

Вносится депутатами
Государственной Думы РФ
Костенко Н.В.
Шолоховым А.М.

Проект № 1066598-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения порядка приватизации земельных участков, на которых расположены объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации)

Статья 1

Внести в статью 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации», 2001 г., № 44, ст. 4147) следующие изменения:

- 1) в пункте 1 слова «пунктом 2» заменить словами «пунктами 1.1. и 2» ;
- 2) дополнить пунктом 1.1. следующего содержания:

«1.1. Продажа находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, на которых расположены объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляется на торгах, проводимых в форме конкурса, одновременно с продажей таких объектов.».

Статья 2

Пункт 1 статьи 29 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» («Собрание законодательства Российской Федерации», 2002 г., № 4, ст. 251) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Одновременно с приватизацией объектов культурного наследия, включённых в реестр объектов культурного наследия, путём продажи на конкурсе осуществляется продажа находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, на которых расположены приватизируемые объекты культурного наследия. Продажа земельных участков в таком случае осуществляется на торгах в форме конкурса.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения порядка приватизации земельных участков, на которых расположены объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения порядка приватизации земельных участков, на которых расположены объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации)» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования процесса приватизации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объектов культурного наследия).

В соответствии с действующей редакцией пункта 1 статьи 29 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – закон) объекты культурного наследия, включённые в реестр объектов культурного наследия, могут приватизироваться исключительно путём их продажи на конкурсе.

При этом согласно пункту 4 статьи 35 Земельного кодекса Российской Федерации отчуждение здания, сооружения, находящихся на земельном участке и принадлежащих одному лицу, проводится вместе с земельным участком. Более того, в соответствии с частью 1 статьи 28 закона приватизация зданий, строений и сооружений, а также объектов, которые признаны самостоятельными объектами недвижимости, осуществляется одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом и необходимых для их использования.

Однако, по общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации, приватизация земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется путём их продажи на аукционе.

Таким образом, законодательство Российской Федерации, устанавливая правило о необходимости одновременной передачи в частную собственность объектов культурного наследия и земельных участков под ними, предусматривает при этом разные способы приватизации таких объектов, что делает фактически невозможной приватизацию объектов культурного наследия (в силу невозможности одномоментного проведения выкупных процедур в отношении объектов культурного наследия и занимаемых ими земельных участков).

Столь противоречивое правовое регулирование имеет негативные последствия на практике. Например, в ноябре 2019 г. департамент имущественных отношений Краснодарского края отказал управлению государственной охраны объектов культурного наследия администрации Краснодарского края во включении в план приватизации на 2020 год объекта культурного наследия регионального значения «Охотничий домик Великого князя Сергея Михайловича Романова» 1898 г., расположенного по адресу: Мостовской район, пгт Псебай, ул. Советская, 7, лит. Г и находящегося в государственной собственности Краснодарского края, указав при этом в качестве обоснования на невозможность одновременного соблюдения вышеизложенных требований законодательства Российской Федерации.

С целью введения единой процедуры приватизации в отношении объектов культурного наследия и занимаемых ими земельных участков законопроектом предлагается дополнить статью 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации пунктом 1.1, в котором закрепить возможность продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, на которых расположены объекты культурного наследия, на торгах, проводимых в форме конкурса.

Кроме того, в пункт 1 статьи 29 закона предлагается внести корреспондирующую норму об исключительном случае приватизации земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах, организованных в форме конкурса (а не аукциона),

возникающем при отчуждении из государственной или муниципальной собственности объекта культурного наследия и только одновременно с продажей такого объекта.

Реализация законопроекта позволит существенно упростить процедуру приватизации объектов культурного наследия и тем самым привлечь частные инвестиционные средства для сохранения объектов культурного наследия и их большей популяризации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping strokes.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения порядка приватизации земельных участков, на которых расположены объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации)»

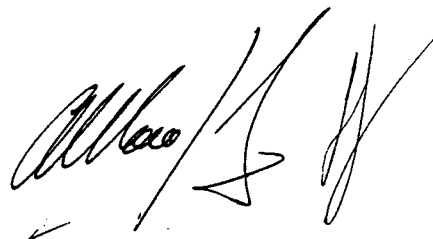
Принятие и дальнейшая реализация федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения порядка приватизации земельных участков, на которых расположены объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации)» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located in the bottom right corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения порядка приватизации земельных участков, на которых расположены объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения порядка приватизации земельных участков, на которых расположены объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов или других нормативно-правовых актов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping strokes, located in the bottom right corner of the page.