Проект

Приложение к постановлению

Законодательной Думы Томской области

от \_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

**Закон Томской области
О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения на территории Томской области**

Настоящий Закон в соответствии с [Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления](https://docs.cntd.ru/document/901711591)» устанавливает категорию лиц, имеющих право на льготы при установлении льготных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - льготы), основания для предоставления таких льгот и порядок компенсации выпадающих доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**Статья 1.**

Право на льготы имеют граждане, являющиеся потребителями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, проживающие в Томской области.

**Статья 2.**

Основаниями для предоставления льгот являются решения органа исполнительной власти Томской области в области государственного регулирования тарифов об установлении льготных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения.

Льготные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются в соответствии с законодательством органом исполнительной власти Томской области в области государственного регулирования тарифов в случае, если размер совокупной платы граждан за коммунальные услуги, рассчитанной с учетом экономически обоснованных тарифов на коммунальные услуги, превышает предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Томской области, утвержденные Губернатором Томской области.

Льготы предоставляются при превышении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами над льготным тарифом на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**Статья 3.**

Компенсация выпадающих доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникающих в результате установления льготных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения, осуществляется в виде субсидий за счет средств областного бюджета в порядке, определяемом Администрацией Томской области.

**Статья 4.**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Пояснительная записка

к проекту закона Томской области «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения на территории Томской области»

В соответствии с частью 12 статьи 24.9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на такие льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с проектом закона правом на льготу по оплате услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами имеют граждане, являющиеся потребителями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, проживающие в Томской области.

Решение вопросов надежности и качества предоставления услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами населению и юридическим лицам является залогом социальной стабильности и экологической безопасности региона. Население в первую очередь нуждается в защите своих прав на бесперебойное и качественное предоставление услуг в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Отсутствие предоставления услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами или их неудовлетворительное оказание значительно ухудшает бытовые условия жизни населения и является недопустимым. Особенно остро вопрос надежного и качественного предоставления услуги регионального оператора в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами населению стоит в тех зонах деятельности региональных операторов Томской области, где отсутствует возможность захоронения твердых коммунальных отходов на ближайших полигонах по захоронению отходов и требуется транспортирование твердых коммунальных отходов на полигоны, находящиеся на значительном удалении.

Кроме того, приоритетным направлением развития региона является обеспечение достойного уровня жизни населения. Поскольку значительную часть семейного бюджета жителей Томской области составляет плата за коммунальные услуги, финансовое благополучие граждан может быть достигнуто за счет сдерживания роста тарифов на коммунальные услуги. В ситуации, когда затраты на обеспечение надежного и качественного предоставления услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами достаточно высоки и не позволяют обеспечить минимальный рост экономически обоснованного тарифа, эффективным инструментом сдерживания роста коммунальных платежей является установление льготных тарифов для потребителей и возмещение выпадающих доходов региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Проектом закона предполагается установить льготные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами в случае, если размер совокупной платы граждан за коммунальные услуги, рассчитанной с учетом экономически обоснованных тарифов на коммунальные услуги, превышает предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Томской области, утвержденные Губернатором Томской области.

Основанием для предоставления льготы по оплате услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами согласно проекту закона является принятие уполномоченным органом нормативного правового акта об установлении льготы на коммунальную услугу в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 3 проекта закона предлагается предоставить региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами субсидии из областного бюджета в целях возмещения выпадающих доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникающих в результате установления льготных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения.

Значительную долю в расходах регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходам занимает транспортирование твердых коммунальных отходов от мест накопления отходов до мест захоронения твердых коммунальных отходов (полигонов). Особенно велика доля расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов до полигонов в четвертой зоне деятельности регионального оператора, включающей в себя территории Бакчарского, Кожевниковского, Шегарского районов и городского округа «Город Кедровый». Причинами являются:

- отсутствие действующих полигонов по захоронению отходов в Бакчарском и Кожевниковском районах;

- недостаточная остаточная емкость полигона в с. Мельниково;

- значительные расстояния транспортирования твердых коммунальных отходов (от 50 до 200 км) в связи с направлением потоков твердых коммунальных отходов из Бакчарского района на полигоны в с. Мельниково, с. Подгорное, из Кожевниковского района на полигоны с. Мельниково, с. Нелюбино, с. Сухоречье, из Шегарского района на полигоны с. Мельниково, с. Нелюбино.

Надежность предоставления услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами напрямую зависит от достаточности средств у данных организаций на текущую деятельность. Обеспечение безубыточности является первостепенной задачей, направленной на обеспечение стабильности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с расчетом, проведенным Департаментом тарифного регулирования Томской области, необходимый размер субсидии на компенсацию превышения уровня платы граждан в среднем по Томской области может составить от 2,0 млн. руб. в год до 51 млн. руб. в год в зависимости от уровня роста предельного единого тарифа на услугу регионального оператора.

Практика предоставления организациям, оказывающим услуги в сфере обращения с отходами, субсидий на компенсацию выпадающих доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникающих в результате установления льготных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения, достаточно широко распространена на территории Российской Федерации.

Так соответствующие законы приняты в следующих регионах, в том числе Сибирского федерального округа:

1. Омская область – Закон Омской области от 25 сентября 2014 года № 1660-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов».
2. Приморский край – Закон Приморского края от 14 мая 2020 года № 789-КЗ «О льготном тарифе на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами».
3. Сахалинская область – Закон Сахалинской области от 11 ноября 2019 года № 98-ЗО «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами».
4. Ярославская область – Закон Ярославской области от 27 июня 2019 года № 34-з «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ярославской области».
5. Воронежская область – Закон Воронежской области от 04 февраля 2019 года № 4-ОЗ «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Воронежской области».

В ходе подготовки проекта закона Томской области риски принятия законопроекта и негативные социально-экономические и иные последствия действия Закона после его принятия не выявлены.

Законопроект не устанавливает и не изменяет обязанности, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» данный законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения на территории Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения на территории Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения других правовых актов Томской области.

Во исполнение Закона Томской области необходимо будет принять подзаконные нормативные правовые акты, определяющие порядок подтверждения недополученных доходов, возникающих в связи с установлением льготного тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также порядок возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с установлением льготного тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту закона Томской области «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения на территории Томской области»**

На примере регионального оператора четвертой зоны деятельности Томской области произведен расчет средств субсидии на компенсацию выпадающих доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникающих в результате установления льготных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения.

1. Объем твердых коммунальных отходов принят по категории потребителей «население» в соответствии с действующей территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Томской области (приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 15.04.2021 №67).

2. Рост предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на дату индексации (01 июля) в 2022 году – 295,7%, в 2023 - 2032 годах – 100%.

3. Размер предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Томской области (утверждаемый Правительством) принят на 2022 год в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 года № 3073-р в размере 105,2%. Данный индекс роста платы обеспечивает возможность установления тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с 01 июля 2022 года с ростом 119,5% без превышения среднего по Томской области индекса изменения размера платы граждан.

4. Прогноз предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Томской области (утверждаемый Правительством), принят на 2022 - 2032 годы в размере 104,5% ежегодно. Данный индекс роста платы обеспечивает возможность установления тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с ростом 110,0% без превышения среднего по Томской области индекса изменения размера платы граждан.

Результаты расчета представлены в таблице:

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** | **2028 год** | **2029 год** | **2030 год** | **2031 год** | **2032 год** | **ИТОГО:** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Максимально возможный размер предельного единого тарифа регионального оператора 4 зоны деятельности, не приводящий к превышению предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Томской области, утвержденные Губернатором Томской области | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |
| 1.1 | 1 полугодие | руб./куб.м. | 304,36 | 363,71 | 400,08 | 440,09 | 484,10 | 532,51 | 585,76 | 644,33 | 708,77 | 779,64 | 857,61 | х |
| 1.2 | 2 полугодие | руб./куб.м. | 363,71 | 400,08 | 440,09 | 484,10 | 532,51 | 585,76 | 644,33 | 708,77 | 779,64 | 857,61 | 900,00 | х |
| 1.3 | Темп роста тарифа | % | 119,50 | 110,00 | 110,00 | 110,00 | 110,00 | 110,00 | 110,00 | 110,00 | 110,00 | 110,00 | 110,00 | х |
| 2 | Предельный единый тариф регионального оператор 4 зоны деятельности, предлагаемый к утверждению региональным оператором | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |
| 2.1 | 1 полугодие | руб./куб.м | 304,36 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | х |
| 2.2 | 2 полугодие | руб./куб.м | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | 900,00 | х |
| 2.3 | Темп роста тарифа | % | 295,70 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | х |
| 3 | Объем ТКО по категории потребителей "население" | тыс. куб.м | 98,12 | 98,12 | 98,12 | 98,12 | 98,12 | 98,12 | 98,12 | 98,12 | 98,12 | 98,12 | 98,12 | х |
| 3.1 | 1 полугодие | тыс. куб.м | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | х |
| 3.2 | 2 полугодие | тыс. куб.м | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | 49,06 | х |
| **4** | **Сумма возмещения межтарифной разницы** | **тыс. руб.** | **26 309,63** | **50 834,96** | **47 087,91** | **42 966,15** | **38 432,22** | **33 444,89** | **27 958,83** | **21 924,17** | **15 286,04** | **7 984,10** | **2 079,64** | **314 308,54** |

Устанавливается два тарифа:

– экономический обоснованный уровень тарифа;

– тариф для населения.

Субсидия организации предоставляется из областного бюджета путем реализации механизма «межтарифной разницы».

В целях реализации настоящего проекта закона на 2022 год потребуется запланировать денежные средства в объеме 26,3 млн. руб., на плановый период 2023 -2032 годов в объеме 288 млн. руб. (информация по годам представлена в таблице).