



**АССОЦИАЦИЯ  
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,  
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70  
email: smoto@tomsk.gov.ru

30.08.2021 № 728  
на № 58-1393 от 03.08.2021 г.

И.о. начальника Департамента  
по государственно-правовым вопросам  
и законопроектной деятельности  
Администрации Томской области  
Дигелю В.В.

Уважаемый Вячеслав Владимирович!

В дополнение к письму № 723 от 24.08.2021 направляем заключение администрации города Томска на **проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»** (далее – законопроект), подготовленный Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области, и просим учесть его при доработке законопроекта.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Исполнительный директор

Н.В. Лиманская



## МЭР ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 73, Томск, 634050, тел.: (3822) 52-68-69, факс: (3822) 52-68-60, e-mail: [mail@admin.tomsk.ru](mailto:mail@admin.tomsk.ru)

ОКПО 36306677, ИНН/КПП 7017004461/701701001

30 АВГ 2021

№ 6549

на № 690 от 06.08.2021

на вх. от 06.08.2021 № 6086

на вх. от 10.08.2021 № 4724

Ассоциация

«Совет муниципальных  
образований Томской области»  
Н.В. Лиманской

Уважаемая Наталья Викторовна!

Администрацией Города Томска был рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» (далее – проект Закона), подготовленный Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области.

По итогам рассмотрения указанного проекта отмечаю высокую степень актуальности принятия такого проекта закона.

Однако к представленному проекту имеется ряд замечаний.

Проектируемый аб. 4 статьи 2 Закона Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ после слов «областного бюджета» дополнить словами «социальной», а также, в целях единообразия использования в дальнейшем, ввести сокращенное указание слов «государственный жилищный сертификат Томской области», поскольку далее по тексту проекта используются иные формулировки «жилищный сертификат» (пп.3 п. 9), «государственный жилищный сертификат (пп.4 п. 9), «сертификат» (аб. 3 п. 10).

Проектируемый пп. 1 статьи 15 Закона Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ содержит указание на то, что детям-сиротам однократно может быть предоставлен Государственный жилищный сертификат Томской области. Однако проектом Правил порядка выпуска, предоставления и требований к заполнению государственного жилищного сертификата Томской области на приобретение жилого помещения в собственность лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее-Правила предоставления сертификата), также предоставленных на рассмотрение, предусмотрено предоставление социальной выплаты по такому сертификату.

Таким образом, предоставление сертификата не влечет обязательное предоставление социальной выплаты по нему, т.к. ребенком-сиротой, в силу ряда причин, может быть не приобретено жилое помещение и, соответственно, социальная выплата не будет ему предоставлена. Соответственно, необходимо указать, что однократно предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения, право на которую удостоверяется государственным жилищным сертификатом Томской области и предусмотреть ситуацию, если в течение срока действия сертификата не будет приобретено жилое помещение – будет ли он подлежать повторно выдаче (продлению).

С учетом этого, необходимо уточнить, что именно должно быть указано в мировом соглашении, заключаемом с ребенком-сиротой об изменении способа исполнения судебного решения «сертификат» или «предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом, предоставляемой в соответствии с условиями такой выплаты».

В проектируемом разделе 3 пункта 9 статьи 15 Закона Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ предусмотрено заключение мирового соглашения между ребенком сиротой и уполномоченным органом. Имеющаяся редакция Закона Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ не содержит термина «уполномоченный орган». Представленный проект также не предусматривает уточнение того, какой орган является уполномоченным. Согласно Закону Томской области от 11.09.2007 № 188-ОЗ администрации поселений и городских округов Томской области наделяются государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Учитывая вышеизложенное, слова «уполномоченным органом» заменить словами «органами местного самоуправления поселений, городских округов».

В проектируемом разделе 5 пункта 9 статьи 15 Закона Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ предусмотрено отсутствие задолженности по налогам и сборам на первое число месяца подачи заявления. При этом указанный подпункт не содержит конкретное наименование налогов, по которым должна отсутствовать задолженность. Требование отсутствия задолженности по налогам устанавливается первое число месяца подачи заявления. Поскольку из предыдущих пунктов не следует о каком именно заявлении идет речь, необходимо уточнить наименование заявления.

Аналогичное замечание и к проектируемому разделу 6 пункта 9, который не содержит указания на то, какие именно неисполненные судебные акты должны отсутствовать.

В проектируемом разделе 7 пункта 9 статьи 15 Закона Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ предусмотрено отсутствие вступившего в силу решения суда об ограничении в дееспособности или признании недееспособным. Однако пунктом 4 Правил предоставления сертификата не предусмотрено предоставление таких справок ребенком-сиротой, равно как и справок об отсутствии неисполненных судебных актов. Предлагаю доработать с учетом этого Правила предоставления сертификата.

В проектируемом разделе 10 пункта 9 статьи 15 Закона Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ предусмотрено приобретение жилого помещения как на территории Томской области, так и за ее пределами. Однако, учитывая, что требуется осуществлять контроль целевого использования средств, которые будут предоставляться детям-сиротам, считаю необходимым ограничить территорию, на которой может быть приобретено жилое помещение ребенком-сиротой территорией Томской области. Аналогичные ограничения предусмотрены на территории Новосибирской области и Красноярского края.

Также необходимо данный раздел дополнить указанием, что жилое помещение должно быть благоустроенным и находится в жилом доме, который введен в эксплуатацию в соответствии с действующим законодательством, установить требование к минимальной площади жилого помещения, которое подлежит приобретению, указать срок действия сертификата.

Изменения, вносимые проектом Закона в Закон Томской области от 11.09.2007 № 188-ОЗ не содержат указание на тот орган, которым непосредственно будет производиться предоставление социальных выплат детям-сиротам по сертификатам. Проектом Закона не предусмотрено наделение органов местного самоуправления такими полномочиями.

При этом проектом Закона предусмотрено внесение изменений в Закон Томской области от 28.12.2010 № 336-ОЗ «О предоставлении межбюджетных трансфертов» в части предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на такие цели.

Также не предусмотрено наделение органов местного самоуправления полномочиями по отказу в выдаче сертификата.

Дополнительно сообщаю, что администрацией Города Томска также были рассмотрены проекты нормативных правовых актов, разработанных в целях дальнейшей реализации изменений в отдельные законодательные акты Томской области, представленные вместе с проектом Закона. Направляем Вам замечания к указанным проектам.

В проекте постановления «О внесении изменений в постановление Администрации томской области от 14.08.2020 № 402» предлагаем в пп. 1 п. 1 использовать полное наименование сертификата, которое предусмотрено проектом изменений в Закон Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ, а также предусмотреть использование его сокращенного наименования.

В пп. 2, 3 и 4 п. 1 предлагаю уточнить возможность указания формы предоставления денежных средств, которые предназначены для предоставления социальных выплат детям-сиротам на приобретение жилого помещения, в виде иных межбюджетных трансфертов на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

В пп. 1 п. 2 приложения № 1 к указанному проекту уточнить, какие органы являются уполномоченными либо слова «уполномоченным органом» заменить словами «органами местного самоуправления поселений, городских округов». Также необходимо уточнить формулировку «данное лицо».

В проекте постановления Администрации Томской области «Об утверждении правил порядка выпуска, предоставления и требований к заполнению государственного жилищного сертификата Томской области на приобретение жилого помещения в собственность лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет» (далее- Правила) предлагаем в наименовании и п. 1 рассмотреть возможность замены слов «порядка выпуска, предоставления и требований к заполнению государственного жилищного сертификата Томской области» словами «предоставление социальных выплат», поскольку, согласно указанным Правилам, результатом считается предоставленная социальная выплата, а не сертификат. С учетом этого также предлагаю рассмотреть содержание пункта 1 Правил.

В пункте 3 Правил предлагаю исключить слова «, и подтверждением того, что продавцу жилого помещения будут в установленном порядке перечислены денежные средства по договору –купли-продажи жилого помещения». Выдача сертификата не является гарантией того, что продавцу будут перечислены денежные средства, т.к. ребенком-сиротой может быть приобретено жилое помещения с нарушением условий такого приобретения с использованием средств социальной выплаты и, соответственно, социальная выплата не будет предоставлена.

В пп. «б» п. 4 Правил предусмотрено предоставление документов, подтверждающих факт обучения по очной форме, характеристику с места учебы (при наличии). При этом проектом Закона предусмотрено одним из основных условий для претендента на получения сертификата (ребенка-сироты) осуществление непрерывной трудовой деятельности в течение не менее 6 месяцев или деятельность в качестве индивидуального предпринимателя не менее 12 месяцев. Учитывая, что обучение по очной форме исключает возможность трудовой деятельности, необходимо уточнить необходимость предоставления такой справки.

