



## АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,  
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70  
email: smoto@tomsk.gov.ru

15.06.2022 № 505  
на № 01/14161 от 25.05.2022 г.

Начальнику Департамента  
по государственно-правовым вопросам и  
законопроектной деятельности  
Администрации Томской области  
Радзивил Н.М.

Уважаемая Наталья Михайловна!

Рассмотрев проект федерального закона № 95404-8 «О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности», внесенный депутатами Государственной Думы и сенаторами Российской Федерации, сообщаем, что считаем необходимым оказание поддержки средним и мелким сельхозпроизводителям. В то же время полагаем, что представленный законопроект не отвечает правилам юридической техники составления нормативных документов и нуждается в существенной доработке в следующей части.

- Законопроектом нечетко определен круг участников правоотношений. Так, из содержания части 1 статьи 1 законопроекта невозможно определить, кому именно предоставляется право вести торговлю – крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным кооперативам от своего имени или гражданам, их создавшим. Также из данной части следует, что участниками регулируемых правоотношений могут являться *любые юридические лица, созданные гражданами*, в том числе не имеющие отношения к торговле произведенной продукцией.

- В законопроекте используются неопределенные понятия и формулировки, такие как «собственно произведенная продукция», «передвижной нестационарный объект», «прямо не запрещено законом», «предоставляет собой *один* документ», «торговля с нестационарных торговых объектов *на* земельных участках» (считаем целесообразным заменить на словосочетание «торговля с использованием нестационарных торговых объектов, располагаемых на земельных участках»), одновременно используются термины «торговля» и «реализация» и т.д.

- Из содержания части 1 статьи 1 законопроекта невозможно установить, что именно определяется гражданами – торговый объект или земельный участок, на котором он будет размещен.

- Часть 3 статьи 1 законопроекта: указание на то, что какое-либо вещное право позволяет гражданину осуществлять торговлю с использованием нестационарных объектов не является корректным, поскольку такое право гражданина установлено Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного

регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Вещное право, в свою очередь, может устанавливаться полномочия гражданина использовать конкретный нестационарный объект (в том числе, для торговли). Аналогичное замечание к пункту 4 статьи 2 и части 1 статьи 3 законопроекта.

- В статье 2 законопроекта указано на *наличие* документов, как условие для реализации продукции. Считаем, что в данном случае необходимо указать, что данные документы должны быть в наличии у продавца при осуществлении торговли, а также установить, кому и при каких условиях данные документы должны предъявляться продавцом.

Также считаем необходимым конкретизировать связь перечисленных документов с фактом торговли или с реализуемой продукцией. Например, усюновить, что нужен не любой ветеринарный сопроводительный документ, а ветеринарный документ, подтверждающий соответствие реализуемой продукции ветеринарным требованиям. При этом необходимо уточнить, что наличие такого документа обязательно, только если осуществляется торговля продукцией, которая должна соответствовать ветеринарным требованиям.

- В части 1 статьи 3 необходимо определить, в каких случаях заявление подают граждане, а в каких – юридические лица, либо объединить данных граждан и юридических лиц в общую категорию «заявители». В ином случае использование предлога «или» является коррупциогенным фактором.

Предлагаем также установить единый порядок определения гражданами размещения нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Кроме того, просим Вас учесть при подготовке заключения Администрации Томской области на данный законопроект, замечания, представленные администрацией и Счетной палатой города Томска (прилагаются).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Исполнительный директор



Н.В. Лиманская



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОМСКА ЗАМЕСТИТЕЛЬ МЭРА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 73, Томск, 634050, тел.: (3822) 52-68-69, факс: (3822) 52-68-60, e-mail: mail@admin.tomsk.ru  
ОКПО 36306677, ИНН/КПП 7017004461/701701001

	14.06.2022	№	4007
на №	463	от	01.06.2022
вх.№	3971	от	02.06.2022
вх.№	1237	от	02.06.2022

Исполнительному директору исполнительной  
дирекции Ассоциации «Совет муниципальных  
образований Томской области»  
Н.В. Лиманской  
Кирова пр., д. 58, стр. 55, Томск, 634012

О направлении замечаний и предложений

Уважаемая Наталья Викторовна!

