



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Руководитель аппарата

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-00-89, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

14.07.2022

№ 6-080/1700-22

О проекте федерального закона
«О туристическом сборе»

И.о. заместителя Губернатора
Томской области – начальнику
Департамента финансов Томской
области

Феденёву А.М.

Уважаемый Александр Михайлович!

В Законодательную Думу Томской области поступил проект федерального закона «О туристическом сборе» (далее – Законопроект), подготовленный Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по туризму и развитию туристической инфраструктуры, предусматривающий введение «туристического сбора» на всей территории Российской Федерации (прилагается).

В целях подготовки консолидированного ответа просим Вас рассмотреть Законопроект и направить в Законодательную Думу Томской области в срок до 10.08.2022 предложения и замечания, а также выразить мнение Администрации Томской области о целесообразности его принятия.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Е.В. Бабушкин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТУРИЗМУ И РАЗВИТИЮ
ТУРИСТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-56-01

E-mail: tourism@дума.gov.ru

12 июня 2022 г.

№ 3.31 - 26 | 173

Законодательным
органам субъектов
Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г.

№ 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» на территории четырех субъектов

Российской Федерации с 1 мая 2018 года по 31 декабря 2022 года проводится эксперимент по развитию курортной инфраструктуры Российской Федерации посредством введения платы за пользование указанной инфраструктурой (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ, Эксперимент, Курортный сбор).

Комитетом Государственной Думы по туризму и развитию туристики и инфраструктуры (далее – Комитет) в январе 2022 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» на территории четырех субъектов о необходимости пролонгации действия Эксперимента, а также о желании региона принять в нем участие.

По итогам проведенного анализа 20 субъектов Российской Федерации выразили поддержку в пролонгации действия Эксперимента, введение платы за пользование указанной инфраструктурой а также о желании принять в нем участие.

(далее – Федеральный закон № 214-ФЗ, Эксперимент, Курортный сбор)

Одновременно с этим на рассмотрении Комитета Государственной Думы по туризму и развитию туристики и инфраструктуры (далее – Комитет) в январе 2022 года № 99313-8 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона о необходимости пролонгации действия Эксперимента, а также

Законодательная Дума
Томской области
Дата 14.07.2022 Время 10:06
№3391/0218-22

По итогам проведенного анализа 20 субъектов Российской Федерации

«О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», предусматривающий продление действия Федерального закона № 214-ФЗ до 31 декабря 2027 года. Комитет, являясь соисполнителем по данному законопроекту, поддержал его концепцию и рекомендовал Государственной Думе принять его в первом чтении.

Вместе с тем, учитывая, что желание принять участие во взимании Курортного сбора выразили субъекты Российской Федерации, не принимающие участие в Эксперименте, в том числе ввиду отсутствия в ряде таких субъектов Российской Федерации курортов, членами Комитета разработан проект федерального закона «О туристическом сборе» (далее – Законопроект), предусматривающий введение «туристического сбора» на всей территории Российской Федерации. При этом право на взимание «туристического сбора» остается за субъектом Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Комитет просит направить предложения и замечания к Законопроекту, а также выразить мнение о целесообразности его принятия.

Указанную информацию просьба продублировать на адрес электронной почты: shakhov@duma.gov.ru, tourism@duma.gov.ru.

Приложение: на ~~4~~ л. в 1 экз.

Председатель Комитета



С.А.Тарбаев

Вносится депутатами
Государственной Думы

Проект

Федеральный закон

О туристическом сборе

Настоящий Федеральный закон регулирует правоотношения, связанные с введением туристического сбора в целях развития туристической инфраструктуры.

Статья 1. Основные понятия

1. Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) туристическая инфраструктура - совокупность объектов лечебно-оздоровительного, социально-культурного, физкультурно-спортивного и рекреационного назначения, в том числе парки, скверы, городские леса, бульвары, терренкуры, пляжи, набережные, пешеходные зоны, элементы благоустройства, а также иные объекты, способные удовлетворить духовные и иные потребности туристов, содействовать поддержанию их жизнедеятельности, восстановлению и развитию их физических сил, расположенные на территории муниципального образования, в котором введен туристический сбор, за исключением объектов системы коммунальной инфраструктуры и автомобильных дорог;

2) объект размещения - индивидуально-определенное здание или помещение в здании, предназначенное для предоставления гостиничных

услуг, услуг по временному коллективному или индивидуальному размещению, а также жилое помещение, пригодное для временного проживания;

3) туристический сбор – плата за пользование объектами туристической инфраструктуры, взимаемая в целях финансового обеспечения проектирования, строительства, реконструкции, содержания, благоустройства и ремонта объектов туристической инфраструктуры;

4) оператор туристического сбора - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность по предоставлению гостиничных услуг и (или) услуг по временному коллективному или индивидуальному размещению и (или) деятельность по обеспечению временного проживания (включая деятельность по предоставлению в пользование жилых помещений), в том числе в жилых помещениях;

2. Иные понятия в настоящем Федеральном законе используются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

Статья 2. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления

1. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) определяет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль за полнотой и достоверностью информации о средствах размещения на территории субъекта Российской Федерации, а также иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, связанными с введением туристического сбора;

2) утверждает порядок и сроки представления муниципальными образованиями заявок о введении или отмене на территориях

муниципальных образований туристического сбора, предложений по определению размера туристического сбора и (или) по определению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты туристического сбора;

3) утверждает порядок ведения реестра операторов туристического сбора и перечень сведений, содержащихся в нем;

4) осуществляет разработку и внесение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проекта закона субъекта Российской Федерации о введении туристического сбора с учетом заявок и предложений, указанных в пункте 2 настоящей части.

2. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации:

1) устанавливает форму, порядок и сроки представления операторами туристического сбора сведений, необходимых для ведения реестра операторов туристического сбора;

2) ведет реестр операторов туристического сбора.

3. Органы местного самоуправления осуществляют полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) глава муниципального образования представляет в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации согласованные с представительными органами муниципального образования заявку о введении либо отмене туристического сбора на территории муниципального образования, предложения по определению размера туристического сбора и (или) по определению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты туристического сбора;

2) местные администрации представляют в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения по формированию перечня работ, указанного в части 8 статьи 7 настоящего Федерального закона.

Статья 3. Порядок введения, приостановления и прекращения

взимания туристического сбора. Размер туристического сбора

1. Туристический сбор устанавливается настоящим Федеральным законом и вводится законом субъекта Российской Федерации в муниципальных образованиях, находящихся на территории субъекта Российской Федерации.

2. Взимание туристического сбора может быть прекращено на территории муниципального образования законом субъекта Российской Федерации на основании заявки соответствующего муниципального образования либо приостановлено на территории отдельных или всех муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, на установленный законом субъекта Российской Федерации срок.

3. Законом субъекта Российской Федерации определяется перечень муниципальных образований, на территории которых вводится туристический сбор, устанавливаются размер туристического сбора, порядок и сроки его перечисления в бюджет субъекта Российской Федерации, порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о перечне построенных, реконструированных, благоустроенных и отремонтированных объектов туристической инфраструктуры, в том числе стоимости указанных работ.

4. Размер туристического сбора не может превышать 100 рублей.

5. Размер туристического сбора может быть дифференцирован в зависимости от сезона (в том числе снижен до 0 рублей), времени пребывания плательщика туристического сбора в объекте размещения, значения курорта в соответствии с законодательством Российской Федерации о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах, места нахождения территорий муниципальных образований, в которых вводится туристический сбор.

Статья 4. Плательщики туристического сбора

Плательщиками туристического сбора являются физические лица, достигшие совершеннолетия, проживающие в объектах размещения более 24 часов.

Статья 5. Освобождение от уплаты туристического сбора

1. От уплаты туристического сбора освобождаются:
 - 1) лица, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющиеся полными кавалерами ордена Славы;
 - 2) лица, удостоенные звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации либо награжденные орденом Трудовой Славы трех степеней;
 - 3) участники Великой Отечественной войны;
 - 4) ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;
 - 5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя»;
 - 6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
 - 7) инвалиды войны;
 - 8) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников

Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

9) лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним лица;

10) инвалиды I и II групп;

11) лица, сопровождающие инвалидов I группы и детей-инвалидов в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

12) малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного по месту их жительства в соответствующем субъекте Российской Федерации;

