



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

21.02.2022 № 148

к проект закона Томской области, направленному
письмом от 31.01.2022 № АФ-07/13-76

И.о. начальника Департамента
по государственно-правовым вопросам и
законопроектной деятельности
Администрации Томской области
Дигелю В.В.

Уважаемый Вячеслав Владимирович!

Проект закона Томской области «О порядке участия финансового органа Томской области в проверке соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования квалификационным требованиям» рассмотрен органами местного самоуправления Томской области. Считаем, что данный законопроект нуждается в доработке по следующим основаниям.

1. В наименовании проекта закона предлагаем слова «в проверке» заменить словами «в проведении проверки», в целях приведения в соответствие с частью 5 статьи 52 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

2. В преамбуле законопроекта, в пояснительной записке, а также по тексту приложенного проекта приказа Департамента финансов Томской области после слов «должности руководителя» дополнить словами «финансового органа».

3. Исходя из предлагаемой частью 2 статьи 1 законопроекта формулировки, кандидатом на соискание должности руководителя финансового органа муниципального образования может быть только гражданин, работающий в настоящее время, тогда как временно безработные лица лишены такой возможности. В связи с этим предлагаем пункты «а», «б» части 2 статьи 1 проекта дополнить словами «(по последнему месту работы для неработающих в настоящее время)».

4. В проекте закона перечень документов, подлежащий представлению главой муниципального образования в Департамент финансов Томской области определен в части 2 статьи 1 проекта закона, в связи с этим предлагаем в статье 2 проекта закона слова «части 1», «частью 1» заменить соответственно словами «части 2», «частью 2».

5. В части 2 статьи 1 проекта предлагаем установить сроки для предоставления главой муниципального образования документов в отношении кандидата на должность руководителя финансового органа муниципального образования Томской области в Департамент финансов Томской области, в том числе с учетом положений статьи 17 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Федерации» (далее – Федеральный закон №25-ФЗ) о возможности замещения должности муниципальной службы в порядке конкурса.

6. Согласно части 5 статьи 52 Федерального закона №131-ФЗ руководитель финансового органа муниципального образования назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с Квалификационными требованиями, предъявляемыми к руководителю финансового органа муниципального образования (утверждены Приказом Минфина России от 19.12.2019 №238н) к руководителю финансового органа муниципального образования предъявляются квалификационные требования в том числе, к знаниям и умениям, необходимым для исполнения соответствующих должностных обязанностей (пункт 1). Квалификационные требования к умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ должностной инструкцией муниципального служащего (пункт 5).

Вместе с тем, в перечне документов, предоставляемых в отношении кандидата на должность руководителя финансового органа муниципального образования Томской области копия должностной инструкции не указана. В данных обстоятельствах не представляется возможным определить, каким образом квалификационная комиссия будет осуществлять проверку соответствия вышеназванного кандидата предъявляемым требованиям к умениям, которые необходимы для исполнения им должностных обязанностей.

7. Учитывая положения части 5 статьи 52 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 1 Квалификационных требований, требование пункта «г» части 2 статьи 1 проекта о предоставлении обоснования причин назначения кандидата на должность руководителя финансового органа муниципального образования Томской области является избыточным, указанные обстоятельства не относятся к предмету проверки и оценки.

8. В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 25-ФЗ при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности муниципальной службы.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона № 25-ФЗ порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы устанавливается муниципальным правовым актом, принимаемым представительным органом муниципального образования.

В связи с этим предлагаем предусмотреть в законопроекте возможность включения в состав конкурсной комиссии муниципального образования представителей финансового органа Томской области для проведения тестирования в целях подтверждения наличия у кандидата знаний, предусмотренных квалификационными требованиями, а также собеседования по оценке профессиональных качеств и умений кандидата в случае проведения администрацией муниципального образования конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы.

9. В части 2 статьи 2 законопроекта слова «собеседования по оценке профессиональных качеств и умений кандидата с членами квалификационной комиссии» заменить словами «проведение квалификационной комиссией собеседования с кандидатом по оценке его профессиональных качеств и умений».

10. В соответствии с абзацем третьим части 5 статьи 52 Федерального закона №131-ФЗ законом субъекта Российской Федерации должна быть предусмотрена форма заключения о результатах проверки. В нарушение указанной нормы в проекте не предусмотрена форма заключения о результатах проверки.

11. Предлагаем в статье 3 законопроекта уточнить, что решение о соответствии или несоответствии кандидата квалификационным требованиям направляется главе муниципального образования в срок не позднее трех рабочих дней с даты принятия соответствующего решения квалификационной комиссией.

12. В статье 3 проекта закона предлагаем уточнить дату, с которой следует исчислять срок для направления главе муниципального образования решения, принятого квалификационной комиссией.

13. Предлагаем учесть в законопроекте положения приказа Министерства финансов РФ от 17.11.2020 № 268Н в части установления срока действительности результатов тестирования и собеседования в течение семи лет со дня их проведения.

14. В связи с тем, что к проекту закона также прилагается проект приказа Департамента финансов Томской области, считаем возможным отметить следующее относительно содержания данного документа:

- в пункте 2 приложения 1 к Положению о Квалификационной комиссии после слов «решение о соответствии» дополнить словами «/несоответствии»;

- предлагаем включить в Положение о Квалификационной комиссии нормы об исключении конфликта интересов у членов комиссии (порядок их действий в случае наличия личной заинтересованности) и о порядке вынесения решений Квалификационной комиссии (тайное или открытое голосование, последствия равенства голосов членов комиссии и т.п.);

- предлагаем рассмотреть возможность проведения заочного заседания Квалификационной комиссии при наличии оснований (без приглашения кандидата) по аналогии с приказом Минфина России от 02.11.2017 №1003 «Об организации работы по осуществлению проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа субъекта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2004 г. №608».

Исполнительный директор



Н.В. Лиманская