

Проект ко второму чтению,  
доработанный с учетом предложений КСИП  
Приложение к постановлению  
Законодательной Думы Томской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на отдых на территории Томской области**

*(Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Томской области)*

Настоящий Закон принят в целях обеспечения права граждан на отдых на территории Томской области.

#### **Статья 1. Предмет и сфера действия настоящего Закона**

1. Настоящим Законом посредством защиты от шума (в том числе от проникающего шума) обеспечивается право на отдых граждан, находящихся:

1) в жилых помещениях в многоквартирных домах, в жилых домах блокированной застройки;

2) в индивидуальных жилых домах;

3) в помещениях, предназначенных для предоставления гостиничных услуг, услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания, в помещениях организаций с круглосуточным режимом пребывания граждан (организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, объектов санаторно-курортного лечения);

4) на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов (приусадебных земельных участках), на садовых земельных участках, огородных земельных участках.

2. Положения настоящего Закона не распространяются:

1) на действия, направленные на предотвращение правонарушений, ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и

общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, линейных объектов, работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог местного значения, проведение работ по содержанию, текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

2) на действия, совершаемые при проведении массовых мероприятий, а также при проведении в установленном законодательством порядке религиозных обрядов и церемоний;

3) на действия, за совершение которых административная ответственность предусмотрена законодательством Российской Федерации.

## **Статья 2. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

действия, нарушающие право граждан на отдых – действия, производящие шум, предусмотренные статьями 3 и 4 настоящего Закона;

шум – упругие колебания и волны в воздушной среде в частотном диапазоне слышимости человека;

рабочие дни – дни недели с понедельника по пятницу включительно (если указанные дни не относятся к перечисленным в статье 112 Трудового кодекса Российской Федерации нерабочим праздничным дням, дням, на которые в установленном федеральным законодательством порядке перенесены выходные дни либо объявленным в соответствии с федеральным законодательством нерабочими), а также воскресенье, если оно объявлено в установленном федеральным законодательством порядке рабочим днем;

дневное время – период времени с 7 часов 00 минут до 23 часов 00 минут;

ночное время – период времени с 23 часов 00 минут до 7 часов 00 минут.

## **Статья 3. Обеспечение права граждан на отдых в ночное время**

В ночное время не допускается совершение следующих действий, нарушающих право на отдых граждан, находящихся в помещениях (на территориях), указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона:

1) использование звуковоспроизводящей аппаратуры, звукоусиливающих технических средств, в том числе установленных на (в) транспортных средствах, на балконах или подоконниках;

- 2) проведение в помещениях ремонта, переустройства, перепланировки;
- 3) крик, свист, пение, танцы, стук, игра на музыкальных инструментах;
- 4) проведение погрузочно-разгрузочных работ.

#### **Статья 4. Обеспечение права граждан на отдых в дневное время**

В дневное время не допускается:

1) использование звуковоспроизводящей аппаратуры, звукоусиливающих технических средств, в том числе установленных на (в) транспортных средствах, на балконах или подоконниках, нарушающее право на отдых граждан, находящихся в помещениях (на территориях), указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона;

2) проведение в помещениях в многоквартирных домах, в жилых домах блокированной застройки ремонта, переустройства, перепланировки, нарушающих право на отдых граждан, находящихся в жилых помещениях в указанных домах:

в рабочие дни и в субботу – в периоды с 7 часов 00 минут до 8 часов 00 минут, с 13 часов 00 минут до 15 часов 00 минут и с 21 часа 00 минут до 23 часов 00 минут;

в воскресенье (если указанный день не объявлен в установленном федеральным законодательством порядке рабочим днем);

в перечисленные в статье 112 Трудового кодекса Российской Федерации нерабочие праздничные дни, в дни, на которые в установленном федеральным законодательством порядке перенесены выходные дни, а также в дни, объявленные в соответствии с федеральным законодательством нерабочими.

#### **Статья 5. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Нарушение положений, предусмотренных настоящим Законом, влечет за собой ответственность в соответствии с Кодексом Томской области об административных правонарушениях.

#### **Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

## Пояснительная записка

### к проекту закона Томской области «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на отдых на территории Томской области» («Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Томской области»)

Законопроект разработан в целях обеспечения права на отдых граждан, проживающих в Томской области и доработан ко второму чтению с учетом поступивших замечаний и предложений.

Необходимость подготовки данного проекта вызвана следующим. В ч. 5 ст. 37 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на отдых. В настоящее время ст. 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (далее – КТоАП) установлена ответственность за нарушение тишины и покоя граждан на территории Томской области. Вместе с тем «базовый» закон, регулирующий общественные отношения в сфере обеспечения права на отдых в Томской области, отсутствует, т.е. не приняты правила, за нарушение которых ст. 3.19 КТоАП установлена административная ответственность.

Основные положения законопроекта сводятся к следующему:

1. Посредством защиты от шума (в том числе от проникающего шума) проектом предлагается обеспечить право на отдых граждан, находящихся, прежде всего, в жилых помещениях (жилых домах).