13) лица, прибывшие на территорию субъекта Российской Федерации, в котором введен туристический сбор, в целях получения специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи или медицинской реабилитации после оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в условиях санаторно-курортных организаций, а также сопровождающее их лицо в случае, если пациентом является ребенок в возрасте до 18 лет;

14) больные туберкулезом;

15) лица в возрасте до 24 лет, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором введен туристический сбор;

16) лица, постоянно работающие на территории субъекта Российской

Федерации, в котором введен туристический сбор, на основании трудового договора или служебного контракта;

17) лица, имеющие место жительства на территории субъекта Российской Федерации, в котором введен туристический сбор;

18) лица, имеющие на праве собственности жилые дома (доли в праве собственности на них) и (или) жилые помещения (доли в праве собственности на них) на территории субъекта Российской Федерации, в котором введен туристический сбор;

19) спортсмены, тренеры, спортивные судьи, а также иные специалисты в области физической культуры и спорта, прибывшие для участия в официальных спортивных мероприятиях на территорию субъекта Российской Федерации, в котором введен туристический сбор.

2. Субъекты Российской Федерации вправе установить законом субъекта Российской Федерации иные категории лиц, освобождаемые от уплаты туристического сбора, с учетом предложений муниципальных образований, указанных в пункте 2 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона.

3. Освобождение от уплаты туристического сбора осуществляется при предъявлении оператору туристического сбора оригинала документа, подтверждающего право на освобождение от уплаты туристического сбора, либо его копии, заверенной в установленном порядке. Освобождение от уплаты туристического сбора лиц, указанных в пункте 11 части 1 настоящей статьи, также может осуществляться на основании письменного заявления сопровождаемого лица или его законного представителя.

Статья 6. Порядок исчисления, уплаты и перечисления туристического сбора

1. Сумма туристического сбора, подлежащая уплате, исчисляется как произведение количества дней фактического проживания плательщика туристического сбора в объекте размещения и соответствующего размера

туристического сбора. При определении количества дней проживания не учитываются дни заезда в средство размещения и выезда из него. При этом сумма туристического сбора, подлежащая уплате, не включается в стоимость проживания.

2. Туристический сбор взимается не позднее момента выезда из объекта размещения.

3. Повторное взимание туристического сбора за один и тот же период проживания на территории муниципального образования, в котором введен туристический сбор, не допускается.

4. Туристический сбор подлежит зачислению в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации.

5. Перечисление туристического сбора в бюджет субъекта Российской Федерации осуществляется оператором туристического сбора по истечении срока фактического проживания плательщика туристического сбора в объекте размещения.

6. При перечислении туристического сбора оператором туристического сбора в бюджет субъекта Российской Федерации комиссионное вознаграждение кредитными организациями не взимается.

Статья 7. Фонд развития туристической инфраструктуры

1. Фонд развития туристической инфраструктуры (далее – Фонд) – часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежащая использованию в целях развития туристической инфраструктуры.

2. Бюджетные ассигнования Фонда направляются исключительно на финансовое обеспечение работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов туристической инфраструктуры на территории муниципального образования, в котором введен туристический сбор.

3. Объем бюджетных ассигнований Фонда утверждается законом

субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации от уплаты туристического сбора.

4. Бюджетные ассигнования Фонда направляются в форме межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, на территории которых введен туристический сбор, в целях финансового обеспечения работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов туристической инфраструктуры на их территориях с учетом особенностей, установленных статьей 10 настоящего Федерального закона. Положения настоящей части не распространяются на объекты туристической инфраструктуры, находящиеся в федеральной собственности.

5. Бюджетные ассигнования Фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Фонда в очередном финансовом году.

6. Объем бюджетных ассигнований Фонда:

1) подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся размером доходов бюджета субъекта Российской Федерации от уплаты туристического сбора, учитываемых при формировании Фонда;

2) может быть уменьшен в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся размером доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании Фонда.

7. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Фонда устанавливается в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации.

8. Перечень работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов туристической инфраструктуры, подлежащих финансовому обеспечению за счет бюджетных ассигнований Фонда, определяется соглашением, заключенным между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием об организации работ по развитию туристической инфраструктуры, с учетом предложений органов местного самоуправления.