В целях обмена опытом и подготовки замечаний и предложений по проекту Федерального закона № 95404-8 «О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее – проект), сообщаю следующее.

Из положения ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – ФЗ № 264-ФЗ) следует, что граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства являются сельскохозяйственными товаропроизводителями (далее – сельхозтоваропроизводители).

При этом, повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции, российских сельхозтоваропроизводителей, формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия являются целями государственной аграрной политики, основные цели и направления которой предусмотрены ч.ч. 3, 4 ст. 5 ФЗ № 264-ФЗ.

Мера, предложенная проектом федерального закона, в целом, соответствует целям, принципам и основным направлениям государственной аграрной политики, однако способы реализации проектного мероприятия имеют следующие недостатки.

Порядок размещения нестационарных торговых объектов (далее – НСТО), независимо от их назначения, установлен ст. 10 Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

(далее – ФЗ № 381-ФЗ), вследствие чего исключение из общего правила может быть предусмотрено именно в ч. 1 названной нормы. Например, ч. 1 ст. 10 может быть изложена в редакции: «Размещение НСТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НСТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, за исключением случаев,

установленных настоящим Федеральным законом». В этой связи ФЗ № 381-ФЗ может быть дополнен статьей, содержащей особенности размещения НСТО для целей реализации продукции непосредственными сельхозтоваропроизводителями.

Проект федерального закона, несмотря на указанную цель его принятия – упрощение реализации продукции сельхозтоваропроизводителями – предусматривает предоставление для реализации соответствующего права документов, подтверждающих право собственности (или иного вещного права) в отношении НСТО. Вместе с тем, какой-либо специальный документ, подтверждающий названное право, действующим законодательством не предусмотрен и связано это еще и с тем, что НСТО не является объектом недвижимости.

Кроме того, сельхозтоваропроизводители в целях реализации продукции не может быть лишен или ограничен в праве обладать НСТО на обязательственном праве (аренда, лизинг).

В этой связи требование для сельхозтоваропроизводителя предоставить правоподтверждающий документ в отношении НСТО ограничивает право на реализацию продукции, вследствие чего цели законопроекта не могут быть достигнуты в том объеме, в котором это заявлено в пояснительной записке.

Проект не предусматривает оснований к отказу в выдаче разрешения на торговлю, что, наравне с предъявлением трудновыполнимых требований, связанных с наличием НСТО именно на вещном праве, является коррупциогенным фактором в соответствии с пп. а) п. 3, пп. а) п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Также, проект и пояснительная записка к нему также не учитывают права реализации сельхозтоваропроизводителями продукции на ярмарках, порядок и требования проведения которых предусмотрены ст. 11 ФЗ № 381-ФЗ.

Кроме того, проектом не установлено, для каких видов нестационарных торговых объектов (далее – НСТО) будет возможно получение такого разрешения, позволяющего сельхозтоваропроизводителям, осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции с НСТО в местах определяемых ими самостоятельно, а не в местах определенных Схемой размещения НСТО, в соответствии с положениями статьи 10 ФЗ № 381-ФЗ.

Принятие данного проекта может привести к хаотичному размещению НСТО на территории муниципального образования «Город Томск», в то время как с момента принятия постановления администрации Города Томска от 31.08.2015 № 807 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, время функционирования которых имеет круглогодичный характер, на территории муниципального образования «Город Томск» администрация Города Томска ведет работу по их упорядочиванию.

Вместе с тем, для сведения сообщая, что на территории муниципального образования «Город Томск» в соответствии с постановлением администрации Города Томска (далее – АГТ) от 25.12.2009 №1313 «Об определении количества торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальных рынках муниципального образования «Город Томск» определены льготные торговые места, предоставляемые сельхозтоваропроизводителям, в размере – 22% (или 133 торговых места для сельхозпроизводителей от общего количества мест (606 мест), определенных на универсальных рынках). В настоящее время сельхозтоваропроизводителями на рынках фактически занято 71 торговое место, что составляет 53,4% от рекомендованной наполняемости на рынках гражданами,

реализующими сельскохозяйственную продукцию.

Также на территории муниципального образования «Город Томск» определен перечень площадок для торговли сельскохозяйственной продукцией, в том числе собственно произведенной:

- количество мест для мобильной торговли (торговля с автотранспорта) - 6 мест (предоставляются согласно Схемы, утвержденной постановлением АГТ от 06.10.2017 №981);

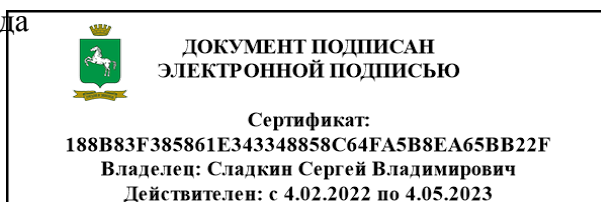
- количество мест для торговли с лотков (упрощенный порядок получения разрешения на продажу с лотка) – 20 мест (предоставляются согласно Схемы, утвержденной постановлением АГТ от 06.10.2017 №981 по упрощенному порядку получения разрешения на продажу с лотка в течение 1-го дня по одну документу, удостоверяющего личность заявителя);

- количество мест на ярмарках как круглогодичного, так и сезонного характера (торговые места на ярмарках предоставляется **бесплатно**) общим количеством 445 торговых мест. По итогам 2021 года наполняемость ярмарочных павильонов круглогодичного характера составила 52,2% из 289 предусмотренных мест (для справки: сезонного характера составила 66,6% из 156 предусмотренных мест).

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что в целях удовлетворения потребительского спроса на сельскохозяйственную продукцию на территории муниципального образования «Город Томск» организовано 604 торговых места для продажи сельскохозяйственной продукции, в том числе собственно произведенной.

С учетом вышеприведенных замечаний принятие данного проекта, в представленной редакции, считаю не целесообразным. Вместе с тем, считаю, что ряд административных барьеров на федеральном уровне, препятствующих включению в Схему новых мест для реализации продукции с использованием временных мобильных торговых объектов (далее – ВМТО) (автомагазины, фудтраки, лотки, торговые палатки (тентовые)), необходимо упростить в части требований (ограничений) предъявляемых к размещению ВМТО в охранных зонах. В настоящее время, в виду плотной городской застройки и наличия большого числа сетевых объектов, велика вероятность невозможности включения новых мест в Схему размещения НСТО.

И.о. заместителя Мэра Города  
Томска по безопасности и  
общим вопросам



С.В. Сладкин

Дмитрий Сергеевич Авдеев  
525104



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 112а, Томск, 634009

телефон/факс (3822) 51-14-04

e-mail: spgd@admin.tomsk.ru

ОКПО 02636956, ОГРН 1027000901949, ИНН/КПП 7017040276/701701001

10.06.2022 № 447  
на № 463 от 01.06.2022

Ассоциация «Совет муниципальных  
образований Томской области»

Исполнительному директору

Н.В. Лиманской

О рассмотрении законопроекта

Уважаемая Наталья Викторовна !

Счетная палата Города Томска, рассмотрев представленный проект федерального закона № 95404-8 «О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности», обращает внимание на следующие обстоятельства.

Статья 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ (устанавливает особенности размещения нестационарных торговых объектов) корреспондирует п. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, но при этом представленный законопроект не предусматривает внесение изменений в указанный пункт Земельного кодекса.

Законопроект вводит новый термин – «собственно произведенная сельскохозяйственная продукция». Учитывая, что действие законопроекта планируется распространить, в том числе на индивидуальных предпринимателей, полагаем целесообразным раскрыть содержание данного нового понятия, в целях его однозначного понимания и исключения возможных злоупотреблений.

Кроме того, представляется недостаточно обоснованным установление запрета на использование нестационарного торгового объекта, находящегося в аренде у гражданина (особенно учитывая значительную стоимость такого оборудования), а также ограничение такой торговли только товарами, требующими наличия ветеринарного сопроводительного документа (т.к. данный документ указан в ст. 2 законопроекта в качестве необходимого разрешительного документа для осуществления реализации продукции).

Председатель

В.С. Литвиненко

С.Р. Заячук  
(3822) 51-14-04