С учетом практики других субъектов Российской Федерации предлагаемый законопроектом режим охраны права граждан на отдых предлагается распространить на помещения организаций, предназначенных для временного пребывания граждан, а также оказывающих медицинскую помощь и социальные услуги в стационарной форме (например, гостиницы, общежития, санатории, больницы, интернаты). Кроме того, в связи с поступавшими обращениями граждан право на отдых предлагается обеспечить на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов (приусадебных земельных участках), на садовых и огородных земельных участках.

2. В целях устранения правовой неопределенности с учетом практики реализации положений ст. 3.19 КТоАП, практики законодательного регулирования аналогичного вопроса в других субъектах Российской Федерации, а также поступивших замечаний и предложений предлагается установить закрытый перечень производящих шум действий, нарушающих право граждан на отдых.

Так, исходя из положений действующей редакции ст. 3.19 КТоАП, к административной ответственности за нарушение права граждан на отдых возможно привлекать за любые действия, которые производят шум и тем самым вызывают недовольство других граждан.

Закрепление в законодательстве открытого перечня таких действий на практике препятствует единообразному пониманию гражданами, совершение каких именно действий может повлечь привлечение их к административной ответственности.

Также в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в протоколе должно быть указано, в том числе, событие административного правонарушения, а в постановлении по делу – обстоятельства, установленные при рассмотрении дела (ч. 2 ст. 28.2, п. 4 ч. 1 ст. 29.10). Отсутствие в протоколе об административном правонарушении указания на конкретные действия, нарушающие право граждан на отдых, зачастую приводит к обжалованию решений о привлечении лиц к ответственности.

Закрытый перечень соответствующих действий предусмотрен законодательством Республик Татарстан и Крым, Алтайского и Забайкальского краев, Липецкой, Московской, Нижегородской, Омской, Самарской областей и других субъектов Российской Федерации.

3. Проектом предлагается сохранить действующий в настоящее время круглосуточный запрет на шум, возникающий при использовании звуковоспроизводящей аппаратуры, звукоусиливающих технических средств.

4. В ночное время (с 23-00 до 7-00) предлагается сохранить запрет на проведение в помещениях шумных ремонта, переустройства, перепланировки. Также предлагается, в том числе в целях защиты от проникающего шума с прилегающей территории, запретить крик, свист, пение, танцы, стук, игру на музыкальных инструментах и проведение погрузочно-разгрузочных работ.

5. В настоящее время ст. 3.19 КТоАП установлен запрет на совершение любых действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах в «дневное время» (с 7-00 до 23-00) с понедельника по субботу включительно (в воскресные и праздничные дни любой шум запрещен). При этом в те же дни с 7-00 до 21-00 допускается проведение шумных строительно-монтажных работ.

По итогам обсуждения данных положений КТоАП на заседании профильной рабочей группы сделан вывод об избыточности требований, запрещающих в дневное время всякий шум, связанный с обычной жизнедеятельностью граждан (громкое передвижение по квартире, шум бытовой техники и прочее). При этом непоследовательно и несоразмерно допускается любой шум при производстве ремонтных работ (например, непрерывное использование в течение дня перфоратора).

Практика правового регулирования данных общественных отношений в субъектах Российской Федерации показывает, что во многих регионах установлен запрет на шум только в ночное время. В ряде регионов также предусмотрен запрет на шум в дневное время (как правило, в период с 13-00 до 15-00). Подобные ограничения, в частности, введены в Московской, Новосибирской, Омской, Нижегородской, Ульяновской областях, в Приморском крае, в городах Москве и Севастополе.

В Законодательную Думу Томской области неоднократно поступали обращения граждан с предложениями установить ограничения на возможность проведения ремонтных работ в многоквартирных домах с целью обеспечения дневного отдыха. Итоги изучения правоприменительной практики муниципальных

образований свидетельствуют, что наиболее острыми вопросами с точки зрения соблюдения права граждан на отдых является проведение жильцами многоквартирных домов ремонтных работ, переустройства и перепланировки помещений, а также прослушивание ими громкой музыки (хотя последнее запрещено ныне действующими правилами).

В этой связи помимо запрета на использование звуковоспроизводящей аппаратуры, звукоусиливающих технических средств проектом предлагается предусмотреть ограничения по времени на проведение в помещениях в многоквартирных домах, жилых домах блокированной застройки шумных ремонтных работ, переустройства и перепланировки. Проведение таких работ предлагается допустить в рабочие дни и в субботу в периоды с 8-00 до 13-00 и с 15-00 до 21-00. В воскресенье и установленные федеральным законодательством нерабочие (праздничные) дни проведение шумных ремонтных работ, переустройства и перепланировки предлагается запретить на протяжении всего дня.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на отдых на территории Томской области»**  
*(«Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Томской области»)*

В связи с принятием Закона Томской области «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на отдых на территории Томской области» потребуется внесение изменений в статью 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях.