



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Руководитель аппарата

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

11.07.2022

№ 6-080/1665-22

Запрос информации в целях разработки  
законодательной инициативы в Тюменской  
областной Думе

И.о. заместителя Губернатора  
Томской области – начальнику  
Департамента финансов  
Томской области  
**Феденёву А.М.**

### Уважаемый Александр Михайлович!

В Законодательную Думу Томской области поступил запрос Тюменской областной Думы с просьбой предоставить информацию о медицинских организациях региона, учрежденных органами государственной власти и органами местного самоуправления и (или) в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет 100 %, но не являющихся по организационно-правовой форме «учреждениями здравоохранения», а также об отзыве на законопроект.

Информацию и отзыв просим направить в Законодательную Думу Томской области (в том числе в формате .doc) на адрес электронной почты: dum-soc@tomsk.gov.ru.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Е.В. Бабушкин





## ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000  
Телетайп 235168 PARUS RU. Телефон 59-09-40, факс 46-51-50, www.duma72.ru, e-mail: [inbox@duma72.ru](mailto:inbox@duma72.ru)  
ОКПО 34928044, ОГРН 1037200570318, ИНН/КПП 7202076936/720301001

"24" 05 2022г.

№ 04-05-342/22

Руководителям  
законодательных органов  
государственной власти  
субъектов Российской  
Федерации

### О предоставлении информации

Уважаемые коллеги!

В Тюменской области сохраняется актуальность проблема обеспечения равных и справедливых условий предоставления права на досрочную страховую пенсию по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в медицинских организациях, учрежденных органами государственной власти и органами местного самоуправления, но не являющихся по организационно-правовой форме «учреждениями здравоохранения».

Существующее правовое регулирование (статья 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях») прямо не предусматривает такую возможность, а начиная с 2017 года постепенно менялась и судебная практика (ранее суды принимали индивидуальные решения в пользу медицинских работников вышеуказанных медицинских организаций, теперь перестали признавать их право на досрочную страховую пенсию по старости).

Проведенный анализ показал, что решение проблемы возможно путем внесения изменений в статью 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», в связи с чем в Тюменской областной Думе подготовлен проект соответствующего федерального закона (прилагается).

Вместе с тем, расширение круга лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, повлечет дополнительные расходы бюджета Пенсионного фонда РФ, который в том числе формируется за счет средств федерального бюджета.

С учетом вышеизложенного, для подготовки в установленном порядке соответствующей законодательной инициативы в Государственную Думу ФС РФ, в том числе финансово-экономического обоснования к законопроекту, прошу Вас по возможности к 1 июля 2022 года представить в Тюменскую областную Думу:

1) Информацию об актуальности данного законопроекта для вашего региона.

2) При наличии актуальности - перечень действующих в вашем регионе медицинских организаций, учрежденных органами государственной власти и органами местного самоуправления и (или) в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет 100%, но не являющихся по организационно-правовой форме «учреждениями здравоохранения»:

- наименование организации, год создания, организационно-правовая форма;

- численность медицинских работников на 01.01.2022, из них граждан предпенсионного возраста;

- участие (не участие) организации в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в текущем году и в предыдущие годы

3) Возможные замечания и предложения к прилагаемому проекту федерального закона.

Приложение: на 4 л.

Председатель областной Думы



С.Е. Корепанов

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 30  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ»**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 52, ст. 6965) следующее изменение:

в пункте 20 части 1 статьи 30 после слов «в учреждениях здравоохранения» дополнить словами «, а также в медицинских организациях иных организационно-правовых форм, учрежденных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и (или) в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет 100%,».

**Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2002 года.

Президент  
Российской Федерации  
В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ**  
**В СТАТЬЮ 30 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ"**

Данный проект федерального закона «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» (далее – законопроект) подготовлен в целях соблюдения и обеспечения фактической реализации конституционной нормы о формировании в Российской Федерации системы пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности и справедливости (часть 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации).

Данный законопроект направлен на создание равных и справедливых условий предоставления права на досрочную страховую пенсию по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения.

Действующей редакцией пункта 20 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» право на досрочную страховую пенсию по старости предоставлено вышеуказанным лицам, работавшим в учреждениях здравоохранения.

При этом частью 5 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» установлено, что «в случае изменения организационно-правовой формы и (или) наименований учреждений (организаций), предусмотренных пунктами 19 - 21 части 1 настоящей статьи, при сохранении в них прежнего характера профессиональной деятельности тождественность профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы и (или) наименования соответствующего учреждения (организации), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации».

Тем самым, законодательством принципиально признано и закреплено право на досрочную страховую пенсию по старости лиц, осуществлявших лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения, в медицинских организациях любых организационно-правовых форм и наименований (не только учреждений здравоохранения), определен правовой механизм реализации вышеуказанного права.

Вместе с тем, в настоящее время в субъектах Российской Федерации продолжают работу медицинские организации, которые ещё в 90-х годах или в начале 2000-х годов были учреждены Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями на базе имущественных комплексов бывших ведомственных больниц, поликлиник, медико-санитарных частей, которые в процессе приватизации (акционирования) соответствующих хозяйствующих

субъектов были переданы в государственную или муниципальную собственность.

Данные медицинские организации учреждались в различных организационно-правовых формах, предусмотренных действующим законодательством, в том числе коммерческих организаций (акционерные общества).

С момента своего учреждения эти медицинские организации, как правило, ежегодно на общих основаниях участвуют в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включая бесплатную первичную и специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях, модернизируют материально-техническую базу, сохранили и развивают высококвалифицированные трудовые коллективы. Фактически (не юридически) эти медицинские организации по многим параметрам организации и режима работы, характеру и объему оказываемой населению бесплатной медицинской помощи сохраняют принадлежность к государственной (муниципальной) системе здравоохранения.

Однако, норма Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» об установлении тождественности профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы и (или) наименования соответствующего учреждения здравоохранения, к вышеуказанным медицинским организациям применена быть не может, так как они изначально создавались не в форме «учреждения» и не проходили процедуру изменения организационно-правовой формы и (или) наименования учреждения.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» охрана здоровья граждан в Российской Федерации осуществляется в медицинских организациях независимо от организационно-правовой формы. Статья 2 данного закона устанавливает, что медицинская организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, предоставленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Тем самым, законодательством допускается, что труд лиц, осуществляющих лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в медицинских организациях, не являющихся по организационно-правовой форме «учреждениями здравоохранения», с учетом специфики и характера труда может быть точно так же сопряжен с неблагоприятным воздействием, повышенными

психофизиологическими нагрузками, соблюдением специальных режимов и другими факторами, которые обуславливают необходимость установления этим лицам права на досрочную страховую пенсию по старости на равных условиях с медицинскими работниками «учреждений здравоохранения».

Действие настоящего Федерального закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2002 года, когда вступил в силу Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», закрепивший существующее правовое регулирование условий предоставления права на досрочную страховую пенсию по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения.