс и все остальные подзаконные нормативные правовые акты ко многому обязывают органы МСУ именно как собственников. В том числе, дают право проводить проверки отчетов управляющих компаний.

Вообще, когда мы говорим о собственнике, мы, чаще всего, подразумеваем наших граждан. А вот органы местного самоуправления здесь находятся «на стыке». Когда мы проводили семинар, я как раз попытался донести, что у муниципалов здесь

роль двойная: и как собственника, и как власти, которая «на передовой». Это ведь к ним в первую очередь люди с вопросами пойдут, значит, им нужно быть в теме, в том числе, в курсе всех нововведений.

- На семинаре специалисты Вашего Департамента говорили о тех изменениях, которые внесены в профильные законы. По-моему, у нас и так достаточно новый Жилищный кодекс, население еще и по нему-то не привыкло жить....

- Вы правильно говорите. Мы в свое время, когда этот кодекс только приняли, долгое время называли его «Новый Жилищный кодекс». Но по большому счету, он уже устарел, и в него вносятся изменения. Однако, мы его по-прежнему называем новым, поскольку прежний жилищный кодекс работал значительно дольше, он нам достался еще с советского периода.

В новом кодексе уже заложены рыночные принципы – это безусловно. Но до настоящего момента самой системы им так и не выстроено.

Мы все отпустили и сказали людям: раньше за все отвечало государство, а теперь вы, население, самостоятельно решайте все вопросы по содержанию общего имущества. Люди нас засыпают конкретными вопросами: как проводить собрания, что относится к их компетенции, можем ли мы выдать доверенность на право представлять интересы большинства собственников? А в зако-



А.В. Бочаров

не на эти вопросы ответов нет! Когда в Минрегионе задаешь такой вопрос, то они отвечают приблизительно так: «Все не урегулированные вопросы решайте на общем собрании, не в противовес законодательству. Какое решение примете, так тому и быть». Но люди не готовы, люди психологически на сегодняшний день не готовы это делать! Это сложно, мы 70 лет жили так, что за нас все эти вопросы решали.

Причем сегодня отпустили все настолько, что даже формирование тарифа на жилищные услуги в многоквартирных домах происходит не на основании каких-то стандартов, а исходя из простых договоренностей: как договоритесь, так и будет.

- И все же, закон не позволяет муниципальным властям просто вмешиваться во взаимоотношения жильцов и УК. Какие здесь у муниципалов есть инструменты контроля?

- Муниципалы могут просто помогать собственникам. Например, люди приходят и просят оказать помощь в проверке отчета УК или ТСЖ. И если у тебя в этом доме есть муниципальные квартиры, и ты видишь, что отчет этот – «липовый», то укажи на это! Пригласи «на разговор» руководителя УК. Ведь имея помещения в таком доме, ты будешь отстаивать не только свои права, но и интересы собственников. На семинарах мы знакомим органы местного самоуправления со всеми изменениями, чтобы были в курсе событий и могли грамотно помочь заявителю, разъяснить порядок действий.

Поэтому роль местного самоуправления здесь важна, нужна, и я бы хотел выделить ее особо.

- Мы подошли к теме изменений в законодательстве, которые стартуют с 1 сентября. Чего же ждать? Что такого принципиально нового должно вступить в силу?

- Вот самый «громкий» пример, и Вы знаете, что у населения по этому поводу часто возникают вопросы: общедомовые нужды. Сегодня по многоквартирным домам ОДН рассчитывается пропорционально показаниям индивидуальных приборов учета и пропорционально нормативам там, где приборов учета нет. А теперь распределение будет идти уже пропорционально площади жилых помещений – появится хотя бы одна постоянная величина в расчетах.

У людей, правда, возникают вопросы, как было с мусором: причем тут квадратные метры?! Вот ко мне приходит человек и спрашивает: «почему вы считаете, что мусорят квадратные метры? Я считаю, что мусорит человек». Я отвечаю: «я согласен» и начинаю приводить другой пример.