Аналогичное замечание имеется к пп. «в» указанного пункта, предусматривающего, в том числе, предоставление справки из центра занятости населения о регистрации в качестве ищущего работу или безработного. Обращаю внимание, что пп. «д» п. 4 Правил также дублирует необходимость предоставления указанных сведений.

Подпункт «е» п. 4 Правил предусматривает предоставления документов, подтверждающих уход за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, осуществление ухода за инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся, по заключению учебного учреждения, в постоянном постороннем уходе, либо достигшем возраста 80 лет (при наличии). При этом, проектом Закона предусмотрено только наличие на иждивении ребенка-инвалида при условии совместно проживания. Необходимо уточнить с учетом этого содержание проектируемого подпункта «е» п. 4 Правил.

Необходимо уточнить наименование мирового соглашения, предусмотренного пп. «л» пункта 4 Правил и о каком судебном акте идет речь в пп. «в» п. 6 Правил – судебный акт предусматривающий обязанность для органов местной самоуправления предоставить жилое помещения по иным основаниям, не как ребенку-сироте или иной.

Также предлагаю рассмотреть вопрос об изменении формулировки «Основаниями для возврата документов являются» на «Основания для отказа о включении в список лиц, претендующих на получение сертификата», поскольку именно это действие предусмотрено после получения от ребенка-сироты документов для получения сертификата и установления их соответствия устанавливаемым условиям.

Уточнить нумерацию дублирующих пунктов 6.

П. 7 изложить в следующей редакции «в течении 5 рабочих дней после поступления в орган местного самоуправления определения мирового суда об утверждении мирового соглашения, вступившего в силу, орган местного самоуправления осуществляет подготовку сертификата для выдачи его заявителю».

В аб. втором дублирующего пункта 6 слова «имеющих право» заменить словами «претендующих», т.к. на данном этапе не предусмотрено предоставление утвержденного мирового соглашения, являющегося одним из значимых условий для получения сертификата.

В абзацы 3, 6 и 7 пункта 8 Правил исключить, т.к. не понятна целесообразность данного пункта. Согласно проекту Закона, ответственность за выбор жилого помещения возлагается на ребенка-сироту. Соответственно, нет необходимости проведения осмотра жилого помещения и составления акта, содержащего результаты визуального осмотра.

Действующим законодательством предусмотрено, что орган местного самоуправления создает в установленном им порядке комиссию для оценки жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности, муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда. В соответствии с постановлением Мэра Города Томска от 28.02.2006 № 95 создана Межведомственная комиссия для оценки жилых помещений муниципального жилищного фонда с целью признания жилых помещений пригодными (непригодными) для проживания граждан (далее – Комиссия), а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

При признании многоквартирного дома аварийным необходимо заключение специализированной организации (юридического лица, являющегося членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания и имеющих право на осуществление работ по обследованию состояния грунтов

оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций), проводившей обследование многоквартирного дома с выводами об аварийности дома.

При признании частного/муниципального жилищного фонда пригодным либо непригодным для проживания необходимо также заключение специализированной организации с выводами о его состоянии. Соответственно, решение о признании/не признании жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу (реконструкции) может быть принято только указанной Комиссией.

В пункте 9 использовать единообразную формулировку, т.к. в представленной редакции используется одновременно наименование «лицо» и «получатель сертификата», а также изложить пп. 5 в следующей редакции: «копии и оригиналы (для сличения) документов, подтверждающих наличие источников оплаты стоимости приобретаемого жилого в помещения в части, превышающей размер социальной выплаты, указанный в сертификате, в случае, если стоимость приобретаемого жилого помещения больше, чем размер социальной выплаты, указанный в сертификате (кредитный договор, расписка, платежное поручение и т.п. документы)».

Ребенку-сироте, получившему сертификат, предусмотрено предоставление социальной выплаты. Социальная выплата не может быть предоставлена третьему лицу – покупателю. С учетом этого предлагаем предусмотреть порядок предоставления социальной выплаты – на счет ребенка-сироты либо наличие заявления от ребенка сироты, в котором будет им дано распоряжение о перечислении денежных средств социальной выплаты по его распоряжению на счет продавца на основании договора купли-продажи.

Также, учитывая возможность оформления детьми-сиротами ипотечных кредитов на цели приобретения жилья, откорректировать порядок с учетом такой возможности (на погашение ипотечного кредита (части кредита), оформленного после получения сертификата).

И.о. Мэра Города Томска

М.А. Ратнер

Ильенок Олеся Владимировна  
70 13 50