Статья 8. Обязанности операторов туристического сбора

1. Операторы туристического сбора в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, обязаны осуществлять исчисление, взимание и перечисление в бюджет субъекта Российской Федерации туристического сбора.

2. Оператор туристического сбора при взимании у плательщика туристического сбора суммы туристического сбора, подлежащей уплате, обязан выдать плательщику туристического сбора документ, подтверждающий факт уплаты.

3. При невозможности удержания у плательщика туристического сбора исчисленной суммы туристического сбора оператор туристического сбора обязан в порядке и срок, установленные законом субъекта Российской Федерации, уведомить о невозможности удержания туристического сбора у плательщика туристического сбора и сумме туристического сбора, подлежащей уплате, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты туристического сбора.

4. Операторы туристического сбора в порядке, установленном уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, обязаны осуществлять учет плательщиков туристического сбора и освобождаемых от уплаты туристического сбора лиц, которым были оказаны услуги, указанные

в пункте 4 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, с соблюдением требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

5. Оператор туристического сбора обязан представить в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации сведения, необходимые для ведения реестра операторов туристического сбора.

Статья 9. Региональный государственный контроль (надзор) за плательщиками туристического сбора и операторами туристического сбора

1. Региональный государственный контроль (надзор) за плательщиками туристического сбора и операторами туристического сбора осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками туристического сбора и операторами туристического сбора является соблюдение требований настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

3. Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками туристического сбора и операторами туристического сбора регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за исполнением плательщиками туристического сбора и операторами туристического сбора утверждается высшим исполнительным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 10. Особенности применения настоящего Федерального закона

1. Доходы от уплаты туристического сбора не учитываются при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

2. Субъекты Российской Федерации вправе законом субъекта Российской Федерации наделять органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых вводится туристический сбор, государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по установлению размера туристического сбора на территории муниципального образования, установлению иных категорий лиц, освобождаемых от уплаты туристического сбора, а также иными полномочиями, не отнесенными настоящим Федеральным законом к исключительным полномочиям субъекта Российской Федерации.

3. Объем бюджетных ассигнований Фонда, направляемых в форме межбюджетного трансферта в бюджет муниципального образования в соответствии с частью 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, должен составлять не менее 100 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации от уплаты туристического сбора на территории этого муниципального образования.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона «О туристическом сборе»

Согласно Федеральному закону от 29 июля 2019 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» эксперимент по взиманию курортного сбора завершится 31 декабря 2022 года.

Задачами проведения Эксперимента является сохранение, восстановление и развитие курортов, формирование единого туристского пространства, а также создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма.

В целом отмечается положительный эффект от взимания курортного сбора. Так, за период 2018–2021 годов по результатам Эксперимента было собрано в Алтайском крае – 115,6 млн. рублей, в Краснодарском крае – 538,1 млн. рублей и в Ставропольском крае – 904,5 млн. рублей. При этом размер Курортного сбора составлял не более 50 рублей в сутки с человека. Указанные средства были направлены на создание и реконструкцию курортной инфраструктуры.

В настоящее большинство субъектов Российской Федерации выступает за пролонгацию действия Эксперимента, поскольку это позволяет своевременно осуществлять мероприятия по благоустройству курортных территорий, способствует более ускоренному развитию туристской инфраструктуры.

Кроме того, по информации субъектов Российской Федерации, участвующих в Эксперименте, взимание курортного сбора не вызывает негативного общественного резонанса со стороны туристов.

Таким образом, реализация механизма взимания курортного сбора способствует привлечению туристических потоков в регионы, в которых

проводится Эксперимент.

Предлагаемое настоящим законопроектом введение туристического сбора предусматривает замену действующего в настоящее время в качестве эксперимента на территориях четырех субъектов Российской Федерации неналогового платежа – курортного сбора. Такой подход ориентирован на создание дополнительных доходных источников региональных бюджетов за счет обложения гостиниц и иных средств размещения, которые расположены не только в курортных, но и в других местностях.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О туристическом сборе»

Принятие федерального закона «О туристическом сборе» не приведет к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О туристическом сборе»

Принятие Федерального закона «О туристическом сборе» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.