Строится многоквартирный жилой дом, сдается в эксплуатацию, никто не прописан. Понятно, что собственники есть. Идешь вечером, а в окнах горит свет, все живут. По количеству - 5 прописанных в десятиэтажке. Если считать, что живет 5 человек, то по нормативу, должен

стоять один контейнер, и тот будет не полный. А на самом деле, стоят 5 контейнеров, и завалены все. Т.е. это определенный поиск «дурака», каждый пытается найти: а кто тут «дурак»? УК пытается по квартирам пройти, но, чаще всего, просто не открывают. Это сложно. А квадратные метры – это константа, постоянная величина.

Вот и с 1 сентября ОДН будет начисляться по такой же логике. Я думаю, если кто-то имеет возможность купить трех комнатную квартиру (и таким образом, обладать большим составом общего имущества, чем, скажем, владелец однокомнатной квартиры), он вполне может в большем объеме платить за общедомовые нужды.

- Вам такая схема кажется справедливой?

- Мне она кажется более справедливой, потому что, при распределении ОДН сейчас много вопросов поступает. Здесь и вопрос единовременного снятия показаний приборов учета. Я сегодня дома, а завтра меня нет. Я не снял показания, не передал в УК, - единственный со всего дома не передал, - и уже можно ставить вопрос о некорректном распределении ОДН. Сама формула - идеальна, но математически идеальна, а на практике все не так просто. В новой схеме тоже вопросы есть, но там хотя бы появится постоянная величина (площадь)! Жилищным кодексом определено, что собственники через совет многоквартирного дома должны осуществлять контроль над оказанием со стороны УК как жилищных, так и коммунальных услуг. По-сути совет дома совместно с УК должен снимать показания с приборов учета как общедомовых, так и индивидуальных, и контролировать правильность распределения ОДН. В настоящее время, к сожалению, не так много собственников в полной мере реализуют свои обязательства в этой части.

Впрочем, я повторяю, и с новыми правилами и поправками все равно будут вопросы, по-

тому что на сегодняшний день многие собственники психологически не готовы к исполнению тех обязательств, которые возложило на них государство.

- А почему сейчас самая главная проблема – это все-таки психологическое восприятие людей, их неготовность брать на себя ответственность за свое жилье?

- Трудно сказать, есть разные причины. Отчасти, это - сложное законодательство. Нам с нашей ментальностью очень тяжело, поскольку нас наше законодательство заставляет, по сути, ходить в гости, дружить семьями, для того, чтобы сообща решать вопросы, которые необходимо решать. По-другому не получается. Мы должны проводить собрание, на собрании принимать решение. Если сложно часто собираться, можно изначально определить инициативную группу (совет дома), наделить ее определенными полномочиями. И такие дома есть, и их все больше, но к этому надо прийти. Это надо понимать, этого надо желать. В этом разбираться.

И нам как власти здесь очень важно не убить инициативу, и не отбить ее у тех людей, которые хотят работать. Их немного, поэтому крайне важно создавать условия, чтобы эти люди чувствовали себя востребованными, желали работать и видели результаты своего труда.

Беседу провела Н.В.Шурутова, заместитель Исполнительного директора Совета по связям с общественностью

ТАК ДА НЕ ТАК

МСУ В ГЕРМАНИИ: ОПЫТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЗЕМЛИ БАВАРИЯ

Н.Г. Мещерякова,
Исполнительный директор Совета
по материалам стажировки в Германии

Сегодня во многих Федеральных землях Германии почти повсеместно за основу взята так называемая южногерманская модель. Она изначально была закреплена в муниципальных Конституциях южных Федеральных земель — Баварии и Баден-Вюртемберга.

Суть этой системы заключается в том, что бургомистр общины возглавляет одновременно и местный представительный орган (совет общины), и местную администрацию. Таким образом, избранный населением на основе прямых выборов бургомистр работает на принципах единоначалия и имеет обычно очень большой вес в своей общине. Однако чрезвычайно широкие полномочия бургомистра уравновешиваются системой муниципального надзора. Поскольку именно южногерманская модель МСУ зарекомендовала себя наиболее эффективной, она начала применяться в Восточной Германии и в других регионах страны.

СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛИ БАВАРИЯ

Муниципальные выборы проводятся в Баварии каждые шесть лет, при этом каждому гражданину надо сделать свой выбор четыре раза: он избирает бургомистра (главу) общины, ландрата (главу района), депутатов представительного органа (совета) общины и района.

В районный совет в качестве депутатов часто избирают бургомистров общин, благодаря чему создается очень важное связующее звено между обоими муниципальными уровнями.

При этом с правовой точки зрения существует четкое разграничение задач, компетенции и бюджета между муниципальными уровнями.

Общины в Баварии не могут индивидуально принимать собственные уставы, закрепляющие систему МСУ в конкретном муниципальном образовании. На всей территории Федеральной земли действует единая муниципальная Конституция, которая регламентирует систе-

му местного самоуправления в регионе. И лишь достаточно простые вопросы, такие как число и вид комитетов представительного органа либо финансовые полномочия ландрата или бургомистра, закрепляются на местах в индивидуальных регламентах.

С целью единообразной регламентации вопросов местного самоуправления Федеральная земля Бавария приняла несколько законов:

- Положение о районах, распространяющееся на районы и города земельного значения (городские округа);
- Положение об общинах, распространяющееся на общины (сельские и городские поселения);



Туристический объект мужского муниципального сотрудничества - воссоздание деревни предков

- Закон о межмуниципальном сотрудничестве;
- Положение о совместных администрациях;
- Закон о финансовом выравнивании;
- Закон о плате за предоставленные муниципальные услуги;
- Закон о выборах и т. д.

Общая система местного самоуправления базируется на известном принципе субсидиарности. Это означает, что более высокий уровень может брать на себя выполнение лишь тех задач, которые не под силу более низкому уровню при использовании тех же средств. Данный принцип распространяется и на неправительственные организации.

Если важная публичная деятельность осуществляется, например, добровольными союзами (объединениями) гражданами или церковью, то эти организации при выполнении соответствующих вопросов местного значения имеют предпочтение перед муниципалитетами.

Такая передача решения задач добровольным союзам экономит баварским общинам значительное количество средств и одновременно способствует развитию общественной жизни и реализации собственной инициативы и ответственности граждан.

Общины (муниципальные образования второго уровня) в принципе отвечают за решение всех вопросов местного значения. В отличие от этого районы (муниципальные образования первого уровня) ответственны лишь тогда, когда масштабность задачи превышает возможности одной общины или целевого союза, в который входят несколько общин при осуществлении межмуниципальной кооперации.

Решающим фактором для функционирования этой двухуровневой системы местного самоуправления (лишь в городах земельного значения обе ступени объединены в одну) является четкое разграничение задач и компетенции, а также ответ-



Не то что выбросить мусор в лес, а даже перепутать контейнер для сортировки мусора здесь нельзя ни в коем случае...

ственности.

При этом отсутствуют правовые нормы, закрепляющие подчиненность одного муниципального уровня другому. Кроме того, в законодательстве четко закреплены финансовые источники деятельности различных уровней местного самоуправления.

Применительно к обоим уровням местного самоуправления следует различать круг собственных задач муниципалитета (вопросы местного значения) и круг делегированных государственных полномочий. Таким образом, обоим уровням МСУ государство может делегировать определенные полномочия.

Если речь идет о собственной сфере деятельности муниципалитета, необходимо различать обязательные и добровольные задачи. При этом муниципальные образования вправе направлять свои финансовые средства на решение добровольных задач лишь в том случае, если в результате не пострадают выполнение обязательных задач.

КОМПЕТЕНЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УРОВНЕЙ

Прежде чем рассказать о ком-

петенции различных муниципальных уровней в Германии, необходимо остановиться на деятельности районной администрации, поскольку здесь имеются определенные особенности.

Администрация района является одновременно и муниципальной структурой, и нижней ступенью государственной власти. Это означает, что избранный населением ландрат (глава района) является, с одной стороны, руководителем района как муниципального образования, с другой стороны, возглавляет низовой уровень государственной власти.

В своем первом качестве ландрат руководствуется решениями районного совета депутатов. В другом своем качестве глава района зависит от предписаний государственных органов земельного уровня, и соответствующие вопросы не входят в компетенцию районного совета. Благодаря этой двойной функции ландрат, избранный населением прямым голосованием, обладает сильной властной функцией, которая уравнивается местным представительным органом (районным советом депутатов), ответственным за принятие решений, относя-

щихся к сфере деятельности муниципалитета.

НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ И ФИНАНСОВОЕ ВЫРАВНИВАНИЕ

В Баварии налоги поступают непосредственно на уровень общин. Это, прежде всего, определенная часть подоходного налога, промышленный и земельный налоги.

В отличие от общин районы не имеют собственных налоговых поступлений: районы финансируются главным образом за счет отчислений, перечисляемых им общинами.

Величину этих отчислений ежегодно устанавливает районный совет депутатов, обычно размер таких отчислений составляет около 40% налоговых поступлений общин. Идея описанной финансовой схемы понятна: поскольку районы предоставляют услуги жителям общин, причем такие услуги, предоставлять которые самостоятельно общинам не под силу, эти услуги должны самими общинами и оплачиваться.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Особенностью Баварии является тесное межмуниципальное сотрудничество, закрепленное специальным законом. Кооперация муниципальных образований осуществляется, как правило, в проектной плоскости и наступает тогда, когда определенные мероприятия (например, строительство и содержание больницы, мусорного полигона) усилиями нескольких муниципалитетов могут быть реализованы более экономично и выгодно с точки зрения оптимизации расходов. Возможны различные формы межмуниципального сотрудничества: деловое сотрудничество (простая форма), целевое соглашение (публично-правовой до-

говор), целевые союзы (общее юридическое лицо) и т. д.

Объединенные администрации – это еще один вариант межмуниципального сотрудничества. Суть такой кооперации заключается в следующем: от двух до шести маленьких общин создают совместную администрацию, тем самым экономя средства.

Прежде всего - сокращаются расходы на персонал. Каждая община - член объединенной администрации сохраняет свою самостоятельность, имеет собственного бургомистра и избранный совет общины. Все политические решения принимаются в каждой общине самостоятельно, однако реализация этих решений осуществляется совместной администрацией. Это означает для всех объединившихся общин единую финансовую службу и одно административное здание. Возглавляет объединенную администрацию один из бургомистров общин-участниц.

СИСТЕМА КОНТРОЛЯ

В Баварии сложилась эффективная система надзора за МСУ. В каж-

дой районной администрации есть подразделение, которое проверяет решения общин с точки зрения их правомерности. В случае выявления нарушений законодательства контролеры вправе вмешаться вплоть до отмены соответствующих решений, что на практике бывает довольно редко. Обычно надзорные инстанции берут на себя функцию превентивного контроля.

По общему правилу надзор за местным самоуправлением характеризуется гораздо менее жестким контролем, а скорее выражается в проведении консультаций для общин по вопросам муниципального права.

Аналогичная система характерна и при осуществлении надзора за МСУ в районах на уровне Федеральной земли.

Что касается надзора за деятельностью органов местного самоуправления с точки зрения эффективности и экономичности принимаемых решений, такой надзор распространяется исключительно на делегированные государственные полномочия и не может затрагивать вопросы местного значения муниципалитетов.



