

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект 10493 1В-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»

Внести в пункт 1 статьи 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 146; 2004, № 35, ст. 3607; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2015, 28 ноября, № 0001201511280035) изменение, дополнив его абзацем следующего содержания:

«Под специализированной службой по вопросам похоронного дела в целях настоящего Федерального закона понимается созданная органами местного самоуправления организация, которая оказывает гарантированный перечень услуг по погребению за счет бюджета.».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 29 Федерального закона
«О погребении и похоронном деле»

Статьей 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее — Закон о погребении) предусмотрено, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших, а также определяют порядок деятельности указанных служб.

На практике возникает проблема при реализации органами местного самоуправления своих полномочий в сфере похоронного дела не противоречащими гражданскому законодательству способами в связи с тем, что в Гражданском кодексе Российской Федерации отсутствует термин «специализированная служба по вопросам похоронного дела».

По мнению Федеральной антимонопольной службы России (далее — ФАС России), выраженному в письме от 3 июля 2014 года № ЦА/26577/14 «Разъяснения по вопросу присвоения коммерческим организациям и некоммерческим партнерствам по результатам конкурса органами местного самоуправления статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела», законодательством не предусмотрен порядок наделения статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческих организаций или некоммерческих партнерств на конкурсной основе. Кроме того, органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов не наделены правом присвоения статусов специализированных служб по вопросам похоронного дела коммерческим организациям и (или) некоммерческим партнерствам, так как Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предоставляет органам местного самоуправления права делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления (оказание гарантированного перечня услуг по погребению за счет бюджета).

При этом ФАС России обращает внимание, что Законом о погребении допускается возможность осуществления деятельности по предоставлению услуг по погребению, указанных в пунктах 1 – 4 части 1 статьи 9 Закона о погребении (оформление документов, необходимых для погребения; предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом), иными организациями, не являющимися специализированными

службами по вопросам похоронного дела, что также подтверждается судебной практикой (Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21 июля 2008 года № 9352/08 по делу № А60-19144/07-С4, Постановление ФАС Поволжского округа от 27 февраля 2014 года по делу № А12-4365/2012, Постановление ФАС Северо-Западного округа от 21 февраля 2013 года по делу № А21-7662/2012, Постановление ФАС Уральского округа от 19 марта 2012 года № Ф09-7288/10 по делу № А76-6041/2010, Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18 мая 2011 года № 17206/10 по делу № А76-6041/2010-35-192).

Также следует отметить, что с учетом положений статей 68 и 69 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для решения указанного вопроса органы местного самоуправления вправе учреждать межмуниципальные организации.

В целях исключения неоднозначного толкования термина «специализированная служба по вопросам похоронного дела» проектом закона предлагается дать определение понятию «специализированные службы по вопросам похоронного дела».

Внесение указанного изменения позволит обеспечить механизм для оказания услуг по погребению в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению за счет бюджетных средств только организациями, создаваемыми при участии органов публичной власти.

Специализированные службы будут осуществлять деятельность, подконтрольную органам местного самоуправления, что позволит обеспечить высокий уровень обслуживания в обозначенной сфере и обеспечит доверие граждан к указанным учреждениям и органам местного самоуправления.

Проведенная согласно пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральному закону от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» антикоррупционная экспертиза законопроекта коррупциогенные факторы в нём не выявила.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 29 Федерального закона
«О погребении и похоронном деле»**

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

11 СЕНТЯБРЯ 2020 г.

№ _____

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-1248 «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-1248 «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

Заключение
**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на
проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы
№ 7-1248 «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона
«О погребении и похоронном деле»**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ), определив, что организационно-правовую форму специализированных служб по вопросам похоронного дела определяют органы местного самоуправления самостоятельно с учетом положений законодательства Российской Федерации, также предлагается дать определение понятию «специализированные службы по вопросам похоронного дела».

Необходимо отметить, что в Федеральном законе № 8-ФЗ используется понятие «специализированная служба по вопросам похоронного дела», но при этом не содержится ни определения данного понятия, ни характеристики правового статуса такой организации.

В статьях 25 и 29 Федерального закона № 8-ФЗ указывается, что специализированная служба по вопросам похоронного дела создается органами местного самоуправления. Цель ее деятельности – осуществление погребения умерших и оказание услуг по погребению, в частности: оказание гарантированных гражданам услуг по погребению на безвозмездной основе (статья 9), погребение умерших, не имеющих родственников либо личность которых не установлена (статья 12). При этом порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется соответствующими органами местного самоуправления.

К ведению специализированной службы по вопросам похоронного дела Федеральным законом 8-ФЗ отнесена такая функция, как принятие решений о погребении умерших на общественных кладбищах (статья 18), определение возможности исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения (статья 7), в том числе, по смыслу пунктов 1 и 2 статьи 7, предоставление места для захоронения.

Необходимо отметить, что в настоящее время согласно информации, имеющейся на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2015 году был размещен для общественного обсуждения, а также подготовки по нему соответствующих заключений, проект федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанный проект устанавливает правовые основы отношений, связанных с погребением умерших и погибших, определяет систему организации похоронного дела на территории Российской Федерации (в том числе компетенцию и статус специализированных служб по вопросам похоронного дела), а также полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере похоронного дела.

Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления полагает, что рассматриваемый законопроект в представленной редакции не может быть поддержан.

Одновременно признается заслуживающей внимания направленность рассматриваемого законопроекта в целом. Однако, высказывается мнение, что проектируемые изменения статьи 29 Федерального закона 8-ФЗ в представленной редакции не достигнут основной цели – четкого определения понятия и статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела.

Также отмечается, что многие вопросы организации похоронного дела вызывают разночтения на практике и требуют более четкого законодательного урегулирования. Однако проводить указанную работу следует комплексно,

с учетом как нормотворческой и судебной практики, так и позиции уполномоченных органов государственной власти.

Кроме того высказывается ряд существенных концептуальных замечаний правового характера¹.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике полагает, что концепция законопроекта может быть поддержана с учетом замечаний, изложенных в отзыве на законопроект.

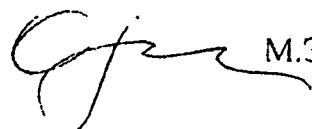
У Правового управления Аппарата Государственной Думы и Правового управления Аппарата Совета Федерации имеются замечания по законопроекту.

В заключении Аналитического управления Аппарата Совета Федерации отмечается актуальность законопроекта и необходимость его дополнительного обсуждения.

Председатели Новгородской областной Думы, Законодательного Собрания Камчатского края и Саратовской областной Думы поддерживают законопроект без замечаний.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Самарской Губернской Думе доработать и внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-1248 «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы

 М.Э.Оргеева

¹ См. Отзыв председателя Комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, размещенный в карточке проекта законодательной инициативы № 7-1248 в Системе обеспечения законодательной деятельности (СОЗД).