

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.07.2022 № 53
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " июля 2022 г.

29. О проекте федерального закона № 142548-8 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" (в части изъятия земельных участков для размещения объектов социальной инфраструктуры) - вносит Законодательное Собрание Краснодарского края

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям до 15 августа 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" (прилагается).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ламейкина Дмитрия Викторовича быть представителем Законодательного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам имущественных и земельных отношений.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
9 июня 2022 года
№ 2851-П

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 09.06.2022 № 2851-П

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

Проект

№ 142548-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2005, № 1, ст. 17; 2007, № 46, ст. 5553; 2011, № 50, ст. 7359; 2015, № 1, ст. 52; № 29, ст. 4378; 2016, № 27, ст. 4294, 4306; 2018, № 1, ст. 91; № 32, ст. 5134; 2019, № 31, ст. 4442; 2021, № 1, ст. 33) следующие изменения:

1) в подпункте 2 статьи 49:

а) абзац первый после слова "реконструкцией" дополнить словом ", размещением", после слова "реконструкции" дополнить словом ", размещения";

б) дополнить абзацами следующего содержания:

"объекты социальной инфраструктуры (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, объекты здравоохранения);

места погребения;

городские леса, скверы, парки, городские сады.";

2) в статье 56³:

а) абзац первый пункта 1 после слова "реконструкции" дополнить словом ", размещения";

б) пункт 2 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

"5) иным решением, предусмотренным федеральным законом.";

в) пункт 3 после слова "реконструкции" дополнить словом ", размещения";

г) пункт 7 после слова "реконструкцию" дополнить словом ", размещение", после слова "реконструкции" дополнить словом ", размещения";

3) пункт 3 статьи 56⁴ после слова "реконструкции" дополнить словом ", размещения", после слова "реконструкция" дополнить словом ", размещение";

4) в статье 56⁵:

а) подпункт 3 пункта 5 после слова "реконструкции" дополнить словом ", размещения";

б) в пункте 6:

подпункт 1 после слова "реконструкции" дополнить словом ", размещения";

подпункт 4 после слова "реконструкции" дополнить словом ", размещения";

5) пункт 3 статьи 56⁶ после слова "реконструкции" дополнить словом ", размещения";

б) абзац второй пункта 5 статьи 56⁸ после слова "реконструкции" дополнить словом ", размещения".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" (далее — проект закона) разработан в целях обеспечения жителей муниципальных образований в достаточном количестве объектами социальной инфраструктуры, здравоохранения, местами погребения, развития территорий путем образования земельных участков для размещения городских лесов, скверов, парков, городских садов, необходимых для удовлетворения потребностей жителей муниципальных образований, а также повышения уровня жизни населения.

Подпунктом 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрена в исключительных случаях возможность изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд по основаниям, связанным в числе прочего со строительством, реконструкцией объектов государственного значения или местного значения.

Вместе с тем существующий перечень объектов является исчерпывающим и не предусматривает возможность изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд в целях размещения объектов социальной инфраструктуры (дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации), здравоохранения, мест погребения (кладбища, крематории, стены скорби) и образования земельных участков для размещения городских лесов, скверов, парков, городских садов.

Проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в подпункт 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации и предусмотреть возможность изъятия органами местного самоуправления земельных участков для муниципальных нужд в целях обеспечения размещения объектов социальной инфраструктуры, здравоохранения, мест погребения, городских лесов, скверов, парков, городских садов.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее — Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа в числе прочего относятся:

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Реализация органами местного самоуправления вышеуказанных полномочий требует наличия свободных от прав третьих лиц земельных участков, позволяющих осуществить размещение объектов социальной инфраструктуры, здравоохранения, мест погребения, городских лесов, скверов, парков, городских садов.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее — Закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в сфере образования относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования

по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций, обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В связи с увеличением численности населения, а также в силу Закона № 131-ФЗ и Закона № 273-ФЗ на органы местного самоуправления возложена обязанность по обеспечению населения общедоступным и бесплатным дошкольным, начальным общим, основным общим, средним общим образованием.

В соответствии со статьей 29³ Градостроительного кодекса Российской Федерации региональные нормативы градостроительного проектирования и внесенные изменения в региональные нормативы градостроительного проектирования утверждаются исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Подготовка региональных нормативов градостроительного проектирования осуществляется с учетом в числе прочего социально-демографического состава и плотности населения муниципальных образований на территориях, расположенных в границах субъекта Российской Федерации, а также природно-климатических условий субъекта Российской Федерации.

Соблюдение нормативов градостроительного проектирования при размещении объектов социальной инфраструктуры с учетом плотности населения, увеличения его численности на территории муниципальных образований не представляется возможным.

Указанная проблема актуальна для муниципальных образований город Краснодар, город-курорт Сочи, город Новороссийск, город-курорт Геленджик, а также других крупных городов, расположенных на территории Российской Федерации.

Следует отметить, что организация предоставления образования жителям муниципальных образований, расположенных на территории Российской Федерации, а также деятельность муниципальных образовательных организаций и содержание имущества, в том числе зданий, без строительства социальных объектов на соответствующих земельных участках не представляются возможными ввиду плотно сложившейся застройки.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" местами погребения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших, крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших.

Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению органов местного самоуправления в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий.

В соответствии с пунктом 9 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, используются для отдыха граждан и туризма.

Размещение скверов, парков, городских садов, городских лесов на территориях муниципальных образований способствует улучшению благоприятной окружающей среды, комфорту массового отдыха, а также повышению уровня жизни населения в целом.

Установление возможности изъятия органами местного самоуправления земельных участков для муниципальных нужд под размещение объектов социальной инфраструктуры, здравоохранения, мест погребения, городских лесов,

скверов, парков, городских садов обусловлено увеличением численности населения муниципальных образований, отсутствием земельных участков, свободных от прав третьих лиц, а также необходимостью реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных Законом № 131-ФЗ.

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения, улучшение на этой основе демографической ситуации в стране, а также развитие здравоохранения, образования, улучшение уровня жизни и комфорта граждан в целом.

Реализация указанных реформ осуществляется в числе прочего путем соблюдения земельного и градостроительного законодательства, предусматривающего разработку и реализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории, региональных, местных нормативов градостроительного проектирования.

Развитие общества, внедрение инновационных технологий, увеличение численности населения в отдельных муниципальных образованиях в связи с климатическими и иными условиями, а также плотность сложившейся застройки требуют внесения соответствующих изменений на законодательном уровне, способствующих реализации установленной в Российской Федерации социально-демографической политики, удовлетворению потребности граждан, улучшению благосостояния народа в целом.

Недостаточность объектов здравоохранения, образования, мест для погребения и отдыха (парков, скверов, городских садов) является многочисленной темой обращения граждан в органы местного самоуправления.

В частности, для города Краснодара с учетом резкого роста численности населения отсутствие механизма изъятия земельных участков в целях размещения объектов социальной инфраструктуры является обстоятельством, препятствующим реализации положений генерального плана, предусматривающих создание объектов местного значения (школ, детских садов), в том числе в границах земельных участков третьих лиц.

Кроме того, несвоевременная реализация положений генерального плана по созданию объектов местного значения в социальной сфере может повлечь нарушение предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав граждан на образование и неисполнение положений Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", предусматривающих полномочия органов местного самоуправления по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Наличие внутренней миграции, стимулирование роста рождаемости населения на территории Российской Федерации влекут необходимость увеличения количества объектов социальной инфраструктуры, достаточного для удовлетворения потребностей населения муниципальных образований.

Проблема недостаточности свободных земельных участков для размещения рассматриваемых объектов актуальна не только для Краснодарского края, но и таких регионов Российской Федерации, как Ставропольский край, Пермский край, Республика Татарстан, Ярославская, Астраханская, Саратовская, Томская, Ленинградская области.

Рассматриваемый проект закона поддержан Курской областной Думой, Липецким областным Советом депутатов, Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа, Алтайским краевым Законодательным Собранием, Государственным Советом Республики Коми, Смоленской областной Думой, Законодательным Собранием Новосибирской области.

Указанное свидетельствует о необходимости решения возникших проблем, адаптации законодательства к существующим реалиям в целях осуществления предусмотренных федеральным законодательством обозначенных выше полномочий органов местного самоуправления на территории Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит обеспечить решение проблемы, связанной с размещением объектов социальной инфраструктуры, здравоохранения, мест погребения, а также образованием земельных участков для размещения городских лесов, скверов, парков, городских садов.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Земельный кодекс
Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств бюджетов всех уровней.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Земельный кодекс
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие других актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко