



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-81, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

11.04.2022

№ 5-080/790-22

О законодательной инициативе

Заместителю Губернатора
Томской области – начальнику
Департамента финансов
Томской области
Феденёву А.М.

Уважаемый Александр Михайлович!

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики, членом которой является Председатель Законодательной Думы Томской области О.В. Козловская, назначена ответственной за рассмотрение проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (№ 8-62).

В целях подготовки заключения вышеназванной комиссии по проекту федерального закона просим направить в Законодательную Думу Томской области позицию Администрации Томской области о целесообразности регулирования правоотношений, указанных в законопроекте, **не позднее 06.05.2022.**

Приложение на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

О.В. Козловская

К.В. Марьясова (3822) 510-160

Канцелярия Администрации ТО
№ 01/10134 от 11.04.2022



ТО-15388594

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Внести в часть восьмую статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 1995, № 48, ст. 4563; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2014, 2 декабря; 2019, 18 июля; 2021, 5 апреля; Российская газета, 2021, 31 мая) изменение, дополнив ее предложением следующего содержания: «Положения настоящей части распространяются на инвалидов вне зависимости от факта постановки их органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации на учет по обеспечению транспортными средствами в соответствии с ранее действовавшими законодательными и иными нормативными правовыми актами.».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 15 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее — законопроект) разработан на основании предложения правоприменителей в целях совершенствования норм федерального законодательства, устанавливающих права инвалидов на землю.

В соответствии с частью восьмой статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 181-ФЗ) инвалиды имеют внеочередное право в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации, на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства гаражей вблизи места жительства инвалидов или на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.

Из буквального толкования указанной нормы не следует, что ее действие распространяется лишь на инвалидов, вставших до 01.01.2005 на учет в органах социальной защиты населения для получения автомобиля. Какие-либо оговорки в тексте статьи о пределах ее действия отсутствуют. Вместе с тем административная практика органов местного самоуправления основывается на судебной практике, исходя из которой положения части восьмой статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ о предоставлении мест для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения инвалидам вне очереди вблизи места жительства применяются

с учетом требований, установленных статьей 11¹ Федерального закона № 181-ФЗ, т.е. только для инвалидов, получивших автотранспорт как техническое средство реабилитации инвалида через органы социальной защиты в бесплатное пользование при установлении медицинских показаний в целях обеспечения компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида (см., напр.: Апелляционное определение СК по гражданским делам Верховного Суда Республики Башкортостан от 08 апреля 2019 г. по делу № 33-7120/2019; Апелляционное определение СК по административным делам Ставропольского краевого суда от 08 февраля 2018 г. по делу № 33аа-310/2018; Апелляционное определение СК по административным делам Третьего апелляционного суда общей юрисдикции от 27 августа 2021 г. по делу № 66а-1240/2021; Апелляционное определение СК по гражданским делам Алтайского краевого суда от 01 августа 2018 г. по делу № 33-6795/2018; Определение СК по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 05 октября 2021 г. по делу № 8Г-19752/2021[88-19851/2021]). Соответствующий порядок ранее регулировался Постановлением Правительства РФ от 06.09.2007 № 561 «Об обеспечении транспортными средствами за счет средств федерального бюджета инвалидов, поставленных до 1 января 2005 г. органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации на учет по обеспечению транспортными средствами».

Однако 01.09.2021 вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 79-ФЗ), в котором закреплены гарантии людей с ограниченными возможностями по здоровью. В частности, указывается, что инвалиды имеют внеочередное право на использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями. При этом законодатель не предусмотрел каких-либо условий реализации указанных

прав. В связи с этим практика применения рассматриваемых норм должна быть скорректирована с учетом положений Федерального закона № 79-ФЗ.

Законопроектом предлагается установить, что положения части восьмой статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ распространяются на инвалидов вне зависимости от факта постановки указанных лиц на учет в органах социальной защиты населения субъектов Российской Федерации для обеспечения транспортными средствами.

По мнению правоприменителей, внесение предлагаемых изменений позволит устранить пробел правового регулирования, а также обеспечить право инвалидов на землю.

Вносимые нормы не противоречат действующим положениям международных договоров РФ, конституционным и иным вышестоящим законодательным нормам.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения иных актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 15
Федерального закона «О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации»

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.