



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-81, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

09.06.2022

О подготовке заключения на
проект законодательной инициативы

№ 1-080/1339-22

И.о. заместителя Губернатора
Томской области - начальнику
Департамента финансов
Томской области

Феденёву А.М.

Уважаемый Александр Михайлович!

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики, членом которой является Председатель Законодательной Думы Томской области О.В. Козловская, назначена ответственной за рассмотрение проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» (№ 8-131).

В целях подготовки заключения вышеназванной комиссии по проекту федерального закона просим направить в Законодательную Думу Томской области позицию Администрации Томской области о целесообразности регулирования правоотношений, указанных в законопроекте, **не позднее 30.06.2022.**

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

О.В. Козловская



Вносит
Законодательное Собрание
Вологодской области

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 17 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ"

Статья 1

Внести в статью 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2021, № 9, ст. 1465, № 22, ст. 3688) следующие изменения:

- 1) в части 11 слова "и 15" исключить;
- 2) в части 14 слова "14. Лицам, проживающим в сельской местности," заменить словами "14. Лицам,";
- 3) часть 15 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях"

С 1 января 2019 года вступили в силу положения статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), предусматривающие установление повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости или по инвалидности за продолжительный стаж работы в сельском хозяйстве (далее – повышенная фиксированная выплата). Установление повышенной фиксированной выплаты пенсионеру возможно при совокупности следующих условий:

1) стаж работы в сельском хозяйстве по профессии, должности, специальности и (или) на работах, предусмотренных Списком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 года № 1440 (далее – Список), составляет не менее 30 календарных лет;

2) на момент перерасчета фиксированной выплаты пенсионер не осуществляет работу и (или) иную деятельность, в период которой подлежит обязательному пенсионному страхованию;

3) пенсионер проживает в сельской местности.

При выезде граждан на новое место жительства за пределы сельской местности сохранение им повышенной фиксированной выплаты в ранее действовавшей редакции Федерального закона № 400-ФЗ не предусматривалось.

С 1 января 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 26 мая 2021 года № 153-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 153-ФЗ), который установил сохранение права на выплату неработающим гражданам, проживающим в сельской местности и получающим повышенную фиксированную выплату за работу не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, при выезде на новое место жительства за пределы сельской местности.

Таким образом, условие проживания пенсионера в сельской местности является теперь обязательным только на момент установления ему повышенной фиксированной выплаты, причем вне зависимости от того, какой период времени гражданин проживает в сельской местности.

Если до принятия Федерального закона № 153-ФЗ необходимость проживания в сельской местности для установления повышенной фиксированной выплаты к пенсии обосновывалась особыми условиями проживания граждан, в частности более низкой, чем в городах комфортностью быта, особенностями доступа к медицинским услугам, отдаленностью культурных центров, то с принятием Федерального закона № 153-ФЗ данные аргументы потеряли свою актуальность. Более того, сохранение условия проживания в сельской местности на момент установления повышенной фиксированной выплаты ущемляет интересы

граждан, проработавших требуемый период в сельском хозяйстве на установленных должностях, которые не могут претендовать на такую "сельскую надбавку" в следующих случаях:

переехали из сельской местности до установления им повышенной фиксированной выплаты;

продолжают проживать в тех же населенных пунктах, где и работали, но в результате изменения границ муниципальных образований населенные пункты изменили свой статус и исключены из населенных пунктов, относящихся к сельской местности.

Такие граждане - люди преклонного возраста, отработавшие в тяжелых условиях в сельской местности длительный период времени, ставятся в неравное положение с гражданами, находящимися с ними в одинаковых или сходных условиях, но проживающими в сельской местности.

Следует отметить, что Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал на то, что при осуществлении правового регулирования, в том числе в сфере социальной защиты, законодателем должен соблюдаться конституционный принцип равенства, в силу которого различия в социальных правах допустимы, если они объективно оправданны, обоснованны и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им; напротив, введение различий, не имеющих объективного и разумного оправдания, для лиц, принадлежащих к одной и той же категории (находящихся в одинаковых или сходных ситуациях), нарушает принцип равенства и противоречит статье 19 Конституции Российской Федерации (постановления от 1 декабря 1997 года №18-П, от 19 июня 2002 года № 11-П, от 3 июня 2004 года № 11-П, Определение от 12 июля 2006 года № 350-О).

На основании вышеизложенного считаем, что право на установление повышенной фиксированной выплаты не должно ставиться в зависимость от места регистрации пенсионера. Полагаем, что приоритетным критерием для установления данной выплаты должен являться исключительно многолетний стаж работы гражданина в сельской местности.

В противном случае сохранение такого условия как обязательное проживание пенсионера в сельской местности на момент принятия решения об установлении ему повышенной фиксированной выплаты, на практике может привести к ситуациям, когда для установления такой выплаты достаточно будет на момент принятия нужного решения зарегистрироваться в сельской местности, а после такого назначения сняться с регистрационного учета, что свидетельствует о неэффективности действия данного условия.

В связи с вышеизложенным проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 17 Федерального закона № 400-ФЗ в части исключения условия о необходимости проживания гражданина в сельской местности при решении вопроса об установлении ему повышенной фиксированной выплаты.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "О страховых пенсиях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях" потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Указанные средства должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов после выявления и определения Пенсионным фондом Российской Федерации численности неработающих пенсионеров, имеющих в соответствии с проектом федерального закона право на установление повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии.

П Е Р Е Ч Е Н Ь
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона "О внесении изменений
в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях" потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 года № 1441 "Об утверждении Правил установления и выплаты повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, проживающим в сельской местности".