

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2022 № 38
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 16 " мая 2022 г.

70. О проекте федерального закона № 116337-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за нарушение требований о сохранении непогребенных останков погибших в период Великой Отечественной войны или неизвестных воинских захоронений) - вносят депутаты Государственной Думы О.В.Тимофеева, М.В.Романов, Н.В.Костенко, О.Н.Занко, сенатор Российской Федерации Е.Б.Алтабаева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 14 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.04.2022 10:05
№116337-8: 1.1

29 04 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

3541
03 МАЙ 2022

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Депутаты
Государственной Думы

О.В.Тимофеева

М.В.Романов

Н.В.Костенко

О.Н.Занко

Сенатор
Российской Федерации

Е.Б.Алтабаева

Вносится депутатами
Государственной Думы
О.В.Тимофеевой,
М.В.Романовым,
Н.В.Костенко,
О.Н.Занко,
Сенатором
Российской Федерации
Е.Б.Алтабаевой

Проект

№ 116337-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236;

2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1642, 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 84, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21,

ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 62, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3284, 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7556, 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973, 976; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 49, ст. 7522; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3845, 3847; № 30, ст. 4118, 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6174, 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 30, ст. 4131) следующие изменения:

1) главу 6 дополнить статьей 6.37 следующего содержания:

"Статья 6.37. Нарушение требований о сохранении непогребенных костных останков погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов или неизвестных воинских захоронений

1. Неисполнение правообладателем земельного участка установленной законодательством Российской Федерации обязанности по уведомлению органов местного самоуправления об обнаружении на своем земельном участке костных останков погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и (или) надгробий, памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений и объектов, связанных с захоронением погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, их частей, либо нарушение правообладателем земельного участка установленного законодательством Российской Федерации запрета на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ на земельном участке, в границах которого обнаружены непогребенные костные останки погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов или неизвестные воинские захоронения, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до

двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от сорока тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

2) часть 1 статьи 23.1 после цифр "6.36" дополнить цифрами "6.37";

3) абзац третий части 3 статьи 23.1 после цифр "5.38" дополнить цифрами "6.37";

4) пункт 72 части 2 статьи 28.3 после слов "предусмотренных" дополнить словами" статьей 6.37".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается дополнить главу 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 6.37, предусматривающей специальный состав правонарушения, связанный с установлением ответственности за нарушение требований, установленных Федеральным законом от 30 апреля 2021 г. № 119-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ).

Законопроект разработан во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 марта 2020 г. № Пр-433 относительно установления ограничений прав правообладателей на использование земельных участков, в границах которых обнаружены останки погибших при защите Отечества, и введения ответственности за нарушение этого ограничения.

Федеральным законом № 119-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указанное поручение исполнено частично, а именно, внесены изменения в Закон Российской Федерации от 14 января 1993 г. № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», установившие обязанность для правообладателей земельных участков по уведомлению органов местного самоуправления об обнаружении на своем земельном участке костных останков погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и (или) надгробий, памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений и объектов, связанных с захоронением погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, их частей. Предусмотрены ограничения на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ на земельном участке, в границах которого обнаружены непогребенные костные останки погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов или неизвестные воинские захоронения.

Вместе с тем, ответственность за нарушение указанных положений Федерального закона № 119-ФЗ установлена не была.

В связи с этим законопроектом предлагается ввести административную ответственность за несоблюдение наиболее важных требований, установленных Федеральным законом № 119-ФЗ, в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, а в случае повторного совершения административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от сорока тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Внесение указанных изменений повысит эффективность принятого Федерального закона № 119-ФЗ и позволит полностью исполнить пункт 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 марта 2020 г. № Пр-433.

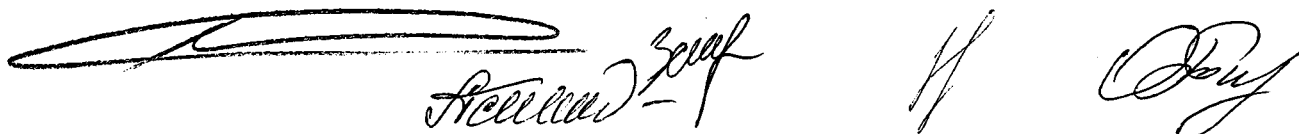
Полномочиями по рассмотрению дел о проектируемых административных правонарушениях предлагается наделить районные суды.

Производство по делам о вводимых административных правонарушениях будет осуществляться в пределах штатной численности соответствующих органов государственной власти и не повлечет дополнительных финансовых затрат.

Положения проекта федерального закона соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие Федерального закона не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

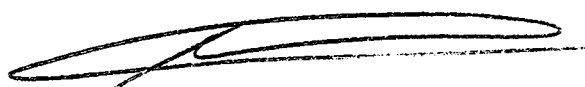
В проекте федерального закона отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и последующая реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуют дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



Мелеши

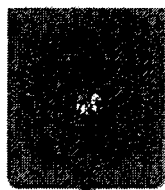
Зав



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Депутату Государственной Думы
О.В.Тимофеевой

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

« 26 » апреля 2022 г.

№ 4315п-П11

МОСКВА

На № ТОВ-2/18 от 1 апреля 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.В.Тимофеевой

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение требований о сохранении непогребенных костных останков погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов или неизвестных воинских захоронений (далее - объекты воинских захоронений), дополнив Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 6.37. Полномочия по составлению соответствующих протоколов предлагается возложить на должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, полномочия по рассмотрению дел о таких административных правонарушениях - на судей районных судов.

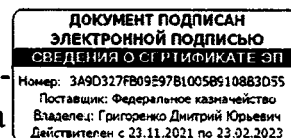
Правонарушения, за которые предлагается установить административную ответственность, не посягают на объекты культурного наследия и связанные с ними правоотношения, и, таким образом, наделение должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия, полномочиями по возбуждению дел об указанных правонарушениях не соответствует установленной компетенции данных органов. В связи с этим предлагается определить орган, уполномоченный на возбуждение дел о таких правонарушениях, с учетом положений Федерального закона "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", предусматривающего установление органами государственной власти субъектов Российской Федерации запрета на проведение работ, в результате которых объекты воинских захоронений могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения.

Следует отметить, что ввиду отсутствия в законодательстве Российской Федерации четких механизмов администрирования обязанности правообладателей земельных участков по уведомлению органов местного самоуправления об обнаружении объектов воинских захоронений возможно возникновение трудностей при применении предлагаемых норм.

В материалах к законопроекту отсутствуют данные о деяниях, подпадающих под признаки правонарушений, предусмотренных проектируемой статьей 6.37, их количестве в динамике, причинах и условиях совершения. При этом вопрос относительно необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на осуществление производства по делам о таких административных правонарушениях должен быть решен в том числе с учетом указанных данных, а также позиции соответствующих органов государственной власти.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко