



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

29.01.2021 № 102
на № 74-0039 от 15.01.2021 г.

Начальнику Департамента
по государственно-правовым вопросам
и законопроектной деятельности
Администрации Томской области
Радзивилу Р.С.

Уважаемый Ростислав Станиславович!

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (далее – законопроект), разработанный Департаментом лесного хозяйства Томской области, не поддержан муниципальными образованиями Томской области в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на земельных участках, собственность на которые не разграничена, по следующим основаниям:

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) деятельность по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на земельных участках, собственность на которые не разграничена, к вопросам местного значения не отнесена.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Лесным кодексом Российской Федерации также установлена возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (часть 2 статьи 84).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. При этом законопроектом не предложен способ финансирования муниципалитетов и привлечения иных ресурсов, в случае наделения их данными полномочиями.

В связи с этим считаем, что законопроект в указанной части не соответствует требованиям действующего законодательства.

Формулировка новой редакции части 2 статьи 3 Закона Томской области от 09.08.2007 № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (далее – Закон Томской области № 165-ОЗ) также не соответствует

положениям действующего федерального законодательства. В частности, статьей 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» за органами местного самоуправления в отношении земельных участков, собственность на которые не разграничена, закреплено право предоставления таких участков. Таким образом, в законодательстве Российской Федерации отсутствует субъект правоотношений – органы местного самоуправления, реализующие полномочия собственника в отношении земель, право собственности на которые не разграничено.

Также полагаем, что законопроект нуждается в доработке в следующей части:

- в тексте новой части 2-1 статьи 5 предлагаем указать конкретные категории граждан, либо ссылки на пункты статьи 4, в которых они указаны;

- предлагаемая редакция части 5 статьи 6.1 Закона Томской области № 165-ОЗ некорректна, поскольку из ее содержания следует, что выбор органа из числа предусмотренных статьей 3 Закона Томской области № 165-ОЗ, в который необходимо направить список граждан, нуждающихся в древесине, зависит от того, где именно планируется заключить в будущем договор купли-продажи лесных насаждений – на землях в государственной собственности или на землях, собственность на которые не разграничена. При этом на момент составления данных списков орган местного самоуправления такой информацией обладать не может;

- в части 1 новой редакции статьи 7 Закона Томской области № 165-ОЗ не учтено, что согласно предлагаемой законопроектом редакции части 1 статьи 3 данного закона, органом, уполномоченным на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, является только исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий полномочия в области лесных отношений (но не уполномоченные им учреждения);

- из предлагаемой редакции ст. 13 Закона № 165-ОЗ исключены положения о том, что ответственность за соблюдение требований по очистке территорий мест рубок и сдаче этих территорий учреждениям, осуществляющим полномочия в области лесных отношений, несут граждане, заключившие договор купли-продажи лесных насаждений. Предлагаем указанную норму ст. 13 Закона № 165-ОЗ оставить в силе.

Муниципальными образованиями отмечается также, что в пояснительной записке к законопроекту не описаны причины внесения большинства изменений, что затрудняет оценку их обоснованности и целесообразности, в связи с чем предлагаем текст пояснительной записки дополнить указанными разъяснениями.

Кроме того, высказано мнение о целесообразности согласования перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины, исключительно на уровне органов местного самоуправления поселений и городских округов. Данный вопрос является актуальным для органов местного самоуправления поселений и городских округов, которые заинтересованы в своевременном получении информации о местах заготовки древесины еще на стадии подбора участков лесных насаждений. В этой связи предлагаем в новой редакции ч. 1 ст. 9 Закона № 165-ОЗ слова «муниципальных районов (городских округов)» заменить словами «сельских поселений, городских поселений, городских округов».

Исполнительный директор



Н.В. Лиманская