Должность пожарного очень почетна. Баварцы шутят: выборы у нас делают добровольные пожарные. (Каждый мужчина общины считает за честь быть членом ДПД)

О НОВОЙ РУБРИКЕ

Невыплата зарплат, забастовки маршрутчиков, укрупнения территорий – все это во все не о 21-ом веке. История, как известно, развивается по спирали.

Но память человечества относительно слаба, чтобы копить и обобщать весь существующий опыт, поэтому мы ведем записи. Вот в них-то мы сейчас и покопаемся.

Итак, наша новая рубрика «С подтекстом» призвана напомнить, а скорее всего, познакомить читателя с теми событиями, которые уже происходили на нашей, томской земле. Отобраны эти события не только по текущим месяцам, но и по смыслу: все они так или иначе связаны с управлением или с теми проблемами, которые и сегодня решают муниципалы, так что любопытно будет еще и находить сходства с днем сегодняшним.

Прежде чем перейти непосредственно к списку событий и дат, сделаем некоторые обобщения о тех записях, что приходится на апрель-май разных лет. Читая эти томские хроники, непременно убеждаешься в следующем: какая бы власть к нам ни приходила, неизменным в этот сезон оставалось одно: наводнения и пожары. Причем, у нас уже были добровольные пожарные дружины. Кроме того, нас регулярно укрупняли и разукрупняли, но зато у нас всегда было хорошо с меценатами. А вот с городским транспортом в Томске всегда возникали сложности (видимо, место заколдованное).

Итак, апрель-май 1604-1960. Поехали!

АПРЕЛЬ-МАЙ 1604-1960

Календарь памятных для Томска дат.
Подготовила Н.В. Шурутова

1607, май.

Томской город подвергся «бесовскому» недугу, в котором обвинили новокрещенного татарина Иванку и казака Логу. Их пытали, и они сознались в нападении болезни.

1648, апрель-май.

Восстание служилых людей в Томске, возмущенных злоупотреблениями воевод в распределении жалования.

1719, 29 мая.

При росписи губерний на провинции Томск отнесен к Енисейской провинции Сибирской губернии.

1785, 21 апреля.

Екатерина II подписала «Грамоту на права и выгоды городам Российской империи», согласно которой в городах, в их числе и в Томске, учреждалась общая городская Дума, как распорядительный орган самоуправления, и шестигласная дума, как ее исполнительный орган, во главе с городским головой.

1876, 7 мая.

Купец И.А.Ернев заявил в городской думе о своем намерении устроить и в течение 7 лет содержать на собственные средства мужское и женское приходские училища в Заозерье. Дума высказала ему свою благодарность и назначила его почетным блюстителем этих училищ. 7 лет спустя содержание училищ было принято на счет городского самоуправления.

1882, 23 мая.

Открылось Томское вольное пожар-

ное общество. Через 4 дня пожар в Заисточье уничтожил 300 домов.

1894, май.

Введена податная инспекция в Томске.

1901, май.

Томску Высочайше разрешен городской облигационный заем в размере 500 тыс. руб. на устройство водопровода.

1902, 13 апреля.

По городу проехал первый автомобиль, но не выдержав толчков дороги, сломался на полпути.

1902, 1 мая.

Томские врачи установили ночное дежурство для оказания медицинской помощи на дому у больного, бедным – бесплатно.

1903, 20 апреля.

Открытие приюта для бездомных и нищих детей (на средства городского самоуправления).

1905, 1-4 мая.

Легковые извозчики объявили забастовку, требуя от городской управы отмены штрафов и повышения расценок. Требования удовлетворены частично.

1905, 4 мая.

Состоялось заседание Томской городской думы, которая приняла в дар от П.И. Макушина на устройство народного университета в размере 100 тыс. руб. Присутствующие гласные собрали по подписке 2454 руб.

1906, 19 апреля.

Введен попутный сбор с провозимых по железной дороге грузов, разрешенный Томску 14.02.1905 с целью благоустройства улиц и подъездных путей к железнодорожным станциям.

1909, 26 мая.

Городская дума разрешила П.Д. Вертиковскому осуществлять перевозку пассажиров на автомобиле от ст. Томск-1 до Базарного моста (по 10 коп. за прогон, всего 3 прогона на маршруте).

1917, 16 апреля.

- В Томске состоялись первые всеобщие прямые, равные и тайные выборы депутатов губернского, уездного и городского народных собраний, органов местного самоуправления. Выборы производились по партийным спискам.

- Первая в Томске манифестация женщин, организованная Лигой равноправия женщин. После молебна в Троицком кафедральном соборе женщины двинулись по Почтамтской улице к Бесплатной библиотеке, где голосовали впервые в жизни за депутатов Народного собрания. Шли под белым знаменем с изображением солнца и надписью «Женщины, объединяйтесь».

1917, 20 апреля.

В Актовом зале Университета открылось Томское губернское народное собрание – орган местного самоуправления. В нем были представлены делегаты всех уездов Губернии. Центральные вопросы – земельный и продовольственный.



Томск, вид с Воскресенской горы, начало XX века

1917, 7 мая.

Открытие Томского государственного народного собрания, органа самоуправления, которому городская дума передала свои полномочия.

1917, 13 мая.

Постановлением Временного правительства Томская губерния разделена на две – Алтайскую с центром в Барнауле и Томскую, с центром в Томске, в составе каинского, Томского, Мариинского и вновь образованных Ново-Николаевского и Тогурского уездов.

1920, 23 мая.

Состоялся первый советский общегородской субботник по уборке улиц Томска, завершившийся грандиозным митингом-концертом на площади Революции.

1921, 26 апреля.

Начат бесплатный отпуск воды из городского водопровода.

1925, 25 мая.

ВЦИК утвердил образование Сибирского края с разделением его на округа и районы (вместо губерний и уездов), в их числе – Томского округа с центром в Томске.

1926, 16 апреля.

Томская контора автоэкспортного торгово-промышленного акционерного общества «Автопромторг» заключила договор с горсоветом об организации автобусного движения в Томске. В июне на линии Томск-1 - Томск-2 вышли три автобуса «Фиат» и одна малолитражная машина. В ноябре движение прекратилось из-за поломки машин и отсутствия запчастей.

1928, май.

Возобновилось автобусное движение по двум городским маршрутам.

1934, 11 апреля.

Президиум Томского горсовета принял постановление о снятии и сдаче на металлолом всех колоколов с городских церквей.

1957, весна-лето.

Совершены первые рейсы плавучей поликлиники, на которой томские врачи оказывали лечебную помощь жителям области.



Томск, железнодорожный вокзал

Все даты до 31 января 1918 года даются по старому стилю, а после – по новому стилю. Источник: «День за днем, год за годом. Хроника жизни Томска в XVII – XX столетиях», Н.М. Дмитриенко; Томск, издательство ТГУ, 2002.



ВЕСТНИК

“Вестник Совета муниципальных образований
Томской области”: периодическое печатное
издание

№ 2, апрель-май 2012г.

Адрес: 634012 г. Томск, пр. Кирова, 58,
строение 55, 4-й этаж.

Тел/факс: (3822) 54-53-34.

Тел.: (3822) 54-52-70.

E-mail: smoto@tomsk.gov.ru

Сайт: www.smo-tomsk.ru

Издатель: Ассоциация “Совет муниципальных
образований Томской области”

Главный редактор: **Н.Г. Мещерякова**

Оригинал-макет: **Н.В. Шурутова**

Подписано к печати: 21.06.2012 года

Отпечатано в Исполнительной дирекции
Ассоциации “Совет муниципальных
образований Томской области”
Тираж: 350 экз.

Распространяется бесплатно.